

Гарантии защиты от насилия и дискриминации женщин в Кыргызской Республике. Рекомендации УПО.



Агентство социальных технологий
19 февраля 2020, Бишкек

Правовые гарантии равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин

Конституция КР:

- **«В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы, равные возможности для их реализации»** (ч. 4 ст. 16).
- **Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола**, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств (ч. 2 ст. 16).



Правовые гарантии равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин

Конституция КР:

- **«Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами».** (ч. 2 ст. 16).
- **«Государство создает условия для представительства различных социальных групп, определенных законом, в государственных органах и органах местного самоуправления, в том числе на уровне принятия решений»** (ч. 5 ст. 2).
- **«Запрещается пропаганда национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию»** (ч. 4 ст. 31)



Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»

- Устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола.
- Устанавливает запрет на гендерную дискриминацию (прямую и косвенную)
- Базируется на принципе недискриминации



Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»

- Предоставляет гарантии гендерного равенства :
 - в управлении государством и прохождении государственной и муниципальной службы, равных избирательных прав;
 - в экономических и социальных отношениях;
 - в трудовых отношениях.
- Определяет основы государственной политики по обеспечению гендерного равенства
- Устанавливает спец.меры по гендерному составу ЦИК, Верховного суда, в т.ч. Конституционной палаты, Счетной палаты, Заместителей Омбудсмана (не более 70% лиц одного пола)
- Устанавливает механизм обеспечения соблюдения гендерного равенства (полномочия субъектов реализации закона)
- Устанавливает гарантии реализации положений настоящего Закона



Нормы по обеспечению гендерного равенства и защиты от дискриминации есть и в других законах

- Трудовое законодательство
- Уголовное законодательство (ст.ст. 154, 155, 155-1 / 175, 176, 177, 178)
- Законодательство о браке и семье, в том числе Закон «Об охране и защите от семейного насилия»
- Избирательное законодательство (квоты в парламент, городские и айылные кенешы, состав ЦИК)
- О государственной гражданской и муниципальной службе
- и др.



Для реализации установленных гарантий гендерного равенства

- Принята и реализуется **Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальные планы действий** по ее реализации на 2012-2014 гг., 2015-2017 гг., 2018-2018 гг. – 4 приоритетных направления:
 1. Расширение экономических возможностей женщин
 2. Развитие функционального образования для обеспечения равных возможностей женщин и мужчин
 3. Расширение доступа к защите прав \ правосудию
 4. Продвижение гендерного паритета в принятии решений и политическое участие
- Создан **Национальный совет по гендерному развитию** при Правительстве КР (с 2012г.)
- Институционализировано проведение **обязательной гендерной экспертизы** проектов НПА и подзаконных актов
- Определен уполномоченный гос.орган в сфере гендерной политики и по координации субъектов охраны и защиты от семейного насилия (МТСП)



Рейтинг стран по Индексу человеческого развития, 2019 (ПРООН)

- Индикаторы человеческого развития:
 - продолжительность жизни
 - доступ к образованию и здравоохранению
 - уровень социальной защиты
- Лидеры – Норвегия, Швейцария, Ирландия, Германия, Гонконг
- Кыргызстан - 122 место (средний ИЧР)
Для сравнения: 2005 г. - 110 место
2010 г. – 112 место



Социальная сфера

- Ожидаемая продолжительность жизни у мужчин – 65,2 лет, у женщин – 73,2 лет (разрыв – 8 лет) (в Швеции – 79 и 82 лет соответственно)
- Коэффициент материнской смертности один из самых высоких на территории Европы и СНГ
- 52 % беременных страдают анемией
- 80% случаев материнской смертности – случаи, не связанные только с медицинскими показаниями, это бедность и социальное неравенство
- Одна треть детей рождены вне зарегистрированного брака
- Доступ в детским садам остается существенной проблемой, особенно в сельской местности



Социальная сфера

- Ежегодно до 10 тыс. женщин обращаются в кризисные центры, ОВД и суды аксакалов по вопросам, связанным с семейным и гендерным насилием
- 30% обращений в кризисные центры связаны с вопросами многоженства
- 60% браков, совершаемых в сельской местности в моноэтничных районах совершается через умыкание невест (ала качуу), из них 2/3 – без согласия девушки
- 70% женщин, осужденных за убийство, совершили его в отношении мужей и сожителей, подвергавших их длительному насилию



Экономика и доступ к ресурсам

- Уровень экономической активности женщин ниже, чем мужчин на 20-30 %, что говорит о том, что у женщин меньше возможностей вовлечения в экономическую деятельность
- В среднем по республике женщин в 3 раза меньше среди руководителей хозяйствующих субъектов с частной формой собственности, индивидуальных предпринимателей, руководителей фермерских хозяйств, что свидетельствует, с одной стороны, о меньшем участии женщин в бизнесе, а с другой – об ограниченных возможностях женщин для занятия руководящих должностей.
- Женщины имеют ограниченный доступ к земле и природным ресурсам, женщины составляют 14 % глав домохозяйств
- 90% женского капитала сконцентрировано в сфере малого бизнеса, где высокие риски потери капитала, 70% работников теневого рынка труда – женщины
- Соотношение средней оплаты труда женщин составляет 72-75% к заработной плате мужчин
- Соотношение среднего размера пенсии женщин составляет 86% от среднего размера пенсии мужчин
- Женщины тратят в 3,6 раза больше времени на неоплачиваемый домашний труд и в 2 раза больше на воспитание детей



Политическое участие

- Дисбаланс на уровнях принятия решений (женщины составляют 25% госслужащих и 4% муниципальных служащих на политических и специальных должностях)
- Возрастной разрыв между женщинами и мужчинами занимающими одни и те же должности составляет 8-15 лет



Рейтинг стран по представительству женщин в парламенте (IPU)

- **Кыргызстан:**

- 2019 г. – 109 место (19%)
- 2015 г. – 76 место
- 2007 г. – 32 место
- 2005 г. – 140 место (последнее)

- **Для сравнения, 2019г.:**

- Тунис – 30 место (36%)
- Казахстан – 61 место (27%)
- ОАЭ – 85 место (23%)
- Пакистан – 93 место (21%)
- Таджикистан – 110 место (19%)
- Узбекистан – 129 место (16%)
- Россия – 131 место (16%)

- **Лидеры:**

1. Руанда (61%)
2. Куба (53%)
3. Боливия (53%)
4. Мексика (48%)
5. Швеция (47%)
6. Гренада (47%)
7. Намибия (46%)
8. Коста-Рика (46%)
9. Никарагуа (45%)
10. ЮАР (43%)



Рекомендации к нац.докладу Кыргызстана по УПО по правам женщин, обеспечению гендерного равенства и защите от гендерной дискриминации

- Всего было получено 63 рекомендации, сфокусированных на этих вопросах (27% от общего числа рекомендаций):
 - по совершенствованию законодательства;
 - по государственной гендерной политике;
 - по улучшению мер защиты женщин от насилия и дискриминации и по улучшению доступа к правосудию;
 - по обеспечению представленности и участия женщин в политической и общественной сферах;
 - по экономическим и социальным правам женщин



Рекомендации по совершенствованию законодательства

- Принять всеобъемлющую антидискриминационную базу, внести поправки в законодательство для всесторонней защиты ... женщин, бороться с дискриминацией по признаку пола, устранить препятствия для их доступа к государственным программам, правосудию, защите от насилия

Страны: Канада, Ирландия, Нигерия, Португалия, Таиланд, Узбекистан,



Рекомендации по государственной гендерной политике

- Продолжать реализацию Нац.стратегии и НПД по гендерному равенству
- Продолжать оказывать поддержку принятому национальному плану действий на 2018-2020 годы с целью запрета всех видов дискриминации в отношении женщин и обеспечения равного осуществления женщинами прав во всех сферах жизни
- Осуществить всеобъемлющие политические и бюджетные меры для обеспечения эффективного соблюдения законов о гендерном равенстве и насилии в семье

Страны: Бутан, Куба, Лаос, Оман, Пакистан, Филиппины.
Австралия



Рекомендации по улучшению мер защиты женщин от насилия и дискриминации

- Принимать все необходимые, в том числе дополнительные, правовые и практические меры, укрепить ресурсы для предотвращения, расследования, наказания и защиты жертв насилия, в том числе принудительных браков, похищения невест, религиозных, ранних браков
- Расширить службы поддержки жертв насилия в семье;
- Создать обязательные учебные программы для судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов по вопросам применения зак-ва, касающегося насилия в отношении женщин
- Поощрять женщин сообщать о случаях насилия в правоохранительные органы, а не в суды старейшин
- Принять все необходимые меры, в том числе путем проведения кампаний по повышению осведомленности и профессиональной подготовки, для эффективного осуществления законодательства о насилии в отношении женщин и девочек и обеспечить тщательное расследование всех сообщений о насилии и привлечение виновных к ответственности;
- Принять эффективные меры по борьбе с сохраняющимся иммунитетом лиц, виновных в насилии в семье и похищении невест

Страны: Чили, Эстония, Фиджи, Финляндия, Франция, Грузия, Ирак, Япония, Латвия, Литва, Намибия, Парагвай, Польша, Республика Корея, Молдова, Испания, Шри-Ланка, Швейцария, Австрия, Тимор-Лести, Тунис, Уругвай, Азербайджан, Бельгия, Германия, Исландия, Италия, Судан



Рекомендации по обеспечению представленности и участия женщин в политической и общественной сферах

- Продолжать усилия по обеспечению гендерного равенства и представительства женщин в органах, принимающих решения
- Предпринять дальнейшие шаги по укреплению стратегии учета гендерной проблематики, включая включение бюджета с учетом гендерных факторов в государственные программы и создание условий, которые позволят увеличить число женщин-парламентариев
- Принять эффективные меры по расширению представленности женщин в политической и общественной жизни

Страны: Египет, Индонезия, Иран, Непал, Азербайджан



Рекомендации по экономическим и социальным правам женщин

- Активизировать свои усилия по реализации программ, способствующих расширению экономических и социальных прав и возможностей женщин
- Принятие всеобъемлющей стратегии по обеспечению гендерного равенства в области экономических, социальных и культурных прав и обеспечение интеграции гендерной проблематики в рамки развития на период после 2018 года
- Устранить юридические препятствия, которые способствуют низкому и сокращающемуся участию женщин на рынке труда
- Гарантировать женщинам равный доступ к имущественным и наследственным правам

Страны: Эфиопия, Афганистан, Гаити, Иран, Кения, Кувейт, Перу





Спасибо за внимание!

