Продвижение гендерного равенства в Кыргызстане: история, достижения и вызовы

ОО «Агентство социальных технологий»

Текущая ситуация с реализацией гендерного равенства в Кыргызстане

Социальная сфера

- Ожидаемая продолжительность жизни у мужчин – 67,4 лет, у женщин – 75,6 лет (разрыв – 8,2 лет)
- Алкогольная зависимость у мужчин превышает данный показатель у женщин в 8 раз
- Мужская смертность в трудоспособном возрасте в 3 раза превышает женскую
- Смертность от суицида у мужчин в 3,6 раза выше чем у женщин
- 52 % беременных страдают анемией
- Одна треть детей рождены вне зарегистрированного брака
- Доступ в детским садам остается существенной проблемой, особенно в сельской местности

Данные Нацстаткома за 2018 год

МАТЕРИНСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

снизилась до **28,6** смертей

на каждые **100 000** живорождений

новых случаев ВИЧ-инфекции

среди мужчин **в 2 раза** больше, чем среди женщин

каждый день заболевают туберкулезом

14 человек

ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ ТУБЕРКУЛЕЗОМ

на 100 000 населения

Социальная сфера (2)

- Ежегодно до 10 тыс. женщин обращаются в кризисные центры, ОВД и суды аксакалов по вопросам, связанным с семейным и гендерным насилием
- 30% обращений в кризисные центры связаны с вопросами многоженства
- 60% браков, совершаемых в сельской местности в моноэтничных районах совершается через умыкание невест (ала качуу), из них 2/3 – без согласия девушки
- 70% женщин, осужденных за убийство, совершили его в отношении мужей и сожителей, подвергавших их длительному насилию

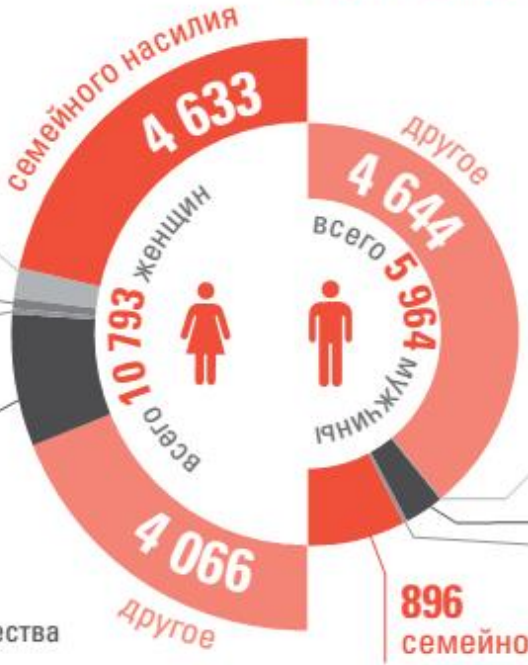
Данные Нацстаткома за 2018 год

Данные Нацстаткома за 2018 год

ЧИСЛО ОБРАТИВШИХСЯ В КРИЗИСНЫЕ ЦЕНТРЫ

и учреждения, оказывающие социально психологическую помощь населению по фактам совершенного насилия

принуждения к вступлению в брак, похищения для вступления в брак, брак в несовершеннолетнем возрасте, многоженства
340



133 сексуального насилия

95 торговли людьми

1 526 развод, раздел имущества

принуждения к вступлению в брак, похищения для вступления в брак, брак в несовершеннолетнем возрасте, многоженства
12

377 развода, раздела имущества

35 торговли людьми

896 семейного насилия

58% населения от 15 лет и старше чувствуют себя в безопасности, когда идут одни по своему району в темное время суток

ПРИ ЭТОМ

67% среди мужчин

45% среди женщин

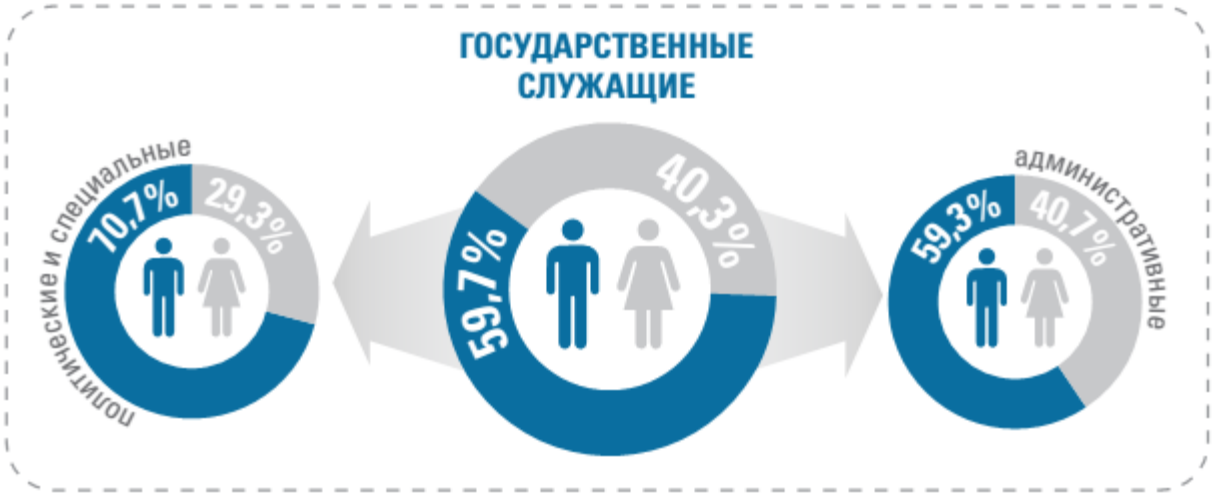
Экономика и доступ к ресурсам

- Соотношение среднего размера пенсии женщин составляет 86,5% от среднего размера пенсии мужчин
- Женщины имеют ограниченный доступ к земле и природным ресурсам, женщины составляют 14 % глав домохозяйств
- 90% женского капитала сконцентрировано в сфере малого бизнеса, где высокие риски потери капитала

Данные Нацстаткома за 2018 год

Политико-правовое поле

- Дисбаланс на уровнях принятия решений: женщины составляют 29% госслужащих и 4% муниципальных служащих на политических и специальных должностях
- Возрастной разрыв между женщинами и мужчинами, занимающими одни и те же должности составляет 8-15 лет



Данные Нацстаткома за 2018 год

Этапы продвижения гедерной политики в Кыргызстане

1995 -- участие Кыргызстана в IV Всемирной конференции женщин и присоединение к Платформе действий (ППД) по улучшению положения женщин

1996 -- указом Президента КР объявляется Годом женщин

-- принимается Национальная программа по улучшению положения женщин «Аялзат» на период 1996-2000гг.

– создана Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи

-- выходит первый Сборник «Женщины и мужчины КР»

1996-1997 -- ратификация 5 конвенций ООН: О политических правах женщин; О согласии на вступление в брак, о брачном возрасте и о регистрации брака; О гражданстве замужней женщины; Об охране материнства; О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Этапы продвижения гедерной политики в Кыргызстане

- **2002-2006** - Национальный план действий по гендерному равенству
- **2003** - Закон КР «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства»
- **2003** - Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»
- **2007** - Конституция КР, статья 13
- **2007** - Кодекс о выборах КР, ст. 72 (гендерная квота)

Этапы продвижения гедерной политики в Кыргызстане

- **2007-2010** - Национальный план действий по гендерному равенству
- **2008** - Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»
- **2010** – Конституция КР, ст. 2, 16, 31, 36, 52, 112
- **2011** – спец.меры на выборах в городские кенеши, в судебной системе, в ЦИК, аппарате парламента

Этапы продвижения гендерной политики в Кыргызстане, 2012 год

- Впервые разработана и принята долгосрочная **Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2020 года.** Для ее реализации утверждался **Национальный план действий на 2012-2014 гг., 2015-2017 гг., 2018-2020 гг.** (4 приоритетных направления)
- Указом Президента 2012 год объявлен **Годом семьи, согласия и взаимного прощения**
- Указом Президента учрежден **День Матери** (3-е воскресенье мая)
- Создан **Национальный совет по гендерному развитию** при Правительстве КР

Приоритетные направления Национальной стратегии и НПД по достижению гендерного равенства

1. Расширение экономических возможностей женщин
2. Развитие функционального образования для обеспечения равных возможностей женщин и мужчин
3. Расширение доступа к защите прав \ правосудию
4. Продвижение гендерного паритета в принятии решений и политическое участие

Этапы продвижения гендерной политики в Кыргызстане

- **2017** – принята новая редакция Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия», а также соответствующие поправки в 10 других законов: Кодекс об административной ответственности; Кодекс о детях; Закон «Об основах социального обслуживания населения»; «Об органах внутренних дел»; «О профилактике правонарушений»; «О местном самоуправлении»; «О судах аксакалов»; «О телевидении и радиовещании»; «О рекламе»; «Об оружии».
- **2017** - В Конституционный Закон КР "О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР" гендерные квоты укреплены положением о гарантированном замещении вакантных мандатов по полу выбывшего депутата (вступил в силу в 2020 году).
- **2018 -** Национальным советом по устойчивому развитию КР одобрена Стратегия совершенствования законодательства КР о выборах на 2018-2020 гг., в которой в рамках Задачи 1.2. запланировано создание механизма гарантированного минимального представительства женщин в составах айылных кенешей через резервирование 30% мандатов для женщин (мера 1.2.2.).

Вызовы, 2005 год

- Риторическая стратегия государства в отношении гендерного равенства
- Отсутствие учета скрытых барьеров для участия женщин в политике, недружественная к женщинам мажоритарная система выборов в парламент
- Усиление традиционных стереотипных представлений о роли женщины в обществе

*Одно из следствий – **нулевое представительство женщин в Парламенте** по итогам выборов 2005г. и реальная угроза принятия «мужским» парламентом дискриминационных законов*

Ответ женского движения

- Лоббирование поста Специального Представителя Президента по вопросам гендерного развития в Парламенте
- Стратегия на лоббирование институциональных изменений, в т.ч. в законодательстве
- Использование символических акций для привлечения внимания политиков и общественности

Анара Ниязова, Специальный Представитель Президента по вопросам гендерного развития в парламенте, 2005-2007 гг.

Институционализация гендерной экспертизы

- **В 2008г.** – Постановлением парламента утверждены **Стандарты по проведению специализированных экспертиз проектов законов в Жогорку Кенеше КР**
- **2009г.** - закрепление обязательности и порядка проведения специализированных экспертиз, включая гендерную экспертизу, в **Законе «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики**
- **2010г.** - утверждена постановлением Правительства **Инструкция о порядке проведения правовой, правозащитной, гендерной, экологической, антикоррупционной экспертиз проектов подзаконных актов**

«Альтернативное 8 Марта, 2007»

«За светский Кыргызстан!»

HYATT
ВОЗВРАТ
В КОНСТИТУЦИЮ
ОПРЕДЕЛЕНИЯ
„СВЕТСКОЕ
ГОСУДАРСТВО
YES TO
SECUAR
KYRGSTAN!
СКАЖИ ДА
СВЕТСКОМУ
КЫРГЫЗСТАНУ!

Гендерные квоты в Кодексе о выборах

- Разработка, обсуждение предложений в закон в целевых группах, февраль 2007
- Продвижение «своих людей» в состав рабочей группы ЦИК, февраль-март 2007
- Поддержка спец.мер на региональных общественных слушаниях, май 2007
- Встречи с комитетами, фракциями парламента, март-июнь 2007
- «Летучая пресс-конференция», май 2007
- Акция «Мамы разные нужны и в парламенте важны», 1 июня 2007
- Давление электората на депутатов парламента, май-июнь 2007
- Парламентские слушания по Кодексу о выборах, июнь 2007
- Консультативная встреча с межд. агентствами, июнь 2007
- Акция «Зебра», июль – август 2007

www.awli.kg

У ПАРЛАМЕНТУ
НОМУ
ТЕЛЬСТВУ

НЕТ - ОДНОПОЛОМУ ПАРЛАМЕНТ
ДА - РАВНОМУ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТ

3

Акция 1 июня 2007
«Мамы всякие нужны, и в парламенте важны!»

МЫРЗАЛАР=КҮЧТҮҮ ЖОГОРКУ КЕҢЕШ
Правильно – поровну!

МЫРЗАЛАР=КҮЧТҮҮ ЖОГОРКУ

МЫРЗАЛАР=КҮЧТҮҮ ЖОГОРКУ

www.awil.kg

www.awli.kg

Установленные законом требования к гендерному составу

- **Выборные органы:**
  - **Жогорку Кенеш** (не более 70% лиц одного пола в списках партий и чередование - не более **трех** позиций подряд)
  - **Городские кенеши** (не более 70% лиц одного пола в списках партий и чередование - не более **двух** позиций подряд)
- **Назначаемые органы:**
  - **ЦИК** (не более 70% лиц одного пола)
  - **Верховный суд**, в т.ч. Конституционная палата (не более 70% лиц одного пола)
  - **Счетная палата** (не более 70% лиц одного пола)
  - **Заместители Омбудсмена** (не более 70% лиц одного пола)

Женщины в составе депутатов парламента Кыргызстана

Годы	Общее число депутатов (чел.)	Из них женщин	
		чел.	%
1995 г.	105	5	4,7
2000 г.	105	7	6,8
2005 г.	75	0	0
2007 г.	90	23	25,5
2010 г.	120	28	23,3
2015 г.	120	25	20,5

Женщины в городских кенешах по результатам выборов в 2016 г.

- Доля женщин-депутатов:
  - март 2016 – **19,5%**
  - декабрь 2016 **- 21%**
  - для сравнения: в 2012г. – 25%
- Городские кенеши с долей женщин около **30%:**
  - Кант – **32%**
  - Кемин, Шопоков, Орловка, Кара-Балта, Чолпон-Ата, Айдаркен – **29%**
- Городские кенеши с самым низким представительством женщин:
  - Джалал-Абад – **6%**
  - Таш-Кумыр, Узген, Майлуу-Суу – **10%**

«Потери» женских мандатов в городских кенешах (2016г.)

- В марте 2016 – «потеряно» 16 мандатов, т.е. каждый третий мандат:
  - в Майлуу-Суу – 7 мандатов
  - в Оше – 5 мандатов
  - в Караколе, Токмоке – по 2 мандата
- В декабре 2016 «потеряно»39 мандатов, т.е. каждый четвертый мандат:
  - в Джалал-Абаде, Таш-Кумыре, Узгене – по 6 мандатов
  - в Исфане – 5 мандатов
  - в Бишкеке – 4 мандата
  - в Таласе – 3 мандата
  - в Баткене, Кара-Куле, Нарыне, Каинде – по 2 мандата
  - в Сулюкте, Кербене – по 1 мандату

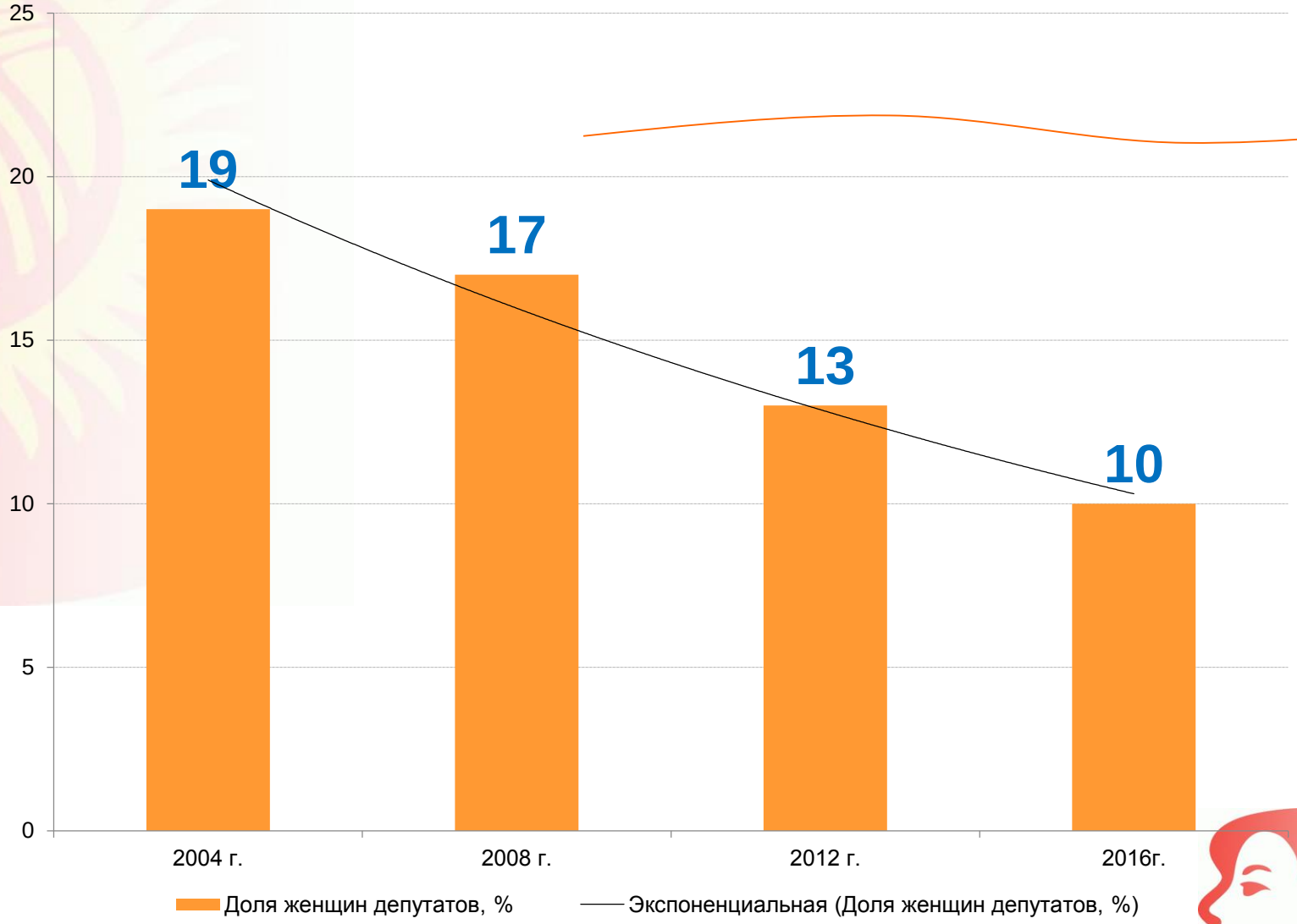
«Потери» женских мандатов в городских кенешах по партиям, 2016г.

- СДПК – 18 мандатов из 80 (22%)
- Республика-Ата Журт – 14 мандатов из 45 (31%)
- Онугуу-Прогресс – 13 мандатов из 23 (56%)
- Кыргызстан – 5 мандатов из 23 (22%)
- Ата-Мекен – 1 мандат (100%)
- Мекеним Кыргызстан – 4 из 7 мандатов
- Улуу Кыргызстан- 1 из 2 мандатов (50%)
- Ала-Тоо ынтымагы - 1 из 2 мандатов (50%)

Партии, в которых не было «потери» женских мандатов в городских кенешах (2016г.):

- Элдик-Народная (Кара-Балта) – 4 женщины (на 2 мандата больше)
- Ак-Шумкар (Кант, Кара-Балта) – 4 женщины (на один мандат больше)
- Табылга (Каракол, Чолпон-Ата) – 6 женщин
- Замандаш (Балыкчы) – 3 женщины
- Партия энергетиков (Кара-Куль) – 4 женщины
- Жаны Доор (Баткен) – 2 женщины
- Бутун Кыргызстан (Сулюкта) – 2 женщины
- Эламан (Кара-Балта) – 2 женщины
- АтаЖурт Мекенчил (Айдаркен) – 1 женщина
- Айкол (Талас) – 1 женщина
- Патриот ынтымагы (Кемин) – 1 женщина
- Партия справедливости и развития (Токмок) – 1 женщины

Доля женщин депутатов в айыльных кенешах, %



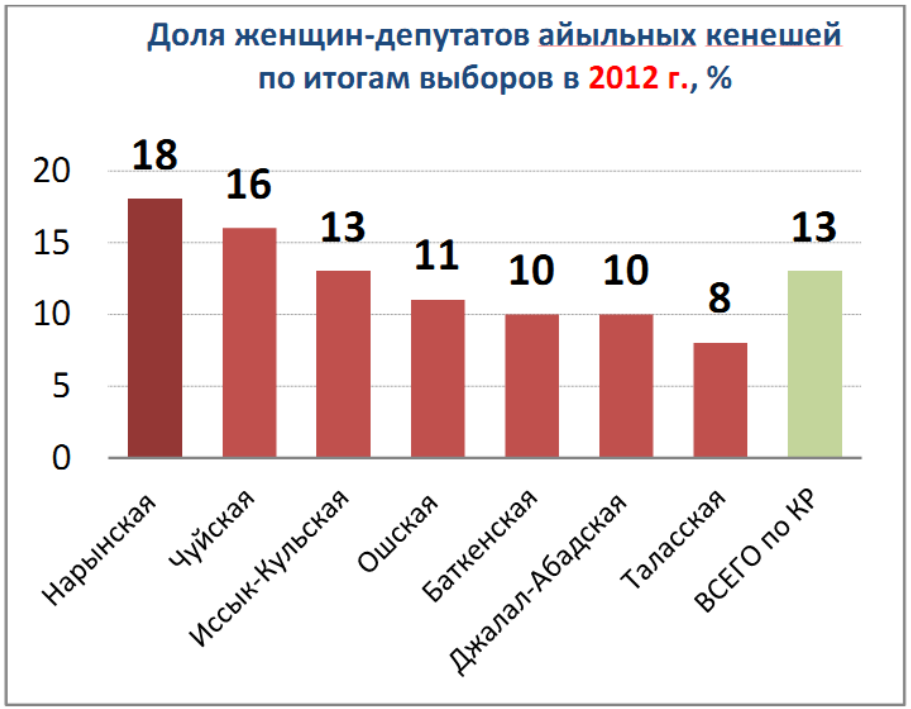
Гендерный состав депутатов айылных кенешей

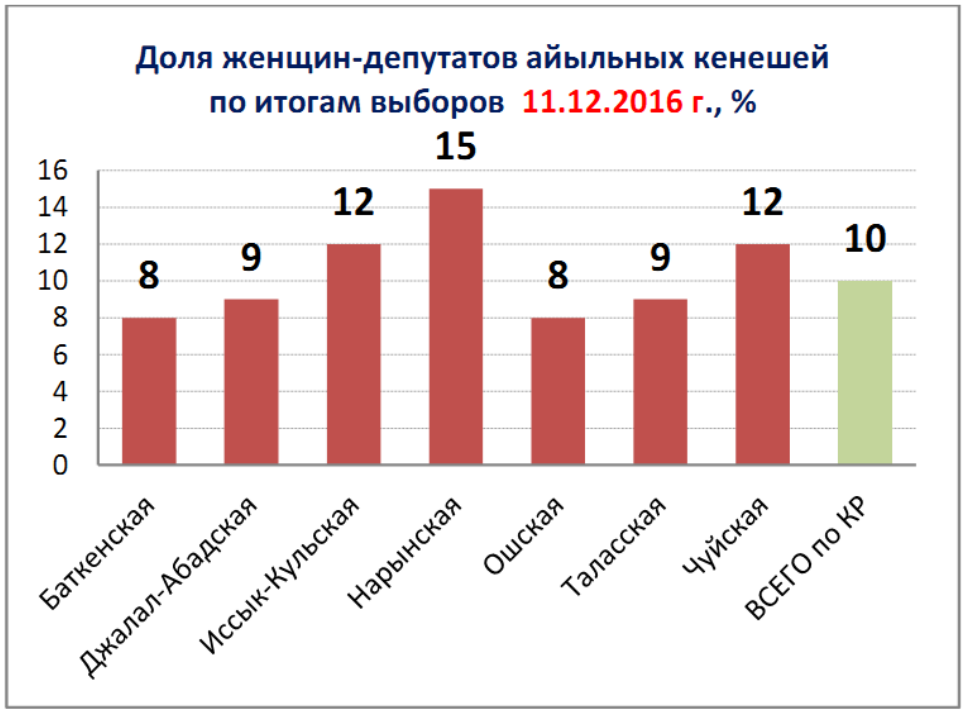
По итогам выборов в 2012г.:

- Айылные кенеши (436 а\к) – **13%**
- **70** айылных кенешей – нет женщин-депутатов, т.е. каждый шестой а\к
- 30% и более женщин – в **25** а\к, т.е. только в **6%** а\к

По итогам выборов в 2016 г.:

- Айылные кенеши (409 а\к) – **10%**
- **86** айыльных кенешах – нет женщин-депутатов, т.е. каждый пятый а\к
- 30% и более женщин – в **10** а\к, т.е. только в **4%**


Доля женщин-депутатов айыльных кенешей
по итогам выборов в 2012 г., %
20
15
10
5
0
18
16
13
11
10
10
8
13
Нарынская
Чуйская
Иссык-Кульская
Ошская
Баткенская
Джалал-Абадская
Таласская
ВСЕГО по КР


Доля женщин-депутатов айыльных кенешей
по итогам выборов 11.12.2016 г., %
16
14
12
10
8
6
4
2
0
8
9
12
15
8
9
12
10
Баткенская
Джалал-Абадская
Иссык-Кульская
Нарынская
Ошская
Таласская
Чуйская
ВСЕГО по КР

Негативный сценарий без применения резервирования мандатов за женщинами

- При существующей тенденции уменьшения доли женщин-депутатов айылных кенешей на 2-4%, в 2028 году местные кенеши будут без женщин
- Учитывая рост влияния гендерных стереотипов, уже в **2020 году в айылных кенешах будет меньше 5% женщин**

Механизм резервирования 30% мандатов для женщин в айыльных кенешах

- Определен Законом КР «О внесении изменений в закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 8.08.2019 года № 117 (вступил в силу 20.08.2019г.)
- Является результатом многолетнего обсуждения и лоббирования со стороны гражданского общества

Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- **Июль-сентябрь 2016** – общественное обсуждение законопроекта в регионах с участием женщин-депутатов ЖК и сбор подписей в его поддержку.
- Всего собрано ***10578*** (десять тысяч пятьсот семьдесять восемь) подписей граждан Кыргызстана из всех регионов страны.
- Обращение направлено спикеру ЖК, лидерам всех фракций, Президенту КР.

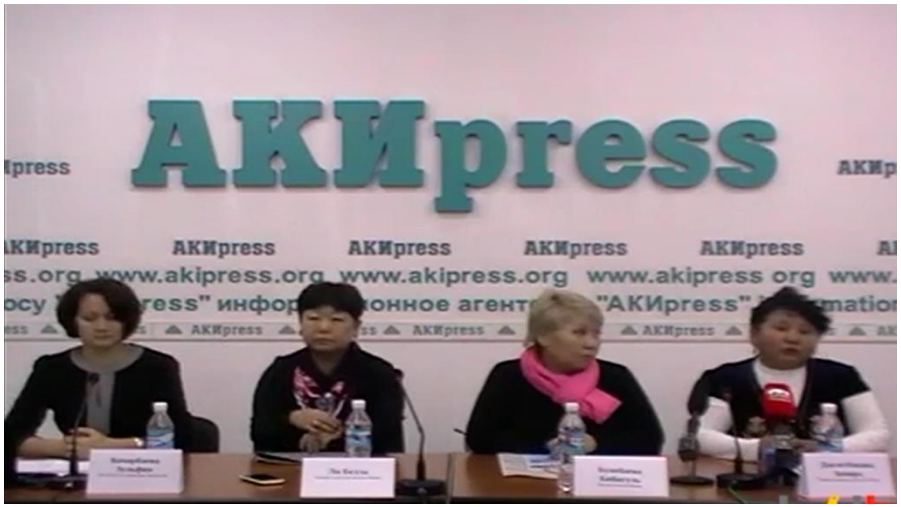
Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

31 октября 2016 – парламентское слушание, в ходе которого большинство участников высказались в поддержку резервирования мандатов для женщин в а\к

3 ноября 2016 - брифинг для аккредитованных журналистов в ЖК КР

www.awli.kg

Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах



➢**1 ноября 2016 – Пресс-конференция «*Поддержка законопроекта по внесению специальных мер для обеспечения 30 % квоты для женщин в местных кенешах КР*»**

➢ ***23 января 2017 – Пресс-конференция «Факты, причины и реалии. Итоги выборов-2016 в айыльные и местные кенеши»***

➢ ***8 февраля 2018 – Пресс-конференция «Почему Парламент “заморозил” законопроект о выборах депутатов местных кенешей?»***

Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- **17 января 2017** – Резолюция Первого слета женщин-депутатов местных кенешей призывает парламент внедрить механизм резервирования мандатов для женщин в а\к
- **4 марта 2018, Ботанический сад** – забег в поддержку инициативы 30% представленности женщин в айыльных Кенешах

Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- **6 марта 2018, ЖК КР** - Национальный Форум женщин Кыргызстана «30% квота для женщин в айылных кенешах»
- В форуме приняли участие 100 женщин: спикеры, вице-спикеры, депутаты айыльных кенешей из всех областей и призвали парламент ускорить принятие законопроекта о резервировании мандатов

Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- 6 марта 2018, передача в прямом эфире «Ой-ордо»

- 7 марта 2018, передача в прямом эфире «Актуальный разговор»

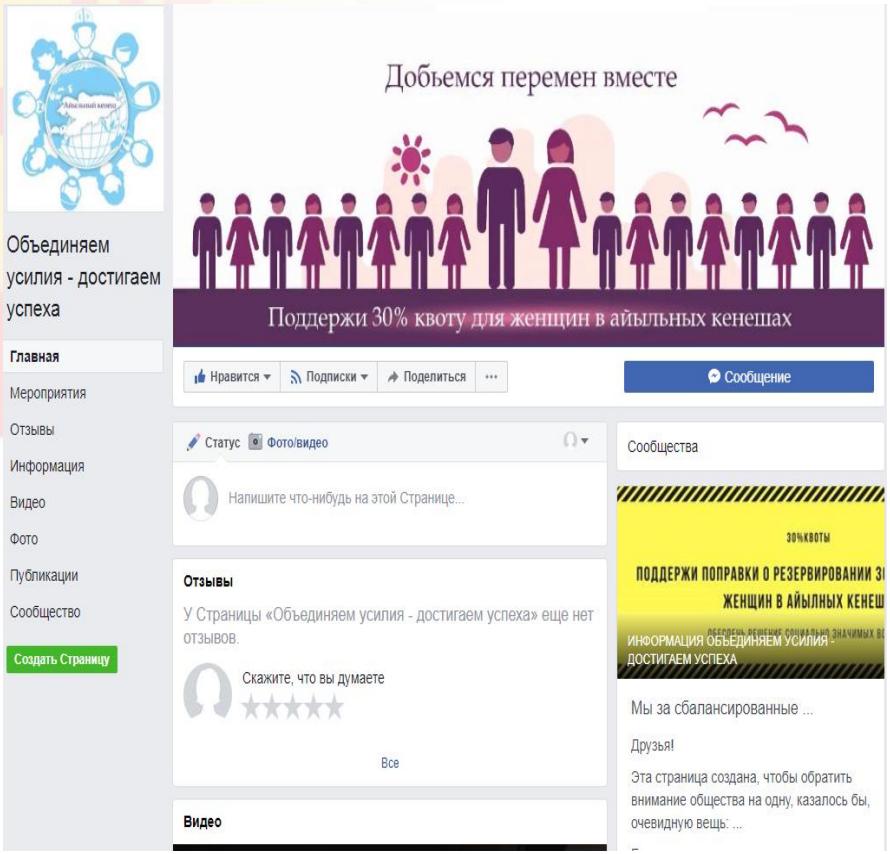
Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- 11 февраля 2018, выступление на радио Азаттык

- 14 февраля 2018, Выступления на радио Парламент

Продвижение законопроекта о резервировании мандатов для женщин в айыльных кенешах

- Страница на Facebook



Процесс принятия законодательных норм о резервировании мандатов

- **10 октября 2018 г.** – зарегистрирован проект Закона КР «О внесении изменений в Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей», в котором определен порядок резервирования 30% мандатов депутатов айылных кенешей для женщин
- **6 марта 2019г.**, резиденция Президента КР – Национальный форум **«**Мы за 30% квоту для женщин в айылных кенешах!» (организаторы: Центр помощи женщинам, Агентство социальных технологий, национальное движение «СООБЩА против насилия в отношении женщин» при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке, ПРООН, Посольства США).
- **23 мая 2019г.** – законопроект одобрен парламентом в первом чтении (105 – за, 0 – против).
- **3 июня 2019г.** – парламентские слушания
- **13 июня 2019г.** - законопроект одобрен ЖК КР во втором чтении (77 – за, 0 – против).
- **27 июня 2019г.** - законопроект одобрен ЖК КР в третьем чтении (100 – за, 1 – против).
- **8 августа 2019г**. – закон подписан Президентом КР.
- **20 августа 2019г**. – вступил в силу.

Впервые механизм резервирования был применен на выборах депутатов Саруйского айылного кенеша Жети-Огузского района, Иссык-Кульской области (22.09.2019)

- Из 79 кандидатов было 16 женщин (20%)
- По квоте избраны 9 женщин (43%) из 21 депутата
- Председателем кенеша стала Айнура Оморова, по профессии врач, была депутатом местного кенеша нескольких созывов. На выборах получила 190 голосов, заняв в своем округе среди 28 кандидатов второе место
- Самым молодым депутатом стала 28-летняя учительница начальных классов Назик Акбарова.

Перспективы реализации механизма резервирования мандатов за женщинами

- Представленность женщин в депутатском корпусе айылных кенешей на уровне не менее 30%
- Закрепление практики политического участия женщин и женского политического лидерства
- Учет в работе местных кенешей интересов женщин, детей, вопросов гендерного равенства и борьбы с насилием, дискриминацией

Спасибо за внимание!

www.awli.kg

kochorbaeva.zulfia@gmail.com