



EC/UN
Partnership on Gender Equality
for Development and Peace



**Партнерство ЕС/ООН по гендерному
равенству в целях демократии и мира**



Обзор обязательств ЕС в отношении гендерного равенства и сотрудничества в целях содействия развитию

ПОЛИТИКА ЕС ПО СОДЕЙСТВИЮ В РАЗВИТИИ И ПО ДОСТИЖЕНИЮ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА.....	1
Правовые обязательства	2
Договор, учреждающий Европейское Сообщество	2
Котонское соглашение (Соглашение Котону)	2
Инструмент сотрудничества в развитии (DCI)	3
Инструмент европейского добрососедства и партнерства (ENPI).....	4
Инструмент содействия вступающим в ЕС странам (IPA).....	5
Инструмент стабильности (IfS).....	5
Европейский Инструмент демократии и прав человека (EIDHR).....	6
Гуманитарная помощь	6
Структура реализации программ	7
Европейский консенсус по развитию	7
Структуры региональных стратегий	8
Стратегия ЕС в отношении Африки.....	8
Сообщение Комиссии об отношениях ЕС со странами бассейна Карибского моря	8
Сообщение Комиссии об отношениях ЕС с островными странами бассейна Тихого океана	9
Сообщение Комиссии об отношениях ЕС с Азией	9
Сообщение Комиссии об отношениях ЕС со странами Латинской Америки	9
Программные документы ЕС о развитии и гендерном равенстве	10
Ресурсы ЕС для достижения развития и гендерного равенства	10
Европейский фонд развития (EDF).....	10
Бюджет ЕС	10

СТРУКТУРА ПОЛИТИКИ (ПРОГРАММЫ) ЕС ПО СОДЕЙСТВИЮ В РАЗВИТИИ	
– КТО ЗА ЧТО ОТВЕЧАЕТ?	11
Европейская комиссия.....	11
DG RELEX	11
DG DEV	11
EuropeAid	11
ECHO	12
Совет Европы	12
Европейский парламент	12
Процесс планирования	13
Инструментарий планирования.....	13
Обеспечение качества	13
Оценка	13

ПОЛИТИКА ЕС ПО СОДЕЙСТВИЮ В РАЗВИТИИ И ПО ДОСТИЖЕНИЮ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Настоящая публикация ставит перед собой цель кратко ознакомить читателей со структурой политики Европейского Сообщества (ЕС), направленной на содействие развитию и достижение гендерного равенства. В публикации приводятся ссылки на основные документы по данной тематике. Авторы не ставили перед собой задачу представить подробное описание всех аспектов сотрудничества ЕС в целях содействия развитию, но попытались предоставить информацию, которая могла бы лечь в основу содержательных дискуссий в ходе сентябрьского семинара. В первой части публикации приводятся краткие сведения о правовой базе сотрудничества ЕС в целях содействия развитию и о его гендерных компонентах, которые позволяют определить обязательства, принятые Европейским Сообществом. Затем следует описание программных инструментов, учрежденных с целью выполнения этих обязательств; при этом, где это возможно, выделяется гендерный компонент и приводятся механизмы финансирования политики развития и достижения гендерного равенства.

Во второй части публикации рассматривается организационная структура программы сотрудничества ЕС в целях содействия развитию с учетом гендерной проблематики. Здесь, как и в первой части, приводится краткая информация о различных участниках такого сотрудничества, но без подробного описания компетенций, которыми они наделены. В заключительном разделе документа приводится информация о процессе планирования сотрудничества, которая может быть полезной для предстоящей работы в рамках партнерства с ООН/ЕС в сфере достижения гендерного равенства в целях развития и мира.

Правовые обязательства

Договор, учреждающий Европейское Сообщество

Статья 2 Договора, учреждающего Европейское Сообщество (EC Treaty)², призывает «содействовать повсеместно в Сообществе... равноправию мужчин и женщин». В статье 3 приводятся направления деятельности Сообщества, включая «политику сотрудничества в содействии развитию», которая должна быть «направлена на устранение неравенства и содействие достижению равенства между мужчинами и женщинами». В статье 177 определены приоритеты сотрудничества ЕС в целях содействия развитию, среди которых в качестве общей задачи названа борьба с бедностью. В документе говорится об уважении прав человека, но не о продвижении гендерного равноправия.

Котонское соглашение (Соглашение Котону)

Соглашение о партнерстве между ЕС и странами Африки, бассейнов Карибского моря и Тихого океана (государства АКТ) было подписано в Котону 23 июня 2000 года. Срок действия Соглашения составляет 20 лет, и в соответствии с оговоркой, предусматривающей возможность внесения изменений в Соглашение каждые пять лет, в 2005 году оно было пересмотрено. В новой редакции текста Соглашения была отражена приверженность делу достижения Целей развития тысячелетия и защите сексуальных и репродуктивных прав женщин.

В статье 1 Соглашения борьба с бедностью названа первоочередной задачей партнерства государств АКТ-ЕС. В ней говорится, что «будет проводиться систематическая оценка положения женщин и мониторинг гендерных проблем во всех сферах – политической, экономической и социальной». Далее статья 20 оговаривает, что сотрудничество между государствами АКТ и ЕС будет ориентировано на содействие гендерному равноправию и что комплексный гендерный подход будет включен во все направления сотрудничества, при этом статья 31 гласит:

«Сотрудничество должно помочь усилить программы и стратегии, направленные на улучшение, обеспечение и расширение равного участия мужчин и женщин во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни. Сотрудничество должно помочь расширить доступ женщин ко всем ресурсам, необходимым для полного осуществления их основных прав. В частности, сотрудничество должно создавать адекватные условия для:

- (а) интеграции гендерно-чувствительного подхода во все сферы и уровни сотрудничества в целях развития, включая макроэкономические программы, стратегии и мероприятия;*
- (б) стимулирования принятия таких конкретных позитивных мер в пользу женщин, как:*

² Официальный журнал Европейского Союза C325 2002

- (i) участие в национальной и местной политической жизни;
- (ii) поддержка женских организаций;
- (iii) доступ к основным социальным услугам, особенно к образованию и профобучению, здравоохранению и планированию семьи;
- (iv) доступ к производственным ресурсам, особенно к земле и кредитам, а также к рынку труда; и
- (v) учет особого вклада женщин в оказание помощи в чрезвычайных обстоятельствах и в восстановительных работах“.

Инструмент сотрудничества в развитии (DCI)

Инструмент сотрудничества в развитии (DCI)³ является рамочным документом, определяющим принципы оказания помощи ЕС странам Южной Африки и развивающимся странам, не охваченным Котонским соглашением или Инструментом европейского партнерства и добрососедства (ENPI). Статья 2 DCI назвала задачу искоренения бедности генеральной целью сотрудничества со странами-партнерами. В рамках данного Инструмента определена цель оказания поддержки в реструктуризации производства сахара в странах АКТ и предполагается финансирование пяти тематических программ:

- безопасность продуктов питания;
- окружающая среда и устойчивое развитие природных ресурсов, включая энергетику;
- миграция и предоставление убежища;
- инвестирование в людские ресурсы;
- роль местных властей и неправительственных организаций в процессах развития.

В рамках тематических программ предоставляется поддержка всем развивающимся странам, включая страны, охваченные Котонским соглашением и Европейским инструментом добрососедства и партнерства (ENPI).

Декларативная часть Инструмента сотрудничества в развитии гласит:

“Политическая среда, гарантирующая мир и стабильность, уважение прав человека, основные свободы, демократические принципы, верховенство закона, добросовестное управление и гендерное равенство, является обязательным условием долгосрочного развития.”

В статье 1 гендерное равенство названо основной целью и задачей сотрудничества, а в в статье 3 оговорено, что комплексный гендерный подход будет включен во все проекты сотрудничества. Далее, в статье 5 гендер упоминается в связи с укреплением здоровья (укрепление здоровья матери и ребенка, сексуальное и репродуктивное здоровье и права), образованием (устранение гендерного неравенства) и социальной сплоченностью и занятостью (продвижение гендерного равенства). В статье 9 говорится о гендерном равенстве и правах человека как о сфере

³ Постановление Европейского парламента и Совета 1905/2006 от 18 декабря 2006 года об учреждении финансового инструмента в целях сотрудничества в сфере развития.

сотрудничества со странами Ближнего Востока. В статье 12 «Инвестирование в людские ресурсы» гендер включен в раздел «Крепкое здоровье для всех» и «Образование, знания и умения». Кроме того, отдельный обширный раздел документа посвящен именно гендерному равенству.

“с) Гендерное равенство:

(i) продвижение гендерного равенства и прав женщин, выполнение глобальных обязательств, установленных Пекинской декларацией и Платформой действий, а также Конвенцией ООН об устранении всех форм дискриминации против женщин осуществляется путем:

- *поддержки тех программ, которые вносят вклад в достижение целей Пекинской Платформы действий с особым упором на гендерное равенство в сфере управления и в политическом и социальном представительстве, и прочих мер, направленных на расширение прав и возможностей женщин;*
- *укрепления институционального и оперативного потенциала основных заинтересованных сторон, организаций гражданского общества, женских организаций и сетей в их стремлении продвигать гендерное равноправие и расширять права и возможности женщин в экономической и социальной сфере, включая сотрудничество по линиям Север-Юг и Юг-Юг и пропагандистско-агитационную деятельность;*
- *включения гендерной проблематики в развитие потенциала в сфере контроля и статистики путем оказания поддержки в разработке и распространении данных и индикаторов с разбивкой по полу, а также данных и индикаторов гендерного равенства;*
- *снижения уровня безграмотности среди взрослых с особым упором на грамотность женщин;*
- *реализации мер против насилия в отношении женщин.”*

Статья 16 «Миграция и предоставление убежища» оговаривает, что особое внимание должно быть уделено уязвимости мигрантов, особенно женщин и детей.

Инструмент европейского добрососедства и партнерства (ENPI)

Инструмент европейского партнерства и добрососедства (ENPI)⁴ определяет порядок оказания помощи со стороны Сообщества следующим странам: Алжир, Армения, Азербайджан, Беларусь, Египет, Грузия, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Молдова, Марокко, Палестинская автономия, Россия, Сирия, Тунис и Украина. Гендерный компонент включен в статью 2, в которой сформулированы задачи Инструмента:

“(i) поддержка программ в целях стимулирования социального развития, социальной включенности, гендерного равенства, недискриминации, занятости и социальной защиты, включая защиту трудящихся-мигрантов, социального диалога и соблюдения прав профсоюзов и основных норм в сфере труда, включая детский труд;”

⁴ Постановление Европейского парламента и Совета (ЕС) 1638/2006 от 24 октября, сформулировавшее общие условия для учреждения Инструмента европейского добрососедства и партнерства.

“(j) поддержка программ, направленных на укрепление здоровья, образования и профобучения, включающих, помимо мер борьбы с основными инфекционными и неинфекционными заболеваниями и нарушениями здоровья, доступ к услугам по укреплению здоровья и санитарному просвещению, включая репродуктивное здоровье и здоровье новорожденных девочек и женщин;”

“(k) продвижение и защита прав человека и основных свобод, включая права женщин и права детей;”

Инструмент содействия вступающим в ЕС странам (IPA)

Данный инструмент (IPA)⁵ обеспечивает целевую помощь странам, являющимся кандидатами на вступление в Европейский Союз, к которым в настоящее время относятся Турция, Хорватия и Бывшая Югославская Республика Македония (FYROM). Он предусматривает оказание помощи и другим странам-кандидатам, а именно: Албания, Босния и Герцеговина, Черногорье и Сербия (включая Косово в соответствии с Резолюцией 1244 Совета безопасности ООН). В статье 2 о сфере применения Инструмента говорится о том, что помощь будет оказана в целях:

“продвижения и охраны прав человека и основных свобод, и укрепления уважения к правам меньшинств, продвижения гендерного равенства и устранения дискриминации”.

Инструмент стабильности (IfS)

Инструмент стабильности⁶ дополняет деятельность Сообщества по оказанию внешней помощи мерами стабилизации кризисных ситуаций и мерами развития потенциала третьих стран с тем, чтобы они могли противостоять глобальным и трансграничным угрозам. Гендерный компонент входит в статью 2 по оказанию помощи в кризисных и предкризисных ситуациях:

“(с) поддержка в развитии демократических, плюралистических государственных учреждений, включая меры по укреплению роли женщин в таких учреждениях;”

“(j) поддержка мер, гарантирующих адекватное удовлетворение особых потребностей женщин и детей в кризисных ситуациях и конфликтах, включая их уязвимость перед гендерным насилием;”

“(k) поддержка в реабилитации и реинтеграции жертв вооруженных конфликтов, включая меры, направленные на удовлетворение особых потребностей женщин и детей;”

“(о) поддержка мер, содействующих развитию и организации гражданского общества и его участию в политическом процессе, включая меры повышения роли женщин в таких процессах и меры стимулирования независимости, плюрализма и профессионализма средств массовой информации”.

⁵ Постановление Евросовета (ЕС) 1085/2006 от 17 июля 2006 г. об учреждении Инструмента содействия вступающим в ЕС странам (IPA)

⁶ Регламент (ЕС) 1717/2006 Европейского парламента и Совета от 15 ноября 2006 г. об учреждении Инструмента стабильности

Европейский Инструмент демократии и прав человека (EIDHR)

Европейский Инструмент демократии и прав человека⁷ был создан с целью укрепления верховенства права, развития демократии и уважения прав человека во всем мире. Инструмент дополняет и укрепляет другие инструменты сотрудничества в целях содействия развитию. В соответствии с Европейским консенсусом о развитии данный Инструмент включает в себя мощный гендерный компонент. Проблема гендерного равенства рассматривается в нескольких пунктах статьи 2, в которой определяется сфера применения Инструмента. В частности, здесь говорится, что помощь Сообщества будет направлена на:

“стимулирование равного участия мужчин и женщин в социальной, экономической и политической жизни, на поддержку равенства возможностей, на стимулирование участия и представительства женщин в политике.”

“Продвижение гендерного равенства, защита прав ребенка, прав коренного населения, прав лиц с особыми нуждами, и такие принципы, как расширение прав и возможностей, участие, устранение дискриминации в отношении уязвимых групп и участие в управлении и принятии решений должны учитываться везде, где это уместно, во всех мероприятиях по оказанию помощи, упомянутых в настоящем Регламенте.”

“права женщин, провозглашенные в Конвенции по устранению всех форм дискриминации в отношении женщин и в его Факультативных протоколах, включая меры борьбы против увечья женских гениталий, принудительного брака, преступлений «во имя чести», торговли людьми, и против любой другой формы насилия в отношении женщин.”

Гуманитарная помощь

Программа гуманитарной помощи Европейского Сообщества⁸ предусматривает, что гуманитарная помощь пострадавшим должна предоставляться “без дискриминации по расовому признаку, принадлежности к этнической группе, религии, полу, возрасту, национальности или политической принадлежности и не должна руководствоваться политическими соображениями или подчиняться им”. Иных упоминаний о гендерном равенстве нет.

⁷ Регламент (ЕС) 1889/2006 Европейского парламента и Совета от 20 декабря 2006 г. об учреждении финансового инструмента по распространению демократии и прав человека во всем мире

⁸ Регламент Совета (ЕС) 1257/96 от 20 июня 1996 г. о гуманитарной помощи

Структура реализации программ

Европейский консенсус по развитию

Европейский консенсус по развитию⁹ представляет собой совместное заявление стран-членов ЕС, Совет Европы, Европейского парламента и Европейской комиссии в отношении политики содействия развитию, проводимой Европейским Союзом. Это заявление отражает приверженность принципам повышения эффективности предоставляемой помощи и призывает к усилению ее координации и гармонизации. Европейское сообщество вместе с государствами-членами ЕС предоставляет более половины всего объема международной помощи, поэтому первая часть Консенсуса отражает их общее видение перспектив программы ЕС по содействию в развитии. Во второй части документа излагается сама программа.

Общее видение, изложенное в Консенсусе, отражает твердую приверженность ЕС Целям развития тысячелетия. Пункт 11 гласит: “Расширение прав и возможностей женщин является ключом к развитию, и гендерное равенство должно стать основной частью всех программных стратегий”. Гендерное равенство упоминается и в пункте 13 как общая ценность, которую следует продвигать в диалоге и в партнерстве ЕС с третьими странами. Пункт 19 гласит:

“Продвижение гендерного равенства и прав женщин важно не только само по себе, оно является одним из основных прав человека и вопросом социальной справедливости и необходимо для достижения ЦРТ и внедрения Пекинской Платформы действий, Каирской Платформы действий и Конвенции по устранению всех форм дискриминации в отношении женщин. По этой причине ЕС будет включать мощный гендерный компонент во все программы и в практику своих отношений с развивающимися странами.”

Во второй части Консенсуса, посвященной политике развития Сообщества, гендерное неравенство квалифицируется как основная причина жестоких конфликтов (пункт 92). Гендерное равенство упоминается в пунктах 93-96 раздела «Развитие человеческих ресурсов», в пункте 97 раздела «Социальная сплоченность и занятость», а в пункте 101 говорится о необходимости интегрировать гендерный подход во все направления деятельности Сообщества. Пункт 104, непосредственно посвященный гендерному равенству, гласит:

“Равенство мужчин и женщин и активное вовлечение обоих полов во все аспекты социального развития являются основными условиями сокращения бедности. Гендерные вопросы должны решаться в тесной связи с искоренением бедности, с социальным и политическим развитием и с экономическим ростом, и быть интегрированы во все аспекты сотрудничества в целях содействия развитию. Гендерное равенство будет утверждаться через поддержку в обеспечении равенства прав, доступа к ресурсам и контроля над ними, права политического и экономического голоса.”

⁹ Совместное заявление Совета и представителей правительств государств-членов ЕС на встрече с Европейским парламентом и Комиссией по политике развития Европейского Союза: “Европейский Консенсус”, 22.11.2005, Дос 14820/05

Структуры региональных стратегий

Стратегия ЕС в отношении Африки

Главной целью Стратегии ЕС в отношении Африки¹⁰ является достижение Целей развития тысячелетия. В основу действий всех государств-членов ЕС должны лечь три главных принципа: равенство, партнерство и участие в принятии решений. Планируется регулярно оценивать ход реализации стратегии.

Продвижение гендерного равенства является не только целью развития тысячелетия, но и одним из приоритетных направлений деятельности в поддержку легитимного и эффективного управления:

“ЕС должен обеспечивать полный учет гендерного равенства во всех партнерствах и национальных стратегиях развития, включая стратегии искоренения бедности. В Африке женщины составляют большинство бедного населения как в городской, так и в сельской местности. ЕС должен признать в качестве первоочередных задач устранение безграмотности, особенно среди девочек, и содействовать равенству их доступа к образованию, инвестирование в сексуальное и репродуктивное здоровье (СРЗ) в целях борьбы с пандемией ВИЧ/СПИД, сокращение материнской и детской смертности и участие женщин в предотвращении конфликтов, миростроительстве и восстановлении.”

Гендерное равенство упоминается в Заключении Совета в отношении Стратегии ЕС¹¹ в разделе «Инвестировать в людские ресурсы», пункт 8 g), как обязательство:

“Признать важность гендерной проблематики во всех наших стратегиях в отношении Африки ввиду решающей роли женщин в экономическом росте, развитии, образовании и ввиду несоразмерного влияния на женщин конфликтов, болезней, связанных с низким уровнем жизни, и отсутствия охраны материнства; оказать адекватную поддержку охране сексуальных и репродуктивных прав в соответствии с программой Каирской Международной конференции по народонаселению и развитию.”

В настоящее время идет подготовка совместной Стратегии ЕС-Африка¹², которая будет инициирована на втором Саммите ЕС-Африка в Лиссабоне в декабре 2007 года.

Сообщение Комиссии об отношениях ЕС со странами бассейна Карибского моря

В сообщении Комиссии об отношениях ЕС со странами бассейна Карибского моря¹³ гендерное равенство названо общей ценностью и вопросом, важным для политического диалога. Гендерное неравенство считается коренной причиной конфликтов и должно быть преодолено путем

¹⁰ COM(2005) 489 final, 12.10.2005, Сообщение Комиссии Совету, Европейскому парламенту и Европейскому социально-экономическому комитету, Стратегия ЕС в отношении Африки: к евро-африканскому пакту об ускорении развития Африки

¹¹ Заключения Европейского Совета по новой Стратегии ЕС в отношении Африки, 19.12.2005, 15961/05 (Presse 367)

¹² COM (2007) 357 final, 27.06.2007, Сообщение Комиссии для Европейского парламента и Совета, От Каира до Лиссабона - Стратегическое партнерство ЕС-Африка

¹³ COM (2006) 86 final, 2.3.2006, Сообщение Комиссии для Совета, Европейского парламента и Европейского социально-экономического комитета: Партнерство ЕС-страны бассейна Карибского моря в целях роста, стабильности и развития ЕС

реализации стратегий ЕС. В раздел о добросовестном и эффективном управлении включено следующее заявление:

“ЕС будет поддерживать комплексный гендерный подход и инициативы по гендерному равенству в целях содействия реализации обязательств, закрепленных ЦРТ, Пекинской Платформой действий, Каирской Платформой действий и Конвенцией по устранению всех форм дискриминации в отношении женщин.”

Сообщение Комиссии об отношениях ЕС с островными странами бассейна Тихого океана

В сообщении Комиссии об отношениях ЕС со странами бассейна Тихого океана¹⁴ вопрос гендерного неравенства включен в раздел об участии в управлении и считается коренной причиной конфликтов, заслуживающей внимания ЕС. Раздел об основных вызовах развитию констатирует (выделено жирным шрифтом в оригинале):

*“Несмотря на то, что регион, за исключением Тонга, в целом не омрачен тяжелыми проблемами в сфере **прав человека**, существуют серьезные вопросы в сфере **гендерного неравенства**. Хотя ситуация в разных странах разная, насилие в отношении женщин и полигамия представляют собой важные проблемы, и женщины должны еще многого добиться в части расширения их прав и возможностей.”*

В сноске к этому положению говорится, что в парламенте Соломоновых островов даже в 2006 году не было ни одной женщины.

Сообщение Комиссии об отношениях ЕС с Азией

В сообщении Комиссии об отношениях ЕС со странами Азии¹⁵ вопрос гендерного равенства (или прав женщин) не упоминается. В следующем сообщении Комиссии об отношениях ЕС со странами Юго-Восточной Азии¹⁶ есть положение о том, что меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и женщин должны быть включены в программы помощи ЕС, но и здесь не говорится о гендерном равенстве.

Сообщение Комиссии об отношениях ЕС со странами Латинской Америки

В сообщении Комиссии об отношениях ЕС со странами Латинской Америки¹⁷ нет прямой ссылки на гендерное равенство. В раздел о демократическом управлении включено положение о том, что ЕС будет поддерживать инициативы по вовлечению граждан, в особенности женщин, в политические проекты.

¹⁴ COM (2006) 248 final, 29.5.2006, Сообщение Комиссии для Совета, Европейского парламента и Европейского социально-экономического комитета: Отношения ЕС с островными странами бассейна Тихого океана - Стратегия укрепления партнерства

¹⁵ COM (2001) 469 final, 4.9.2001, Сообщение Комиссии: Европа и Азия: Стратегические рамки для укрепления партнерства

¹⁶ COM(2003) 399/4, Сообщение Комиссии: Новое партнерство с Юго-Восточной Азией

¹⁷ COM (2005) 636 final, 8.12.2005, Сообщение Комиссии для Совета и Европейского парламента: Укрепление партнерства между ЕС и Латинской Америкой

Программные документы ЕС о развитии и гендерном равенстве

Европейский Союз недавно принял твердые обязательства о включении гендерного компонента в программы содействия развитию с целью продвижения гендерного равенства через новые подходы к организации помощи развивающимся странам и путем повышения эффективности самой помощи, отраженные в следующих документах:

- 9561/07, 15.5.2007, Заключение заседания Совета и представителей правительств государств-членов: *Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в программах сотрудничества в целях развития*
- COM (2007) 100 final, 8.3.2007, Сообщение Комиссии для Европейского парламента и Совета: *Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в программах сотрудничества в целях развития*
- SEC (2007) 332, 8.3.2007, Приложение к Сообщению Комиссии для Европейского парламента и Совета, Рабочий документ для персонала Комиссии: *Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в программах сотрудничества в целях развития*

Ресурсы ЕС для достижения развития и гендерного равенства

Европейский фонд развития (EDF)

Европейский фонд развития (EDF) финансируется не ЕС, а непосредственно государствами-членами Европейского Союза. EDF финансирует помощь, направленную на развитие стран Африки, бассейна Карибского моря и бассейна Тихого океана (государства АКТ) и других Заморских Стран и Территорий (ЗСТ). Каждый Фонд функционирует около пяти лет, а десятый Фонд будет действовать в период с 2008 по 2013 гг. Общий объем средств на данный период составляет 22682 млн. евро, из которых 21966 млн. евро предназначаются для стран АКТ, 286 млн. евро – для стран ЗСТ и оставшиеся 430 млн. евро будут использованы Европейской Комиссией на планирование и осуществление деятельности EDF.

Бюджет ЕС

Все инструменты сотрудничества в содействии развитию финансируются из бюджетных средств Сообщества, за исключением отношений между ЕС и государствами АКТ, на которые распространяется соглашение Котону и которые финансируются EDF. Средства, выделенные на эти инструменты на период с 2007 по 2013 гг., распределяются следующим образом: Инструмент сотрудничества в развитии - 16897 млн. евро, Гуманитарная помощь - 5613 млн. евро, Инструмент стабильности - 2062 млн. евро, Европейский инструмент в области демократии и прав человека - 1103 млн. евро, Инструмент содействия вступающим в ЕС странам - 11468 млн. евро и Инструмент европейского партнерства и добрососедства - 11181 млн. евро.

СТРУКТУРА ПОЛИТИКИ (ПРОГРАММЫ) ЕС ПО СОДЕЙСТВИЮ В РАЗВИТИИ – КТО ЗА ЧТО ОТВЕЧАЕТ?

Политика (программа) развития Сообщества формируется Европейским Советом, Европейским парламентом (ЕП) и Европейской Комиссией. Комиссия вместе с Советом и Европарламентом инициирует программу развития и распоряжается всеми проектами оказания помощи. Совет, по согласованию с Европарламентом, принимает законы в области сотрудничества в содействии развитию.

Европейская комиссия

В Европейской комиссии программа сотрудничества в содействии развитию осуществляется четырьмя Генеральными директоратами: ГД по внешним связям (DG RELEX), ГД по развитию (DG DEV), Отделом сотрудничества «ЮропЭйд» (EuropeAid) и Бюро по оказанию гуманитарной помощи (ЕСНО). В ведении Генерального директората по вопросам расширения ЕС находится Инструмент содействия вступающим в ЕС странам (кандидатам и потенциальным кандидатам). Ниже приводится информация о том, каким образом распределены компетенции в вопросах сотрудничества в содействии развитию.

DG RELEX

ГД по внешним связям (DG RELEX) курирует работу с делегациями и программами сотрудничества с развивающимися государствами, не входящими в состав государств АКТ, и распоряжается следующими финансовыми фондами: Инструмент сотрудничества в развитии, Инструмент стабильности, Европейский инструмент в области демократии и прав человека и Инструмент европейского партнерства и добрососедства. Участвует в формировании Европейской программы сотрудничества в развитии.

DG DEV

ГД по развитию (DG DEV) отвечает за отношения с государствами АКТ и за программы помощи ЕС, финансируемые Фондом EDF. Он также вносит предложения и участвует в формировании Европейской программы сотрудничества в развитии.

EuropeAid

«EuropeAid» является агентством, внедряющим программы развития ЕС (за счет средств, финансируемых из бюджета ЕС и EDF), за исключением программ гуманитарной помощи. Проводит контроль качества предоставления помощи, осуществляет контроль и оценку проектов развития.

ЕЧНО

Бюро по оказанию гуманитарной помощи (ЕЧНО) предоставляет гуманитарную помощь людям, пострадавшим от стихийных бедствий или вооруженных конфликтов. Средства поступают из бюджета ЕС в рамках финансовых ресурсов, выделяемых на оказание гуманитарной помощи.

Совет Европы

Министры по вопросам развития 27 государств-членов ЕС дважды в год проводят заседания в Совете по общим вопросам и внешним связям (GAERC), где обсуждается политика развития. Рабочая группа по сотрудничеству в целях содействия развитию (CODEV), организованная при Совете, занимается подготовкой таких заседаний. Согласно процедурам комитологии (делегированное законодательство) (comitology procedure) ЕС, в работе различных комитетов принимают участие эксперты, представляющие различные государства-члены, которые предоставляют Комиссии консультационные услуги по вопросам имплементации норм, включая нормы, касающиеся сотрудничества в целях развития.

В полномочия Совета входят Общая внешняя политика и политика безопасности (CFSP) и Европейская политика безопасности и обороны (ESDP). CFSP и ESDP исключительно важны для оказания помощи слабым государствам. Существует несколько документов, отражающих обязательства Совета по интеграции Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН в Европейскую политику безопасности и обороны (ESDP), среди которых можно назвать:

- Сообщение Секретариата Совета делегациям об имплементации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН в контексте Европейской политики безопасности и обороны (ESDP), 29.9.2005 (11932/2/05)
- Записка Секретариата Совета делегациям: Контрольный лист для обеспечения комплексного гендерного подхода и имплементации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН в планирование и меры Европейской политики безопасности и обороны (ESDP), 27.7.2006 (12068/06)

Европейский парламент

Европейский парламент (EP) состоит из 785 членов, демократически избранных гражданами государств-членов ЕС. Они образуют 20 постоянных комиссий, включая комиссию по развитию и сотрудничеству (DEVE). Комиссия DEVE занимается бюджетными и законодательными вопросами Европарламента и осуществляет контроль в сфере сотрудничества в содействии развитию, при этом сфера развития – единственная из направлений внешних связей ЕС, где Европарламент имеет право решающего голоса (процедура совместного принятия решений). Европарламент имеет определенные полномочия в отношении контроля над расходованием бюджета ЕС и над программами сотрудничества в содействии развитию. В отношении Фонда EDF, финансируемого самими государствами-членами ЕС, полномочия Европарламента ограничиваются выдачей разрешений на расходование средств.

Ниже приводятся некоторые Резолюции Европейского парламента в области гендерного равенства:

- Резолюция Европейского парламента "Женщины в международной политике", 16.11.2006 (2006/2057(INI))
- Резолюция Европейского парламента "Женщины в международных конфликтах и их роль в пост-конфликтном восстановлении» 1.6.2006 (2005/2215(INI))
- Резолюция Европейского парламента "Участие женщин в мирном урегулировании конфликтов", 30.11.2000 (2000/2025(INI))

Процесс планирования

В целях внедрения Европейского консенсуса по программе сотрудничества и содействия развитию разработаны тематические и региональные стратегии и соответствующие документы с изложением стратегии (CSPs) каждой страны-партнера. Документ о стратегии развития (CSPs) составляется делегацией соответствующей страны совместно с заинтересованными сторонами в своей стране и со штаб-квартирой в Брюсселе (см.схему).

Инструментарий планирования

Для управления процессом планирования внешней помощи ЕС определил типовую структуру Документа по стратегии развития страны и Документа по тематическим стратегиям, а также разработал руководства с фишами проектов по отдельным областям, включая гендерное равенство. Доступ к этим инструментам планирования осуществляется через

http://ec.europa.eu/development/How/iqsg/tools_programming_en.cfm

Обеспечение качества

Группа поддержки качества взаимных услуг (iQSG) была создана для обеспечения качества процесса планирования. В состав Группы входят руководящие работники всех Генеральных директоратов, участвующих в проектах сотрудничества с развивающимися странами. Группа iQSG гармонизирует подходы различных Директоратов к планированию, оказывает им помощь в разработке рекомендаций и сама предоставляет рекомендации в отношении Документов по стратегии стран. В дополнение к группе iQSG, Агентство «EuropeAid» имеет Директорат по качеству оперативной деятельности.

Оценка

Группа оценки является общей для Генерального директората по развитию (DG DEV), Генерального директората по внешним связям (DG RELEX) и Отдела сотрудничества «EuropeAid». За исключением проектов гуманитарной помощи и Инструмента содействия вступающим в ЕС странам, Группа отвечает за оценку результатов и эффективности всех других проектов сотрудничества ЕС, региональных, страновых и тематических программ. С методикой оценки можно ознакомиться на сайте: http://ec.europa.eu/europeaid/evaluation/intro_pages/methods.htm



Источники дополнительной информации:

Страницы веб Генеральных директоров ЕС: http://ec.europa.eu/dgs_en.htm

Страница веб Евросовета: <http://ue.eu.int/>

Страница веб Европейского парламента: <http://www.europarl.europa.eu/>

Обзор законодательства ЕС: http://europa.eu/scadplus/scad_en.htm

Правовые документы ЕС: <http://eur-lex.europa.eu/en/index.htm>

Подготовительный этап

Составление
графика выполнения работ

Этап 1:

Составление первого проекта ДСС

Анализ и оценка национальной
стратегии развития

Консультации с
правительством, гражданским
обществом, государствами-
членами и различными
донорами

Обсуждение проектов ДСС/НИП
с региональными, отраслевыми,
тематическими Директоратами и
Директоратом по внешним
связям (Группа по стране)

Этап 2:

Контроль качества

Оценка в iQSG
(Группа качества поддержки
взаимных услуг)

Доработка документа на местах
Комиссией, правительством и
государствами-членами

Внутренние консультации

Обсуждение в Комитете
государств-членов и
выражение благоприятного
мнения в отношении проекта

Этап 3:

Формальное утверждение

Формальное утверждение
Комиссией – письменная
процедура

Если требуется
внесение
существенных
изменений,
поправок

В случае
неблагоприятного
мнения