



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Программный офис в Бишкеке

SOCIAL TECHNOLOGIES AGENCY
staact
АГЕНТСТВО СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ



Norwegian Ministry
of Foreign Affairs

Ulkoministeriö
Utrikesministeriet



Ministry for Foreign
Affairs of Finland



Federal Foreign Office



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ

О НАБЛЮДЕНИИ ЗА ХОДОМ
ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ
ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ КЕНЕША
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РЕЗУЛЬТАТЫ ГЕНДЕРНОГО
МОНИТОРИНГА

28 ноября 2021 г.

Опубликовано при финансовой поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, все права на представленную публикацию принадлежат ОБСЕ/Программному офису ОБСЕ в Бишкеке. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться ссылкой на ОБСЕ/Программный офис ОБСЕ в Бишкеке в качестве источника.

Изложенные здесь мнения, сведения, интерпретации и выводы авторов не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ/Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке и стран - участниц ОБСЕ. ОБСЕ/Программный офис ОБСЕ в Бишкеке не несет никакой ответственности за любые убытки, или ущерб связанные с информацией, содержащейся в настоящей публикации.

ОТЧЕТ

**по результатам гендерного мониторинга
выборов депутатов Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики, прошедших
28 ноября 2021 года**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, МЕТОДОЛОГИЯ И ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ ДЛЯ МОНИТОРИНГА	5
2. ПРАВОВЫЕ РАМКИ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ	6
2.1. Национальное законодательство	6
2.2. Международно-правовые основы	9
3. ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИКЕ НАКАНУНЕ ВЫБОРОВ 2021 ГОДА	11
3.1. Представленность женщин на государственных и муниципальных должностях.....	11
3.2. Женщины-депутаты Жогорку Кенеша КР	12
3.3. Количество и доля женщин в Кабинете министров, министерствах и ведомствах	14
3.4. Количество и доля женщин, возглавляющих политические партии.....	15
3.5. Гендерный состав ЦИК и ТИК	15
4. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРАХ 2021 ГОДА.....	16
4.1. Женщины и мужчины в числе избирателей	16
4.2. Представленность женщин и мужчин в списках кандидатов.....	18
4.2.1. Представленность женщин и мужчин в списках кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам (гендерный, возрастной, этнический, профессиональный состав)	18
4.2.2. Женщины и мужчины в первой двадцатке списка политической партии.....	24
4.3. Представленность женщин и мужчин среди кандидатов, баллотировавшихся по одномандатным округам (гендерный, возрастной, этнический, профессиональный состав)	25
5. ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ	27
6. ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ ПРОЦЕССА АГИТАЦИИ	32
6.1. Гендерный анализ агитационных встреч	32
6.2. Гендерный анализ агитационных материалов	36
6.3. Гендерный анализ хода теледебатов	38
7. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫБОРОВ.....	42
8. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	47

СОКРАЩЕНИЯ

АСТ	Агентство социальных технологий
БДИПЧ ОБСЕ	Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
ЖК КР	Жогорку Кенеш (Парламент) Кыргызской Республики
КЛДЖ	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
ЛОВЗ	Люди с ограниченными возможностями здоровья
МИД КР	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
НСК КР	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОИК	Окружная избирательная комиссия
ОО	Общественное Объединение
ООН	Организация Объединенных Наций
ПП	Политическая партия
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество независимых государств
ТИК	Территориальная избирательная комиссия
УИК	Участковая избирательная комиссия
ЦИК КР	Центральная Комиссия по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики

ВВЕДЕНИЕ

Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенные на 28 ноября 2021 года,¹ - значимый момент для дальнейшего развития страны. После признания ЦИК КР недействительными итогов выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, прошедших 4 октября 2020 года, в последующем принятия новой Конституции² на референдуме, законом введена новая избирательная система³, согласно которой количество депутатов Жогорку Кенеша со 120 сокращено до 90 депутатов и была введена новая смешанная (параллельная) система избрания депутатов:

54 депутата избираются по пропорциональной системе (по открытым спискам) по единому избирательному округу;

36 депутатов избираются по мажоритарной системе в одномандатных избирательных округах.

Избирательная кампания взяла старт в период пандемии COVID-19, в условиях тяжелой экономической и политической ситуации, имеющей тенденцию к еще большему ухудшению. В этих условиях политические партии и кандидаты предлагают обществу свое видение развития страны и выхода ее из критического состояния, определяют свой перечень приоритетов и механизмов их реализации.

Учитывая, что Кыргызская Республика выбрала демократический путь развития и провозгласила в Конституции, что «в Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы, и равные возможности для их реализации» (часть 3 статьи 24 Конституции КР), важным представляется провести анализ, насколько соблюдаются данные гарантии в реальности. Национальная стратегия развития КР на 2018-2040 годы также установила ряд приоритетов развития, в том числе - достижение гендерного равенства во всех сферах.

Выводы гендерной оценки базируются на данных мониторинга, собранных в течение сентября – декабря 2021 года. Сбор данных охватывает г. Бишкек и все регионы страны. Для проведения гендерного мониторинга были привлечены долгосрочные региональные и национальные наблюдатели.

По итогам гендерного мониторинга предлагаются рекомендации для дальнейшего совершенствования электорального законодательства и процедур проведения выборов с целью недопущения гендерной дискриминации и обеспечения гендерного равенства. Отчет будет опубликован и доступен для общественности на сайте Альянса Женских Законодательных Инициатив - <http://awli.kg/>

1 Указ Президента Кыргызской Республики «О назначении выборов депутатов ЖК КР» УП 370 от 29.08.2021.

2 Конституция Кыргызской Республики: https://shailoo.gov.kg/media/ruslan_pressa/2021/08/28/dtmvnt.pdf

3 Презентация ЦИК КР по основным изменениям выборного законодательства : https://docs.google.com/presentation/d/1d-jyyMzeclrb_LHoqe0PrnjYNZIKLH6o/edit

1. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, МЕТОДОЛОГИЯ И ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ ДЛЯ МОНИТОРИНГА

Основная **цель** гендерного мониторинга заключалась в определении того, насколько существующие де-юре гарантии Конституции, национального законодательства и требования по реализации международных договоров для обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, недопущения гендерной дискриминации, в том числе - в выборном процессе, выполняются в процессе выборов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Одним из основных субъектов выборов являются политические партии и кандидаты, выдвигающиеся по одномандатным округам. Важным представляется провести анализ, насколько политические партии и кандидаты обеспечивают соблюдение гарантированных законодательством равных прав и равных возможностей для лиц разного пола, каким образом вопросы гендерного равенства интегрированы в повестку и политическую деятельность партий и кандидатов, какие существуют подходы и практики в различных партиях по продвижению вопросов равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

Таким образом, гендерный мониторинг парламентских выборов 28 ноября 2021 года был направлен на изучение реальной практики реализации избирательных прав женщин и мужчин как кандидатов и избирателей.

Необходимость в таком гендерном анализе и мониторинге выборов обусловлена несколькими факторами и, соответственно, **задачами**:

- Определить, насколько законодательные гарантии и требования выполняются на всех этапах выборов:
 - Формирование списка избирателей;
 - Выдвижение кандидатов, списков кандидатов от политических партий;
 - Регистрация ЦИК КР кандидатов и списков кандидатов партий;
 - Агитационная кампания;
 - День голосования;
 - Определение результатов выборов;
 - Рассмотрение жалоб;
 - Распределение мандатов.
- Выявить институциональные, объективные и субъективные препятствия для женщин-кандидатов как недопредставленного меньшинства в выборных органах;
- Определить степень и формы влияния гендерных стереотипов и предубеждений на электоральные предпочтения;
- Провести анализ отражения гендерных вопросов в предвыборных программах политических партий и кандидатов, в том числе - наличие гендерно-чувствительных или гендерно-дискриминационных идей, предложений в их программах;
- Анализ освещения предвыборных кампаний в СМИ, в том числе меры, предпринятые для недопущения гендерной дискриминации при освещении в СМИ выборных кампаний кандидатов.

Методология проведения мониторинга основана на «Руководстве по мониторингу участия женщин в выборах»⁴, опубликованного Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ в 2005 году. Руководство было разработано в качестве рабочего инструмента для содействия всем Миссиям по наблюдению за выборами в определении и оценке различных элементов, которые могут оказывать влияние на равное участие женщин в полити-

4 С публикацией можно ознакомиться по ссылке: <https://www.osce.org/ru/odihr/elections/70283>

ческой жизни. Содержит общее представление и основную информацию о гендерных аспектах в избирательном процессе. В том числе особое внимание уделено освещению юридических вопросов, анализу самого избирательного процесса, роли политических партий, а также особенностей освещения роли женщин и мужчин в избирательном процессе в СМИ.

При проведении гендерного мониторинга выборных кампаний 2021 года использованы следующие **методы**:

- Гендерный анализ данных ЦИК, ТИК о формировании списка избирателей, выдвижении, регистрации кандидатов и политических партий (не прошедших регистрацию), результатах голосования, рассмотрения жалоб и споров и т.д..
- Гендерный анализ предвыборных программ и агитационных материалов политических партий и отдельных кандидатов.
- Гендерный анализ материалов в СМИ и социальных медиа по освещению выборной кампании.
- Сбор и гендерный анализ кейсов наиболее типичных случаев гендерной асимметрии в реализации избирательных прав избирателей и кандидатов женского пола во время выборов.

Источники данных для мониторинга:

- Данные ЦИК КР о выдвижении, регистрации кандидатов, списков кандидатов политических партий, рассмотрении жалоб и обращений, голосовании, определении результатов выборов, распределении мандатов и т.д..
- Предвыборные программы и агитационные материалы политических партий и кандидатов, размещенные в открытых источниках.
- Материалы СМИ и социальных сетей по освещению выборной кампании.
- Отчеты независимых наблюдателей.

2. ПРАВОВЫЕ РАМКИ ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРОВ

2.1. Национальное законодательство

Правовой контекст участия женщин в парламентских выборах 2021 года определяет национальное законодательство Кыргызской Республики (далее – КР), во главе угла которого находится Конституция, принятая на референдуме 11 апреля 2021 года. В действие она была введена Законом от 5 мая 2021 года.

Конституция с точки зрения равенства женщин и мужчин является достаточно прогрессивной, поскольку отражает подход ценности гендерного равенства, провозглашая следующие положения:

- равенство прав, свобод и возможностей их реализации для мужчин и женщин (ч. 3 ст. 24);
- недопустимость дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств (ч. 1 ст. 24);
- не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами (ч. 1 ст. 24);

- запрет пропаганды национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию. (ч. 4 ст. 32);
- равенство прав и возможностей при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом (ч. 3 ст. 37);
- право граждан Кыргызской Республики избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ч. 1 ст. 37);
- право граждан Кыргызской Республики участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей (ч. 2 ст. 37).

Еще одним важным документом с точки зрения гендерного равенства является **Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»** от 4 августа 2008 г. Он устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола во всех сферах жизни, включая политическую и экономическую, является основой для реализации государством своих обязательств по установлению и поддержанию гендерного равенства. В частности, в нем предусмотрены:

- гарантии гендерного равенства в управлении государством путем обеспечения гендерного представительства лиц во всех ветвях государственной власти через правовые, организационные и иные механизмы (ст. 9);
- равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, в продвижении в должности и дальнейшем осуществлении деятельности во властных органах, обязанность руководителей государственных органов и органов местного самоуправления обеспечить равный доступ лицам разного пола к государственной и муниципальной службе (ст. 10);
- систему квотирования, которая означает, что в кадровом составе служащих государственных органов и органов местного самоуправления не должны преобладать служащие одного пола. Система квотирования должна быть предусмотрена в других нормативных правовых актах и содержать требование о том, что в этих органах в кадровом составе лиц одного пола должно быть не более 70% (ст. 10).

Специальные меры, а также гарантии равных избирательных прав определены для ряда государственных органов, в том числе для депутатов Жогорку Кенеша.

Порядок проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша и механизмы соблюдения гендерного равенства в избирательном процессе определяет конституционный **Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»** от 2 июля 2011 года № 68.

Согласно Конституции и указанного конституционного Закона, парламентские выборы в Кыргызской Республике проходят по смешанной системе:

- 54 депутата Жогорку Кенеша избираются по единому избирательному округу, включающему всю территорию страны, по пропорциональной системе. При этом право выдвижения кандидатов принадлежит политическим партиям;
- 36 депутатов Жогорку Кенеша избираются по одномандатным избирательным округам, формируемым ЦИК, по мажоритарной системе. При этом право выдвижения кандидатов принадлежит политическим партиям и гражданам путем самовыдвижения.

Законодательство о выборах предусматривает специальные меры по обеспечению представительства женщин в числе кандидатов от политических партий. Так, *при определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство: не более 70% кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций* (ч. 3

ст. 60 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»).

Эта норма появилась в указанном Законе еще на этапе его принятия в 2011 году,⁵ однако в нем оставались «лазейки», способствовавшие «выталкиванию» женщин из избирательного процесса и депутатского корпуса. Так, включенные на этапе формирования списков женщины-кандидаты, а затем и получившие депутатский мандат женщины-депутаты в силу разных причин отказывались от исполнения своих полномочий и мандаты передавались следующим по списку партии мужчинам. История кыргызстанского парламентаризма никогда не демонстрировала требуемого законом представительства не более 70% лиц одного пола. Максимальная доля женщин в Жогорку Кенеше наблюдалась в 2007 году и составила 25,5%. Бывали годы (к примеру, 2005-2007), когда состав Парламента был полностью мужским.

Только в 2017 году в конституционный Закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» были внесены изменения⁶, поставившие заслон «выталкиванию» женщин из состава депутатского корпуса. В частности, в него были внесены положения, согласно которым в случае досрочного прекращения полномочий депутата его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату:

- из числа кандидатов женского пола – в случае прекращения полномочий депутата женского пола;

- из числа кандидатов мужского пола – в случае прекращения полномочий депутата мужского пола.

В случае отсутствия в списке кандидатов указанных лиц соответствующего пола мандат депутата передается следующему по очереди кандидату из того же списка (ч. 4-1 ст.65).

Таким образом, на уровне парламента специальные меры по сохранению гендерного представительства были укреплены.

Следующим этапом, способствующим сохранению представительства женщин в Парламенте, стали изменения конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»⁷, направленные на укрепление позиций женщин, избранных по новой – смешанной системе, в частности, по партийным спискам. Так, в соответствии с этими изменениями, *при распределении мандатов, полученных политической партией, первоначально распределению подлежат не менее 30% от общего числа мандатов, полученных политической партией, между кандидатами женского пола, получившими наибольшее количество голосов избирателей. В случае если кандидаты женского пола из списка кандидатов политической партии не получили голоса избирателей, оставшиеся мандаты по женской квоте распределяются в очередности, соответствующей порядку размещения кандидатов женского пола в списке политической партии, установленному при регистрации списка в ЦИК. Затем 70% от общего числа мандатов распределяются между кандидатами, за порядковый номер которых отдано наибольшее количество голосов избирателей по отношению к другим кандидатам. При этом позиции кандидатов в списках кандидатов политической партии перемещаются в нисходящей последовательности в зависимости от количества набранных каждым кандидатом голосов избирателей (ч. 4 ст. 64).*

5 А впервые такие квоты появились еще в Законе КР «О новой редакции Кодекса Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 года.

6 Конституционный Закон КР «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" от 5 июня 2017 года № 96.

7 Конституционный Закон КР «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" от 26 августа 2021 года № 103

2.2. Международно-правовые основы

Международно-правовые основы законодательства в сфере гендерного равенства и проведения выборов составляют международные договоры по правам человека. Все они базируются на **Уставе ООН**, в преамбуле которого закреплено положение о равноправии мужчин и женщин.

Далее и **Всеобщая декларация прав человека**, и **Международный пакт о гражданских и политических правах** устанавливают принцип равенства и недопустимости дискриминации по признаку пола.

Более детальную «распаковку» принцип равенства прав и возможностей женщин и мужчин в политической жизни получил в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о политических правах женщин.

Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является тем международным договором, который налагает на страны-участницы, в том числе Кыргызстан, обязательства принимать все необходимые меры по недопущению гендерной дискриминации, в частности:

- включить принцип равноправия мужчин и женщин в свою Конституцию и другое соответствующее законодательство и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

- принимать во всех областях, и, в частности, политической, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами;

- принимать все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивать женщинам на равных условиях с мужчинами право:

а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;

б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;

с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Еще один документ глобального уровня - **Конвенция о политических правах женщин**⁸ устанавливает право женщин:

- голосовать на всех выборах, на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации (ст. I);

- избираться на равных с мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации, во все установленные национальным законом учреждения, требующие публичных выборов (ст. II);

- занимать должности на общественно-государственной службе и выполнять все общественно-государственные функции, установленные национальным законом (ст. III).

Общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

(ч. 3 ст. 6 Конституции КР)

8 Кыргызская Республика присоединилась постановлениями ЗС ЖК КР от 25 января 1996 г. З № 321-1 и СНП ЖК КР от 6 марта 1996 г. П № 258-1

Важная роль в участии женщин в политических процессах подчеркивает и **Пекинская Декларация и Платформа действий (ППД)**⁹, в которой участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений провозглашено в качестве стратегической цели (цель G). В ППД отмечается, что достижение цели равноправного участия женщин и мужчин в процессе принятия решений обеспечит баланс, который точнее отражает состав общества и необходим для укрепления и содействия надлежащему функционированию демократии. Равенство в принятии политических решений играет роль некоего рычага, без которого реальный учет фактора равенства при формировании государственной политики весьма маловероятен. Без активного участия женщин и учета женских интересов на всех уровнях процесса выработки решений достижение целей равенства, развития и мира невозможно.

Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек является одной из семнадцати **Целей в области устойчивого развития** (Цель 5), приверженность в достижении которых, наряду с другими странами мира, выразил и Кыргызстан. Задачами достижения Цели 5, наряду с прочими, являются:

- обеспечение всестороннего и реального участия женщин и равных возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни (задача 5.5);
- принятие и совершенствование разумных стратегий и обязательных для соблюдения законов в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях (задача 5.с).

Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН¹⁰ настоятельно призывает государства-члены обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений.

Кроме названных международных документов, основы гендерного равенства в участии в политической жизни заложены в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств¹¹, отражены в Руководящих принципах относительно выборов¹² и др.

В частности, **Руководящие принципы относительно выборов** определяют, что «при наличии специальной конституционной основы могут приниматься соответствующие нормы с тем, чтобы в определенной степени сбалансировать представленность или даже обеспечить паритет мужчин и женщин в избираемых органах» (п. 24).

Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ устанавливает меры, которые не должны считаться дискриминационными. В частности, что «избирательные права и свободы граждан могут быть ограничены конституцией, законами и не считаться дискриминационными, если они предусматривают: ... специальные меры, принимаемые для обеспечения адекватного представительства какой-либо составной части населения страны...» (ст. 18);

Согласно ст. 19 указанной Конвенции, «стороны обязуются: г) ... предпринимать необходимые законодательные меры к тому, чтобы обеспечивать женщинам справедливые и реальные, наравне с мужчинами, возможности реализации права избирать и быть избранными в выборные органы, на выборные должности...»

9 Принята на четвертой Всемирной конференции по положению женщин 4-15 сентября 1995 г.

10 Принята Советом Безопасности ООН 31 октября 2000 г.

11 Кыргызская Республика присоединилась Законом от 1 августа 2003 г. № 185

12 Приняты Венецианской комиссией на 51-й пленарной сессии (Венеция, 5-6 июля 2002 г.)

3. ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИКЕ НАКАНУНЕ ВЫБОРОВ 2021 ГОДА

3.1. Представленность женщин на государственных и муниципальных должностях

Несмотря на все требования законодательства о гендерном представительстве, участие женщин в политике в Кыргызстане остается крайне низким. Это указывает на неравенство возможностей мужчин и женщин заниматься ею как на национальном, так и на местном уровне.

Дисбаланс в представленности женщин и мужчин отмечается во всех ветвях государственной власти и во всех сферах принятия решений.

В наибольшей степени он проявляется на уровне политических должностей,¹³ где доля женщин на 1 января 2021 года составила лишь 24,3%. На уровне административных должностей доля женщин выше и составляет 39,9%¹⁴ (рис. 1).

Еще более существенный дисбаланс отмечается на местном уровне. По состоянию на 1 января 2021 года только 3,3% женщин замещали политические муниципальные должности, и 36,7% – административные муниципальные должности (рис. 1). Вообще до апреля 2021 г. доля женщин в местных органах власти оставалась крайне низкой, причем каждые очередные выборы приводили к уменьшению числа избранных женщин. Представительство женщин в местных кенешах сократилось с 19% в 2016 г. до 11% в 2018 г. при установленной квоте в 30%¹⁵.

политическая государственная должность - должность, в процессе замещения которой лицо осуществляет властные полномочия и принимает политикоопределяющие решения, ориентированные на проведение в жизнь политических программ и проектов, несет ответственность за реализацию поставленных политических целей и задач в рамках полномочий, установленных Конституцией и иными нормативными правовыми актами.

специальная государственная должность - должность, в процессе замещения которой лицо осуществляет властные полномочия по принятию решений и производству действий контрольно-надзорного, судебного или иного специального характера, не связанного с принятием политикоопределяющих решений.

административная государственная должность - должность, учрежденная как штатная единица государственного органа с установленным объемом полномочий и ответственности, созданная для реализации задач и функций государственного органа;

политическая муниципальная должность - должность депутата местного кенеша, главы исполнительного органа местного самоуправления, осуществляющих властные полномочия и принимающих политикоопределяющие решения, ориентированные на проведение в жизнь политических программ и проектов, которые несут ответственность за реализацию поставленных политических целей на соответствующей административно-территориальной единице перед местным сообществом в рамках полномочий, установленных Конституцией и иными нормативными правовыми актами;

административная муниципальная должность - должность, учрежденная как штатная единица органа местного самоуправления, с установленным объемом полномочий и ответственности по реализации задач и функций органа местного самоуправления.

13 Перечень политических государственных и специальных государственных должностей, а также политических муниципальных должностей определен в Реестре государственных и муниципальных должностей Кыргызской Республики, утвержденном указом Президента КР от 31 января 2017 года УП № 17.

14 Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 69.

15 Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в КР. С. 59.



11 апреля 2021 г. впервые состоялись выборы в местные кенешы согласно внесенным в 2019 г. изменениям в законодательство, и по их результатам доля избранных женщин в 2021 году составила 37%.¹⁶

Наибольшая часть женщин, занимающих политические муниципальные должности, приходится на Нарынскую область (6,2%), наименьшая – на г. Бишкек и г. Ош (по 0%). Больше всего женщин занимают административные муниципальные должности в Чуйской области (61,0%), меньше всего – в Баткенской области (20,6%)¹⁷.

3.2. Женщины-депутаты Жогорку Кенеша КР

Высший представительный орган - Жогорку Кенеш КР - всегда характеризовался явным преимуществом депутатов-мужчин, причем в некоторые периоды (выборы 2005 года) в нем не было депутатов-женщин вообще (рис. 2).



¹⁶ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 68.

¹⁷ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 75.

Для преодоления этой ситуации были установлены законодательные требования (специальные меры) по обеспечению представительства женщин в ряде государственных органов, в том числе ЖК, благодаря чему удалось добиться повышения доли женщин-депутатов, однако требуемое как минимум 30%-ное представительство так и не было достигнуто (табл.1).

Таблица 1. Доля женщин в числе депутатов ЖК КР, по годам проведения выборов

Годы проведениявыбо- ров	Общее число депутатов ЖК КР	Из них женщин	
		Чел.	%
До введения гендерных специальных мер			
1995	105	5	4,7
2000	105	7	6,8
2005	75	0	0
После введения гендерных специальных мер			
2007	90	23	25,5
2010	120	28	23,3
2015	120	25	20,5
2021	90	18	20,0

Что касается состава фракций ЖК, то в них также накануне выборов 2021 года наблюдался гендерный дисбаланс в пользу мужчин. Так, к примеру, по состоянию на 1 декабря 2021 года в Жогорку Кенеше VI созыва было шесть фракций. СДПК – единственная фракция, которая приблизилась к целевому 30% показателю (29,7%) по представленности женщин. Во фракции «Бир Бол» женщин не было вообще (табл. 2).

Таблица 2. Представленность женщин во фракциях Жогорку Кенеша VI созыва Кыргызской Республики¹³

№	Фракция	Количество депутатов-женщин		Всего депутатов во фракции
		Чел.	%	Чел.
1.	СДПК	11	29,7	37
2.	«Республика – Ата-Журт»	4	15,4	26
3.	«Кыргызстан»	1	5,5	18
4.	«Онугуу-Прогресс»	1	7,7	13
5.	«Бир Бол»	0	0	12
6.	«Ата Мекен»	3	27,3	11
Итого:		20	17,1	117

Из 8 комитетов парламента в 3-х председателями были женщины: Никитенко Наталья - Комитет по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции; Мавлянова Махабат - Комитет по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству; Гулкан Молдобекова - Комитет по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению.

3.3. Количество и доля женщин в Кабинете министров, министерствах и ведомствах

Данные о количестве и доле женщин в составе Кабинета Министров свидетельствуют о гендерном дисбалансе. Так, по состоянию на 1 декабря 2021 года из 21 члена Кабинета Министров только 1 женщина – министр природных ресурсов, экологии и технического надзора, что составляет 4,8%.

Гендерной асимметрией характеризуется и состав заместителей министров. Почти во всех министерствах это мужчины. Исключение составляют лишь Министерство цифрового развития, в котором 1 из 4 министров – женщина, Министерство образования и науки, в котором 2 из 3 заместителей – женщины, а также Министерство труда, социального обеспечения и миграции, где также 2 из 3 заместителей – женщины. Во всех остальных министерствах и Государственном комитете национальной безопасности должности заместителей заняты мужчинами. Таким образом, из 55 заместителей членов Кабинета министров доля женщин составляет лишь 9,1%.¹⁸

Кабинет Министров состоит из Председателя Кабинета Министров, его заместителей, министров и председателей государственных комитетов. (ч. 1 ст. 5 конституционного Закона КР «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»)

Что касается полномочных представителей Президента в областях, все они – семь человек – мужчины.

В других государственных органах тоже присутствует явный перевес мужчин. Так, на начало 2021 года наиболее значителен он был в следующих органах:

- Государственной таможенной службе (84,3%).
- Генеральной прокуратуре (79,8%).
- Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации (более 76,4%).
- Министерстве транспорта и коммуникаций (72,9%).
- Счетной палате (более 72%) и других органах.

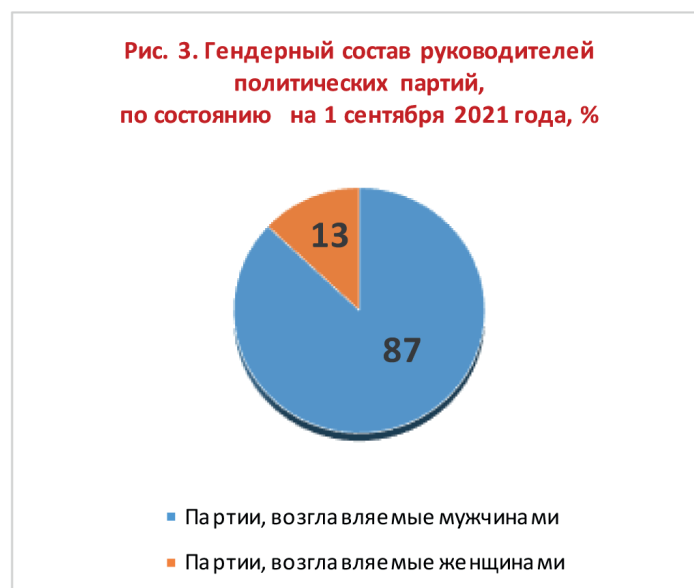
Наряду с этим, число женщин преобладает в нижеперечисленных органах:

- Национальном статистическом комитете (73%).
- Министерстве труда и социального развития (72%).
- Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций (более 71%).
- Министерстве здравоохранения (67%).
- Государственной регистрационной службе (69%).
- Министерстве образования и науки (более 57%).¹⁹

¹⁸ <https://www.gov.kg/ru/gov/s/2>

¹⁹ <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf> С. 73-74

3.4. Количество и доля женщин, возглавляющих политические партии



В Кыргызстане по состоянию на 1 сентября 2021 года зарегистрированы 294 политические партии, и только 39 из них возглавляются женщинами (13%) (рис.3).

Желание принять участие в парламентских выборах 2021 года выразили 75 политических партий, двум из которых было отказано («Эркин Кыргызстан», «Эне Журогу-Мекен»).

До дня голосования 28 ноября 2021 года дошла лишь 21 политическая партия, и списки только 2 политических партий из этого числа возглавляют женщины – это политическая партия «Жашасын Кыргызстан» (Уметалиева Токтайым) и политическая партия народного достоинства-Аруузат (Бекова Алмакан).

3.5. Гендерный состав ЦИК и ТИК

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (далее – ЦИК) - это уполномоченный государственный орган, ответственный за подготовку и проведение выборов и референдумов в КР и возглавляющий систему избирательных комиссий.

ЦИК состоит из 12 человек, среди которых 4 женщины (33,3%). Возглавляет ЦИК женщина – Шайлдабекова Нуржан, два ее заместителя – мужчины.²⁰

Для сохранения такого показателя представленности женщин ключевое значение имеет тот факт, что согласно законодательству, ЦИК КР является одним из государственных органов, при выдвижении в состав которых Президент и Парламент должны придерживаться принципа «не более 70% лиц одного пола». Этот принцип лежит в основе всей системы временных специальных мер, принятых в стране.

Президент в пределах своих полномочий назначает и представляет кандидатуры в каждый государственный орган с учетом гендерного представительства не более 70% лиц одного пола.

Жогорку Кенеш в пределах своей компетенции с учетом представительства не более 70% лиц одного пола избирает членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов

(ст. 23, 24 Закона КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»)

Для проведения выборов, назначенных на 28 ноября 2021 года, работа велась в **36** окружных избирательных комиссиях с общим количеством членов – 490 человек. Гендерный состав в окружных избирательных комиссиях сбалансированный: **252 мужчин (51,4%)** и **224 женщины (45,7%)**.

20 по состоянию на декабрь 2021 года https://shailoo.gov.kg/ru/CIKBSHK/Sostav_CIKBSHKnyn_kuramy/

Состав **54** территориальных избирательных комиссий (ТИК) также в целом гендерно-сбалансированный: из 650 членов ТИК **304 женщины**, что составляет **46,7%**; позицию председателя ТИК занимают **22 женщины (40,7%)** и **32 мужчин (59,3%)**.

В **2435** участковых избирательных комиссиях работали **30508** членов участковых избирательных комиссий, среди которых большинство составляли женщины: 21 179 женщин (69,4%) и 9 329 мужчин (30,6%) .

4. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПАРЛАМЕНТСКИХ ВЫБОРАХ 2021 ГОДА

4.1. Женщины и мужчины в числе избирателей

Окончательные списки избирателей для участия в выборах в Жогорку Кенеш были сформированы 18 ноября 2021 года.

Количество избирателей по единому округу составило 3 703 420 чел., из них 1 927 485 женщин (52,05%) и 1 775 935 мужчин (47,95%).

Количество избирателей по одномандатным округам составило 3 619 292 человек: 1886130 женщин (52,11%) и 1733162 (47,89%).

В разрезе территорий, большие, чем в среднем по стране, показатели с преобладанием женщин в числе избирателей наблюдаются во всех регионах, кроме Нарынской области, где доля женщин среди избирателей составила 49,97%, и в участках за рубежом – 49,16%. Наибольшая доля женщин среди избирателей отмечается в самых крупных городах страны - г. Бишкек (57,50%) и г. Ош (53,97%).

Следует отметить, что во время выборов депутатов Жогорку Кенеша КР, прошедших 4 октября 2020 года, доля женщин, зарегистрированных среди избирателей, находящихся за пределами страны, где ответственным органом за организацию выборов является МИД КР, была значительно выше - 60,75% (в этом году этот процент снизился до 49,16%). Это при том, что по данным официальной статистики НСК КР, одной из важнейших тенденций современных миграционных процессов является устойчивый процесс феминизации миграции. В 2018 году численность женщин, участвующих во внешней миграции, почти в 2 раза превышала численность мужчин¹⁵. Эта тенденция наблюдалась, начиная с 2014 года.

Таблица 3. Количество избирателей по единому округу на выборах депутатов ЖК КР 28.11.2021 по полу²¹

Регион	Количество избирателей	Пол			
		Мужской	%	Женский	%
Все регионы	3 703 420	1 775 935	47,95%	1 927 485	52,05%
Бишкек	435 800	185 194	42,50%	250 606	57,50%
Ош	155 718	71 684	46,03%	84 034	53,97%
Жалал-Абадская область	684 595	334 285	48,83%	350 310	51,17%
Иссык-Кульская область	315 084	154 789	49,13%	160 295	50,87%
Нарынская область	206 505	103 310	50,03%	103 195	49,97%
Ошская область	741 945	361 705	48,75%	380 240	51,25%
Таласская область	161 911	80 598	49,78%	81 313	50,22%
Чуйская область	611 672	291 422	47,64%	320 250	52,36%
Баткенская область	306 062	150 175	49,07%	155 887	50,93%
МИД КР	84 128	42 773	50,84%	41 355	49,16%

21 https://newess.shailoo.gov.kg/ru/election/11110/campaign-statistics?type=SC_ELEC_TYPE&id=ud

**Таблица 4. Количество избирателей по одномандатным округам на выборах депутатов
ЖК КР 28.11.2021 по полу²²**

ОИК	Количество избирате- лей	Пол			
		Мужской	%	Женский	%
Все округа	3 619 292	1 733 162	47,89%	1 886 130	52,11%
№1 Лейлекский избирательный округ	90 056	44 864	49,82%	45 192	50,18%
№2 Баткенский избирательный округ	101 836	50 317	49,41%	51 519	50,59%
№3 Кадамжайский избирательный округ	113 244	53 993	47,68%	59 251	52,32%
№4 Кок-Жарский избирательный округ	80 070	39 393	49,20%	40 677	50,80%
№5 Ноокатский избирательный округ	81 902	39 443	48,16%	42 459	51,84%
№6 Араванский избирательный округ	91 012	44 099	48,45%	46 913	51,55%
№7 Ошский избирательный округ	111 058	51 625	46,48%	59 433	53,52%
№8 Төлөйкөнский избирательный округ	118 699	55 321	46,61%	63 378	53,39%
№9 Кара-Суйский избирательный округ	100 484	48 104	47,87%	52 380	52,13%
№10 Куршабский избирательный округ	112 053	54 824	48,93%	57 229	51,07%
№11 Алайский избирательный округ	114 629	57 444	50,11%	57 185	49,89%
№12 Узгенский избирательный округ	89 257	44 290	49,62%	44 967	50,38%
№13 Сузакский избирательный округ	111 510	54 859	49,20%	56 651	50,80%
№14 Жалал-Абадский избирательный округ	106 565	49 072	46,05%	57 493	53,95%
№15 Базар-Коргонский избирательный округ	112 952	56 376	49,91%	56 576	50,09%
№16 Ноокенский избирательный округ	95 142	46 051	48,40%	49 091	51,60%
№17 Аксы избирательный округ	79 495	39 820	50,09%	39 675	49,91%
№18 Ала-Букинский избирательный округ	80 107	39 675	49,53%	40 432	50,47%
№19 Токтогульский избирательный округ	99 849	49 082	49,16%	50 767	50,84%
№20 Манасский избирательный округ	82 635	41 800	50,58%	40 835	49,42%
№21 Таласский избирательный округ	80 183	39 483	49,24%	40 700	50,76%
№22 Жайылский избирательный округ.	99 752	46 887	47,00%	52 865	53,00%
№23 Московский избирательный округ	87 993	42 840	48,69%	45 153	51,31%
№24 Сокулукский избирательный округ	100 105	46 617	46,57%	53 488	53,43%
№25 Аламүдунский избирательный округ	111 353	52 384	47,04%	58 969	52,96%
№26 Ленинский окружной округ	111 465	48 879	43,85%	62 586	56,15%
№27 Первомайский избирательный округ	109 558	46 159	42,13%	63 399	57,87%
№28 Октябрьский избирательный округ	105 800	43 047	40,69%	62 753	59,31%
№29 Свердловский избирательный округ	103 520	43 738	42,25%	59 782	57,75%
№30 Ыссык-Атинский избирательный округ	96 866	46 789	48,30%	50 077	51,70%
№31 Чуй-Кеминский избирательный округ	114 731	54 992	47,93%	59 739	52,07%
№32 Кочкорский избирательный округ	104 084	52 679	50,61%	51 405	49,39%

ОИК	Количество избирателей	Пол			
		Мужской	%	Женский	%
№33 Нарынский избирательный округ	104 720	52 361	50,00%	52 359	50,00%
№34 Жети-Огузский избирательный округ	108 424	54 946	50,68%	53 478	49,32%
№35 Ак-Суйский избирательный округ	118 457	57 427	48,48%	61 030	51,52%
№36 Иссык-Кульский избирательный округ	89 726	43 482	48,46%	46 244	51,54%

4.2. Представленность женщин и мужчин в списках кандидатов

4.2.1. Представленность женщин и мужчин в списках кандидатов, баллотирующихся по партийным спискам (гендерный, возрастной, этнический, профессиональный состав)

Гендерный состав кандидатов в списках политических партий

Специальные меры по обеспечению минимального представительства женщин в списках политических партий, содержащиеся в избирательном законодательстве, носят императивный характер, и их соблюдение для партий, желающих участвовать в выборах, является обязательным. Однако данное условие было выполнено не всеми партиями, прошедшими регистрацию в ЦИК. Списки от политических партий «Ордо» и «Улуу-Журт» были зарегистрированы с 29%-ной представленностью женщин. Во всех остальных партиях требование было соблюдено, и в целом доля женщин в списках партий составила 36% (рис.4), причем она не изменилась на день голосования.

Больше всего женщин (67%) было зарегистрировано в партии «Аруузат». На втором месте по количеству женщин находилась партия «Жашасын Кыргызстан», где женщин было чуть более половины (54%). Почти половина женщин (по 49%) были первоначально зарегистрированы в списках «Либерально-демократической партии Кыргызстана «Багыт» и «Партии зеленых Кыргызстана». В остальных политических партиях доля женщин в списках членов партии составляла от 30 до 40%. Меньше всего женщин (по 30%) были включены в списки партий «Ишеним», «Ынтымак», «Улуттар Биримдиги», «Азаттык» и «Легалайз» (рис. 5).

Рис. 4. Всего кандидатов в списках политических партий на выборах депутатов Жогорку Кенеша КР 28.11.2021г.

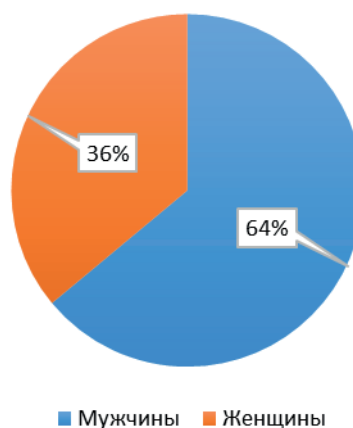
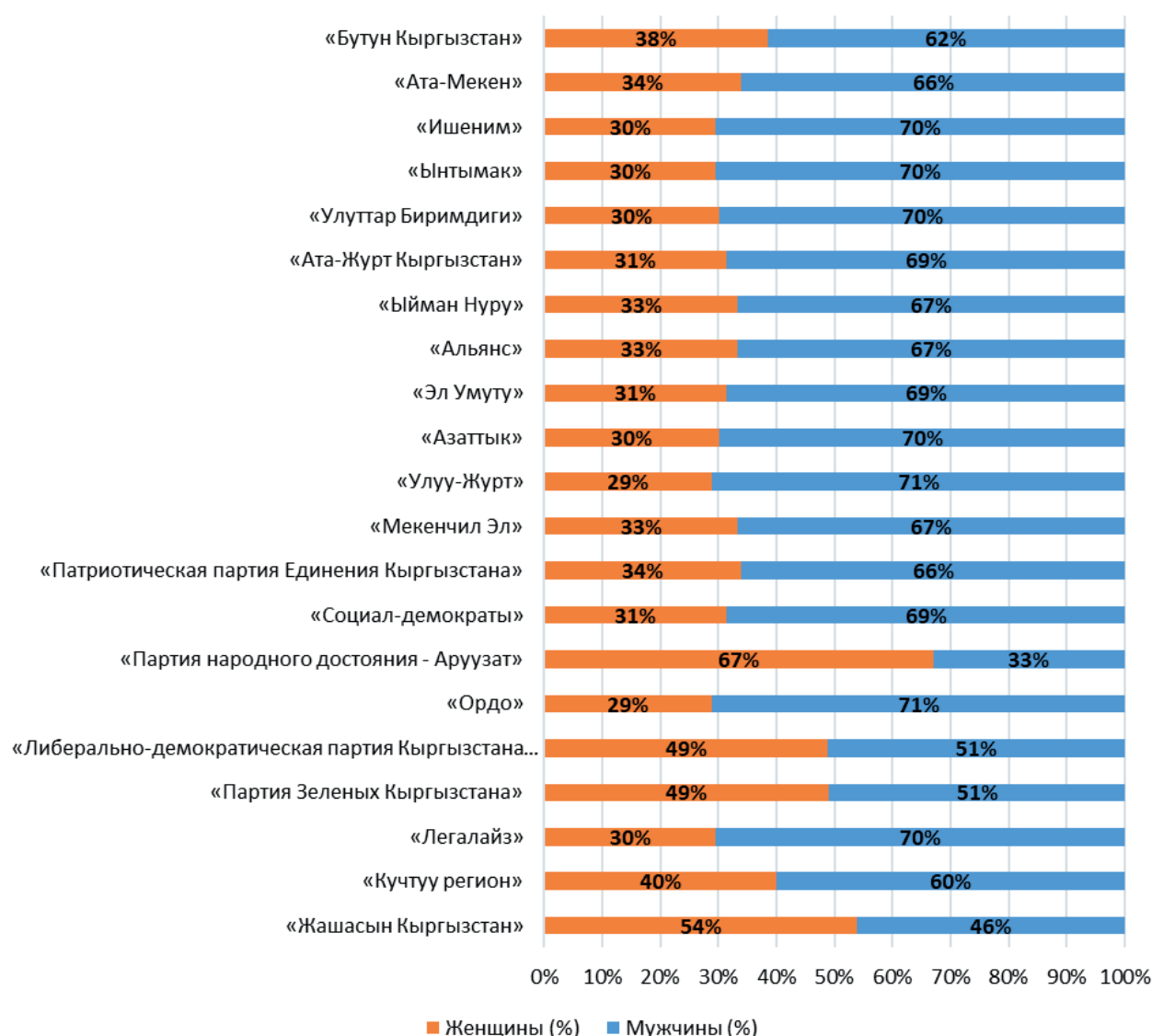


Рис. 5. Гендерный состав кандидатов в списках политических партий на выборах депутатов Жогорку Кенеша КР, % (начало)

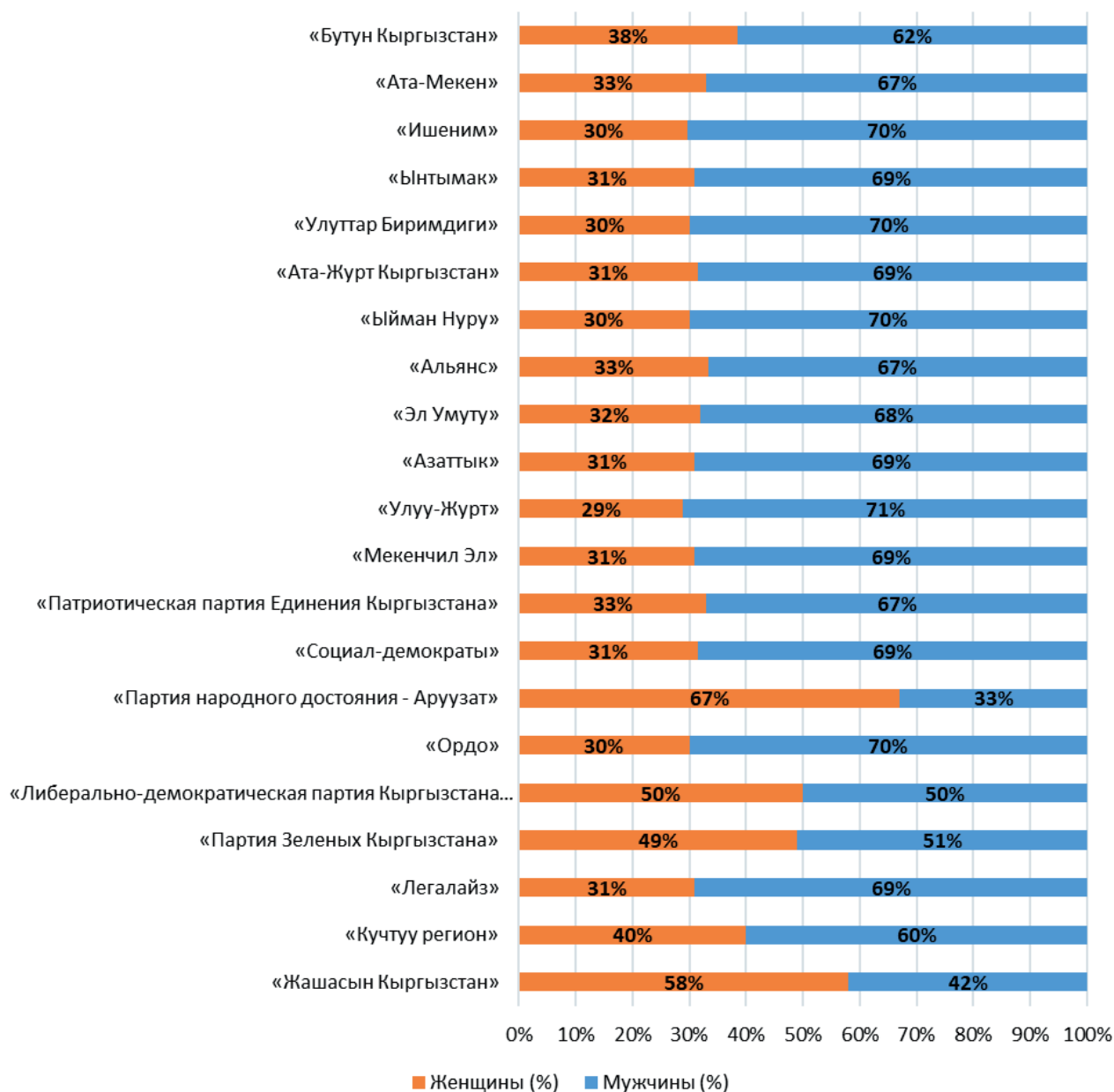


По состоянию на день голосования представленность женщин в списках политических партий изменилась, и все партии, кроме «Улуу-Журт», в которой осталось 29% женщин, достигли минимально требуемой 30%-ной представленности (рис. 6).

Однако следует отметить, что в списках некоторых из них доля женщин снизилась («Ата-Мекен» с 34% до 33%, «Ыйман Нуру» с 33% до 30%, «Мекенчил Эл» с 33% до 31%, «Патриотическая партия Единения Кыргызстана» с 34% до 33%, ЛДПК с 49% до 50%, «Жашасын Кыргызстан» с 54% до 58%.

Доля женщин увеличилась в списке партии «Ынтымак» - с 30% до 31%, «Эл Умуту» с 31% до 32%, «Азаттык» с 30% до 31%, «Ордо» с 29% до 30%, «Легалайз» с 30% до 31% (рис. 6).

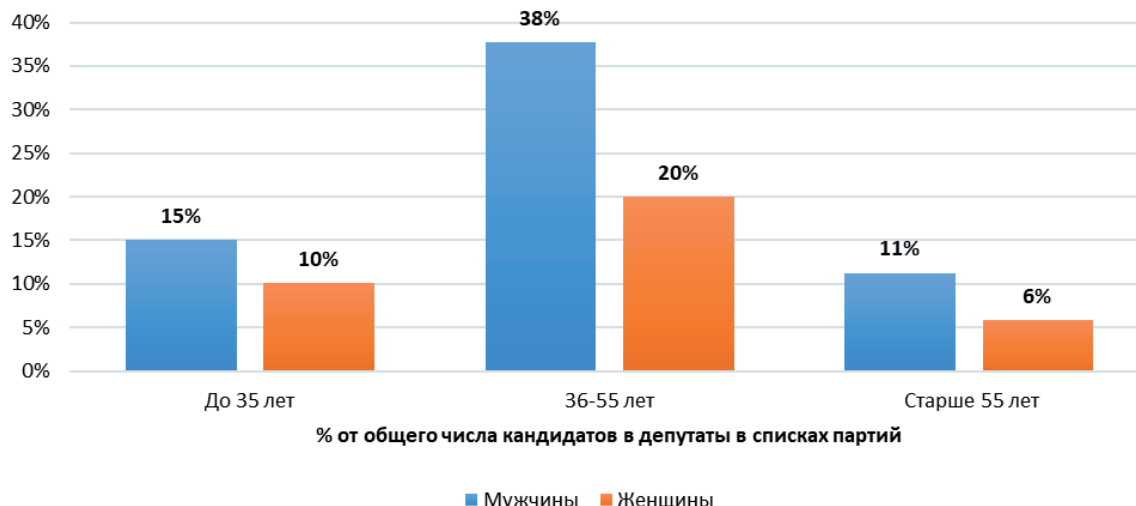
**Рис. 6. Гендерный состав кандидатов в списках политических партий на выборах депутатов Жогорку Кенеша КР, %
(на день голосования - 28.11.2021)**



Возрастной состав кандидатов в списках политических партий

Что касается возрастного состава кандидатов в списках политических партий, то нужно отметить, что как среди женщин, так и среди мужчин, наибольшее число кандидатов приходится на лиц от 36 до 55 лет (38% и 20% соответственно). Наименьшая доля кандидатов и кандидаток приходится на возрастную группу старше 55 лет (11% и 6% соответственно) (рис. 7).

Рис.7. Возрастной состав кандидатов в списках политических партий на выборах депутатов Жогорку Кенеша КР, %

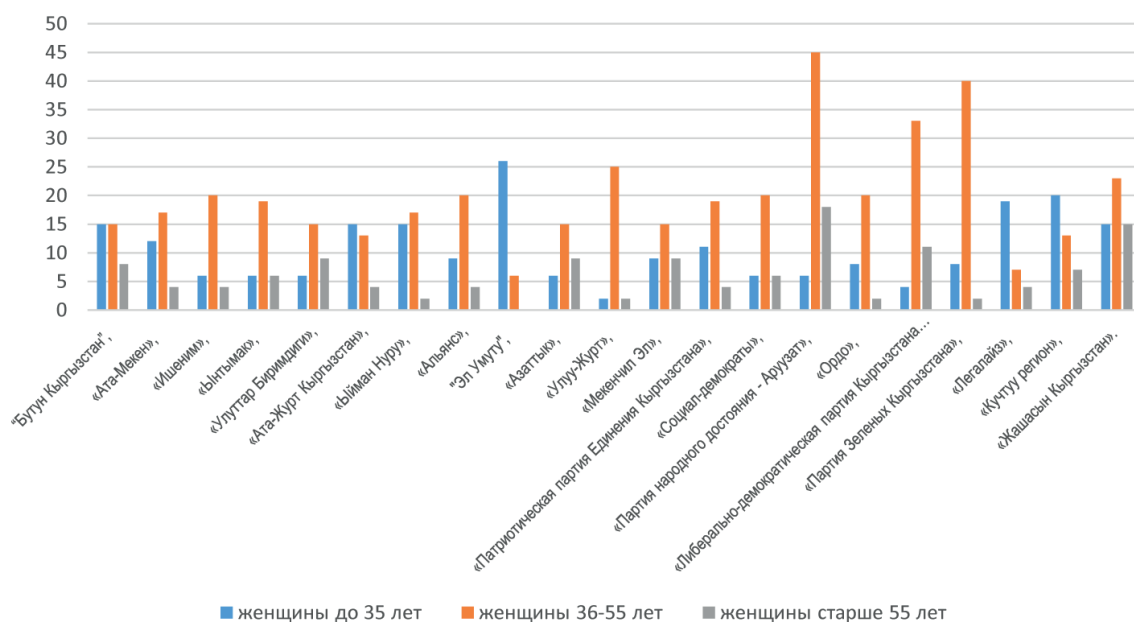


Женщины в возрасте 36-55 лет преобладают в списках всех политических партий, кроме «Кучтуу регион», «Легалайз» и «Эл Умуту», «Ата-Журт Кыргызстан». В партии «Бутун Кыргызстан» доля женщин до 35 лет и 36-55 лет одинакова (по 15%).

Молодые женщины до 35 лет преобладают в числе кандидаток списках таких партий, как Эл Умутуу, где их более четверти (26%), «Кучтуу регион» (20%) и Легалайз (19%), в остальных партиях доля молодых женщин составляет от 2% до 15%. Меньше всего молодых женщин (2%) в списке кандидаток от партии «Улуу-Журт».

Женщины более старшего возраста (старше 55 лет) не преобладают ни в одной из партий. Наименьшая доля женщин в возрасте старше 55 лет приходится на партию Зеленых, «Ыйман Нуруу», «Ордо» и «Улуу-Журт» (по 2%). Наибольшая (18%) – на «Партию народного достоинства - Аруузат». Чуть меньше - (15%) на партию «Жашасын Кыргызстан». В остальных партиях доля женщин старше 55 лет в списках кандидаток составляет от 4% до 11%. (рис.8)

Рис. 8. Возрастной состав женщин-кандидатов в списках политических партий на выборах депутатов Жогорку КР, %



Что касается кандидатов-мужчин, то можно отметить преобладание в списках кандидатов от всех партий, кроме партий «Эл Умуту», «Партии народного достоинства - Аруузат», мужчин в возрасте 36-55 лет. Максимальная доля мужчин этой возрастной группы приходится на партию «Ата-Журт Кыргызстан» (54%) и «Ишеним» (52%).

В «Эл Умутуу» преобладают молодые мужчины до 35 лет (39%), тогда как в «Партии народного достоинства - Аруузат», напротив, мужчины старше 55 лет (14%) (рис.9).



Этнический состав кандидатов в списках политических партий

Больше всего женщин в составе кандидатов в списках политических партий приходится на этнические кыргызов. Их доля составляет 25,9%. Далее следуют этнические русские (4,7%) и этнические узбекки (1,1%). Наименьшее число женщин приходится на таджичек (0,1%). Доля женщин других этносов составляет в совокупности 4,2%. Примечательно, что доля русских женщин в списках партий превышает долю русских мужчин более чем в 2 раза (4,7% и 2,2% соответственно). И напротив, доля кандидаток-кыргызов в 2,1 раза меньше доли кандидатов мужской той же этнической принадлежности (25,9% и 56,0% соответственно). Также в списках политических партий кандидаток-узбекчек меньше, чем кандидатов-узбеков (1,1% и 2,1% соответственно). Доля этнических таджиков и таджичек в списках политических партий одинакова (по 0,1%). Что касается кандидатов и кандидаток других этнических групп, доля женщин превышает долю мужчин (4,2% и 3,6% соответственно) (рис. 10).



Профессиональный состав кандидатов в списках политических партий

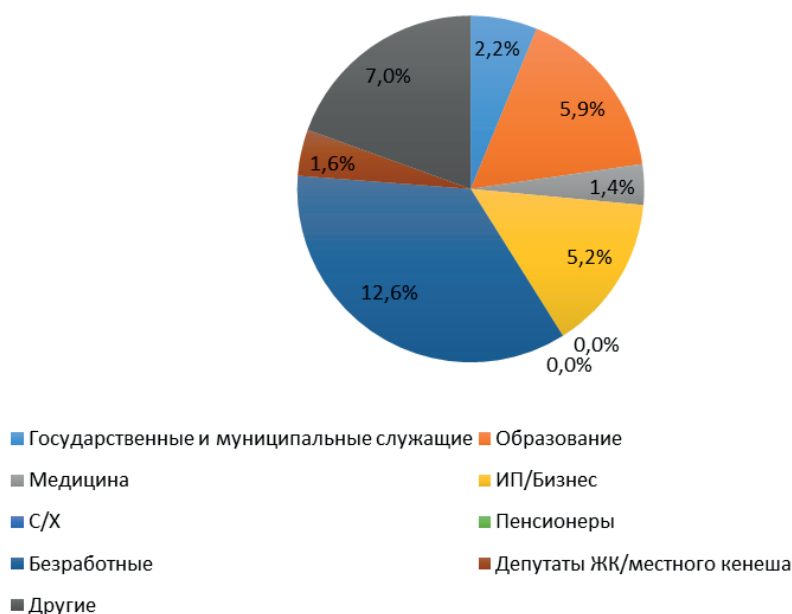
По профессиональному составу больше всего женщин-кандидаток (12,6%) приходится на безработных. Доля безработных мужчин-кандидатов превышает долю безработных женщин в 2 раза и составляет 25,2%.

Рис. 11. Профессиональный состав кандидатов в списках политических партий на выборах депутатов Жогорку Кенеша КР, %



Доля кандидаток из сфер образования и сферы бизнеса/ИП примерно одинакова и составляет 5,9% и 5,2% соответственно. Кандидаток из сферы государственной и муниципальной службы среди женщин - 2,2%, депутаток Жогорку Кенеша и местных кенешей – 1,6%. Из медицинской сферы женщин-кандидаток – 1,4%. Не представлены в числе кандидаток в списках политических партий женщины-пенсионерки и женщины из сфера сельского хозяйства. На все другие сферы женщин приходится 7% (рис. 11).

Рис. 12. Профессиональный состав женщин-кандидатов в списках политических партий на выборах депутатов Жогорку Кенеша КР, % от общего числа кандидатов в депутаты в списках партий



Примечательно, что из всех сфер профессиональной деятельности доля женщин-кандидатов превышает долю мужчин-кандидатов только в сферах медицины и образования (в 2,8 и 1,6 раз соответственно). Во всех остальных сферах преобладают мужчины. Наибольший разрыв (в 2,9 раза) приходится на число кандидатов из действующих составов ЖК и местных кеңешей (рис. 12, рис. 13).

Рис. 13. Профессиональный состав мужчин-кандидатов в списках политических партий на выборах депутатов ЖК КР, % от общего числа кандидатов в депутаты в списках партий



4.2.2. Женщины и мужчины в первой двадцатке списка политической партии

Формулировка требования в законе оставляет партиям свободу чередовать кандидатов по полу: «не более 70 процентов кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций». То есть гипотетически может сложиться ситуация, когда три женщины могут стоять в списке подряд, и четвертым тогда должен быть мужчина. Однако на практике абсолютное большинство партий соблюдали этот принцип строго в формате «каждая четвертая – женщина».

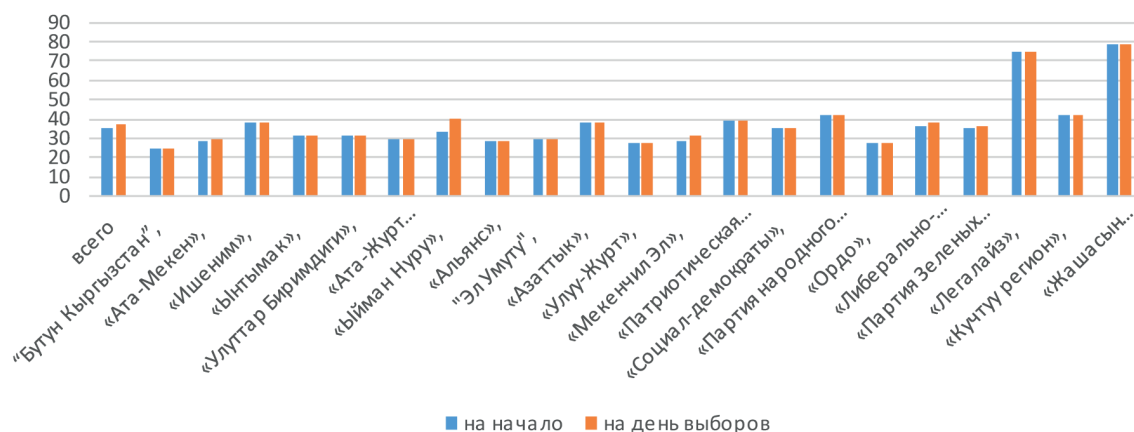
При такой системе квотирования большое значение имеет число женщин-кандидатов, занимающих в партийных списках потенциально выигрышные позиции, то есть находящиеся в верхней части списков.

Исходя из сложившегося в прошлом опыта, когда фракции в ЖК КР в среднем состояли из нескольких десятков человек (например, в 2020 году – от 11 до максимум 38), проанализированы по полу не только общие списки кандидатов, но и количество женщин-кандидатов в первой двадцатке списков политических партий.

Так, наибольший процент женщин (от общего числа женщин-кандидатов в списке партии) был внесен в первую двадцатку в таких партиях как «Жашасын Кыргызстан» (79%), «Легалайз» (75%). С огромным отрывом от них шли такие партии как «Партия народного достоинства - Аруузат» (42%), «Кучту регион» (42%), «Патриотическая партия Единения Кыргызстана» (39%), «Ишеним» (38%) и «Азаттык» (38%). В остальных партиях женщины в первой двадцатке составляли от 25% («Бутун Кыргызстан») до 36% (Либерально-демократическая партия Кыргызстана «Багыт»). **Средняя доля женщин в первой двадцатке списка политической партии составляла 35,66%.**

На день голосования **средняя доля женщин в первой двадцатке списка политической партии немного увеличилась и составила 36,74%.** По-прежнему по этому показателю лидируют партии «Жашасын Кыргызстан» (79%) и «Легалайз» (75%). Меньше всего женщин также внесены в первую двадцатку партии «Бутун Кыргызстан» (25%).

Рис. 14. Количество женщин-кандидатов в первой 20-ке в списках политических партий на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, %



Наибольший рост доли женщин в первой двадцатке списка политической партии (от 33% до 40%) отмечен в партии «Ыйман Нуру». В остальных партиях изменение доли женщин незначительно, и составило от 1% до 4%.

Списки 2 политических партий возглавляют женщины – это партия «Жашасын Кыргызстан» - Уметалиева Токтайым, а также «Партия народного достоинства - Аруузат» - Бекова Алмакан.

Нужно отметить, что в некоторых случаях определенные кандидатуры включаются в списки партий, особенно на верхние позиции, исключительно для привлечения избирателей, а в дальнейшем планируется, что они будут свой мандат сдавать и, следовательно, он перейдет к другим членам партии. Причем представители партий это не скрывают. Иллюстрацией может служить следующий пример.

В первый день дебатов, 22 ноября 2021 года, Советбека Зикирова, представителя партии «Партии народного достоинства - Аруузат», возглавляемой, к слову, женщиной - Алмакан Бековой, спросили об их лидере. На что Зикиров открыто заявил, что партия включила ее в верхнюю строчку списка кандидатов лишь для использования ее популярности как космоэнергетика, знахарки, ясновидящей для привлечения большего числа сторонников. В случае избрания в число депутатов она готова уступить свой мандат ему (вероятно Зикирову не было известно о том, что мандат от женщины может перейти лишь к женщине) или другим сопартийцам.

Рис. 15. Гендерный состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов ЖК КР в разрезе по областям (на день голосования), чел.



4.3. Представленность женщин и мужчин среди кандидатов, баллотировавшихся по одномандатным округам (гендерный, возрастной, этнический, профессиональный состав)

Гендерный состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам

Изначально для участия в выборах по одномандатным округам в ЦИК поступило 381 заявление о выдвижении кандидатов по одномандатным округам, из них: от мужчин кандидатов – 349 и от

женщин кандидатов – 32. Таким образом, доли кандидатов-женщин и мужчин изначально составляли 8,3% и 91,6% соответственно.²³

На день голосования число кандидатов снизилось до 282 (17 женщин и 265 мужчин), что повлияло и на процентное соотношение кандидатов в гендерном разрезе не в пользу женщин. На день голосования доля женщин составила лишь 6,4%, тогда как доля мужчин – 93,6%.²⁴

Больше всего кандидаток зарегистрировано в Иссык-Кульской области (6 чел.), далее идет Баткенская область, где число женщин-кандидаток составляет 4 чел. По 2 кандидатки зарегистрированы в Бишкеке, Нарынской и Джалал-Абадской области. Нет женщин среди кандидаток по одномандатным округам в г. Ош и Ошской, а также Таласской области (рис. 15).

Возрастной состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам



Анализ возрастного состава кандидатов, баллотирующихся в депутаты ЖК по одномандатным округам, показал рост числа зарегистрированных кандидаток с увеличением их возраста. Так, в числе кандидаток до 25 лет нет ни одной женщины, в возрасте от 26 до 35 лет – всего 1, от 36 до 55 лет – 11 женщин, и в возрасте старше 55 лет – 6 женщин.

Что касается мужчин-кандидатов, они представлены во всех возрастных группах. Их число среди кандидатов от 18 до 25 лет составляет 2 чел.,²⁵ от 26 до 35 лет – 48 чел., от 36 до 55 лет – 163 чел. и старше 55 лет – 62 чел. Таким

образом, на возрастную группу от 36 до 55 лет приходится наибольшее количество и женщин, и мужчин (рис. 16).

Этнический состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам



Больше всего кандидатов, баллотировавшихся по одномандатным округам, относится к кыргызскому этносу (268 мужчин и 17 женщин).

По 2 кандидата-мужчины представляют русский и узбекский этносы. Среди других этносов 3 мужчины.

Что касается женщин, на день голосования в выборах принимают участие лишь женщины кыргызской и русской этнической принадлежности (17 и 1 кандидатки соответственно). Другие этносы среди женщин не представлены (рис. 17).

²³ <https://shailoo.gov.kg/ru/news/6079/>

²⁴ <https://shailoo.gov.kg/ru/news/6079/>

²⁵ Очевидно, им по 25 лет, так как согласно Конституционному Закону «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший на день проведения выборов 25 лет.

Профессиональный состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам

Рис. 18. Профессиональный состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов ЖК, чел.



Больше всего кандидатов-мужчин, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам, являются безработными (87 чел.). Далее с большим отрывом (67 чел.) представлены государственные и муниципальные служащие. Чуть меньше кандидатов (56 чел.) приходится на сферу бизнеса/ИП и другие сферы (43). Среди кандидатов – мужчин 9 человек представляют сферу образования и 9 являются пенсионерами. Меньше всего – 2 и 3 кандидата соответственно – выходцы из сферы сельского хозяйства и медицинской сферы.

Что касается женщин, то они представляют сферу бизнеса/ИП (6 чел.), являются безработными или представляют другие сферы (по 4 чел.), являются государственными и муниципальными служащими (3 чел.), работают в сфере образования (1 чел.). Пенсионеров и работающих в сфере медицины среди кандидаток, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам, нет.

5. ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ ПРОГРАММ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Гендерному анализу были подвергнуты программы всех политических партий,²⁶ участвовавших в выборах (21 партия):

1. «Бутун Кыргызстан»,
2. «Ата-Мекен»,
3. «Ишеним»,
4. «Ынтымак»,
5. «Улуттар Биримдиги»,
6. «Ата-Журт Кыргызстан»,
7. «Ыйман Нуру»,
8. «Альянс»,
9. «Эл Умуту»,
10. «Азаттык»,
11. «Улуу-Журт»,
12. «Мекенчил Эл»,
13. «Патриотическая партия Единения Кыргызстана»,
14. «Социал-демократы»,
15. «Партия народного достоинства - Аруузат»,
16. «Ордо»,
17. «Либерально-демократическая партия Кыргызстана «Багыт»,
18. «Партия Зеленых Кыргызстана»,
19. «Легалайз»,
20. «Кучтуу регион»,
21. «Жашасын Кыргызстан».

Каждая политическая партия, участвовавшая в выборах, имеет свой логотип, однако логотип лишь одной из них включает изображение женщины («Партия народного достоинства – Аруузат»).

Что касается программных документов политических партий, следует отметить, что некоторые из них, наряду с понятиями «права человека», «законные интересы», «равноправие», включили в свои программы понятие «гендерное равенство» (встречается в программах пяти партий).

В программе партии «Эл Умүтү» в качестве направлений и целей деятельности включены «нетерпимость к домашнему насилию, принудительным бракам, воровству невест и тому подобной архаичной практике».

Примечательно, что принцип светскости государства упоминается лишь в программе одной политической партии («Альянс»). При этом все чаще в программах партий упоминаются такие понятия как «традиционные ценности», «нравственность», «нравственное государство», религия и т.п. В программах некоторых партий употребляются понятия «поддержка Бога» («Ата-Журт Кыргызстан»).

Чаще всего партии включают в свои программы такие общие понятия, как «укрепление семьи», «семейные ценности», «защита материнства и детства», «заработная плата матери», «поддержка многодетных семей» и т.п.

Оценка программ политических партий на гендерную чувствительность была проведена с особым акцентом на предмет того, насколько в них нашли отражение такие темы, как:

- забота об укреплении семьи, детства, материнства и отцовства;
- учет особых нужд и потребностей женщин, детей, уязвимых групп;
- равенство, меры по сокращению масштабов дискриминации и насилия.

Прежде всего необходимо отметить те партии, программы которых оказались **гендерно-слепыми**. В них не видно никаких различий между полами, совершенно не учтены интересы женщин, детей, каких-либо уязвимых групп. Такие программы свидетельствуют о том, что их авторы и разработчики не признают важности гендерного фактора, не осознают масштабов дискриминации и гендерного насилия в стране.

К числу таких программ можно отнести программы партий:

- «Ата Мекен».
- «Ата-Журт Кыргызстан».
- «Легалайз».
- «Патриотическая партия Единения Кыргызстана».²⁷
- «Улуттар Биримдиги».²⁸
- «Улуу-Журт».
- «Ыйман Нуру».

С некоторой долей условности к гендерно-слепым программам можно отнести программу партии «Ынтымак», несмотря на ее заявление о приверженности к «повышению заработной платы врачам, медицинским сестрам и младшему медицинскому персоналу на 100%», а также партии «Улуттар Биримдиги», заявившей о равноправии в качестве одной из ценностей и об обеспечении учителей жильем на льготных условиях и предоставлении льгот по коммунальным платежам.

Вторую группу программ политических партий можно отнести к **гендерно-нейтральным**. В них хотя и присутствуют упоминания о детях, семье, материнстве, отцовстве, но тем самым закрепляются представления о традиционных гендерных ролях женщин и мужчин, за пределами внимания остаются вопросы необходимости принятия мер для сокращения масштабов неравенства в распределении ресурсов и обязанностей. В числе таких партий следующие:

²⁷ Несмотря на упоминание в ней такого понятия как «возрождение семейных ценностей»

²⁸ Несмотря на упоминание в ней цели обеспечения учителей жильем на льготных условиях и предоставление льгот по коммунальным платежам;

Партия	Упоминания семьи, детей, материнства/отцовства
«Ишеним»	• «в Кыргызстане дети, семьи и пожилые люди, находящиеся в трудной жизненной ситуации, нуждаются в социальной защите и поддержке»; • «необходимо принять государственную программу по обеспечению детей здоровым питанием, также по обеспечению здорового и безопасного питания детей в школах и детских садах».
«Либерально-демократическая партия Кыргызстана «Багыт»	• «институт семьи, который составляет ядро общества и объединяет людей и общество, является основным принципом существования сильного общества путем обучения людей на основе терпимости, любви и взаимопонимания»; • «наша национальная культура и моральные ценности требуют, чтобы мы обращали внимание на неприкосновенность семьи. Мы рассматриваем семью как теплый дом для мирной и счастливой жизни и как школу для воспитания новых поколений».
«Кучтуу регион»	• «мы - за внимательное и заботливое отношение к детям. В нашем обществе не должно быть социальных сирот! Каждый ребенок имеет право расти в семье, каждая семья имеет право на социальные гарантии, которые обеспечат нормальное развитие детей...»; • «мы будем реализовывать проекты, направленные как на развитие молодежного движения, так и на поддержку женщин, ветеранов и детей».
«Альянс»	• «Кыргызстан - это страна людей, обладающих равными правами и возможностями ...»; • «права человека и гендерное равенство» как одно из направлений, через усиление которых партия движется к своим целям.
«Бутун Кыргызстан»	• «возродить семейные ценности, повысить престиж материнства и отцовства»; • «выплачивать «семейную зарплату» одному из супругов, занятому воспитанием троих и более детей, в размере не ниже социального стандарта потребления»; • «обеспечить каждого ребенка местом в яслях и детском саду».
«Мекенчил Эл»	• «наша цель – обеспечение принципа социальной справедливости. Социальная справедливость – это обеспечение равенства всех граждан перед законом, независимо от их политических взглядов, пола, нации, языка и вероисповедания. Это – равенство возможностей в сфере образования, медицины и других сферах. Это – свобода гарантированной трудовой деятельности, равенство возможностей в карьерном росте. Самое важное, это – забота о представителях старшего поколения и нуждающихся в социальной защите граждан»; • программа «Здоровое детство», реализацию которой предлагает партия, включает такие задачи как «снижение показателя детской и материнской смертности...»
«Ордо»	• «Семье, материнству и детству – особый подход»; • «Разделение и единство должно быть основано только на объективных факторах, например, пол, национальность, возраст и т.д. Все искусственные преграды, субъективные факторы должны быть исключены либо минимизированы»; • «Мы должны защищать и укреплять устои традиционной семьи и не допустить проникновения в наше общество негативных агрессивных либеральных ценностей, в том числе идей связанных с противоестественными основами семьи»;

	• «Труд матери должен достойно оплачиваться, чтобы материнские обязанности были полноценной альтернативой работе вне дома. Поэтому необходимо ввести понятие и выплачивать «заработную плату матери» воспитывающую троих и более детей, а уход матери за ребенком не должен прерывать общий трудовой стаж. Качественным показателем благосостояния страны должен быть показатель не только роста количества людей, но и рост количества семей»; • «К 2030 году мы добьемся упразднения всех детских домов. Разработав комплекс государственных мер, всех детей из детских домов обустроим в полноценные семьи, предусмотрев соответствующие пособия семьям, усыновляющих детей и будем вести жесткий контроль со стороны государства. Для женщин, имеющих более трех детей до 12 лет, будет установлена четырехдневная рабочая неделя»; • «Дети - главное достояние страны»
«Партия Зеленых Кыргызстана»	• В числе основных принципов партии упоминается «... гендерное равенство»; • «Сократить пенсионный возраст: женщины – с 55 лет, мужчины - с 60 лет».
«Азаттык»	• «Защита материнства и детства, поддержка многодетных семей, восстановление системы дошкольных учреждений»; • Партия будет инициировать и поддерживать те законопроекты, которые направлены на:.... «соблюдение прав личности, гендерное равенство».
«Социал-демократы»	• Защита материнства и детства, поддержка многодетных семей, восстановление системы дошкольных учреждений.

Гендерно-чувствительные программы так же, как вышеперечисленные, уделяют внимание проблемам семьи, детства, материнства и отцовства, но при этом в них особым образом отмечаются особые потребности женщин, предлагаются различные меры по расширению их возможностей.

Также такие программы содержат меры, направленные на изменение причин и факторов, ведущих к неравенству. К числу программ, где особым образом упомянуты интересы и потребности женщин, а также предлагаются меры по сокращению масштабов насилия и дискриминации, относятся программы партий:

Партия	Упоминания о расширении возможностей женщин, дискриминации, гендерном насилии
«Партия народного достояния - Аруузат»	• «Лозунг партии: «Сохраним себя, сбережем семью, возродим Кыргызстан»; • «Сохраним себя, сбережем семью, возродим Кыргызстан – слова, которые хотят услышать в каждой семье, в каждом доме...»; • «Институт семьи находится в кризисе. Возникли устойчивые социальные процессы, поощряющие – идеологически, материально и духовно – внесемейный образ жизни. Многодетная семья стала синонимом бедности»; • «Мы считаем, что укрепление института семьи должно быть не просто очередной задачей государства и общества, а последовательной и консолидирующей стратегией кыргызской нации»; • «Поддержка семей с детьми должна быть встроена в самую сердцевину экономического механизма. Мы добьемся таких условий, когда реальный совокупный доход каждой семьи будет расти вместе с появлением в ней детей.»; • Далее в полном формате программы партии рассматриваются вопросы семейного насилия, здравоохранения, вопросы поддержки лиц с инвалидностью, экономики, производственной демократии, интеллектуального лидерства, экологии, сельского хозяйства и правосудия».

"Эл Умуту"	• Партия выступает за «гендерное равенство и культурную модернизацию, которая обеспечит нетерпимость к домашнему насилию, принудительным бракам, воровству невест и тому подобной архаичной практике».
«Жашасын Кыргызстан»	• Партия провозглашает «принципиально новый подход и новое решение вопросу гендерного равенства, как «наиболее приоритетного». • «На протяжении всей истории нашей государственности мы на примере видим, что единственным фактором, сдерживающим всю социальную и экономическую напряженность и решающим все проблемы страны, являются – ЖЕНЩИНЫ, наши ярчайшие представительницы великого кыргызского народа – Кыз Сайкал, Жаныл-мырза, Курманжан-Датка, Уркуя Салиева, Суракан Кайназарова и многие другие. Ведь недаром говорится в святейших писаниях: «У ног матерей – врата в рай!»; • «Признание время по уходу за ребенком матери в трудовой стаж с выплатой ежемесячной минимальной суммы государством в будущее ее пенсионное обеспечение»; • «Женщины Кыргызстана: женщина-мать, жена, помогающая мужу на заработках и на работе, женщина-фермер, женщина-предпринимательница, и, даже маленькая дочь, помогающая вести домашнее подсобное хозяйство»; • «Все легло на хрупкие плечи нашей женщины: Матери, Жены, Сестры, Дочери, на ней держится все: еда, и бизнес, работа, поддержка Мужа, Сына, Страны и самое бесценное воспитание детей, будущую безопасность и существование Кыргызского государства»; • «В наитяжелейшем 2020 году лишь только наши женщины не впали в отчаяние, удержали семьи от паники и только Женщины руководители не поддались коррупции»; • «пандемия все ответственные и сложнейшие решения были брошены на женские плечи»; • «рост цен на стратегически важные продукты – женщины искали пути выхода из кризиса, экономя и поддерживая свои половины»; • «конфликт на границе – именно матери, жены, сестры и дочери обеих стран искренне болели за результат перемирия, невзирая на твердое желание справедливости и возмездия мужчин»; • «наши перехватывают инициативы в «исконно» мужских сферах как управление, руководство стратегическими и другими компаниями, в малом среднем и даже в крупном бизнесе. А на сегодня наши девочки с гордостью заставляют нас плакать от счастья во время поднятия нашего флага на олимпийских играх под звуки кыргызского гимна».²⁹

С точки зрения гендерного анализа определенный интерес представляет программа политической партии «Жашасын Кыргызстан», в которой роль женщины отражена больше всего. К слову, женщин в ее списке более половины (54%). Партия провозглашает «принципиально новый подход и новое решение вопроса гендерного равенства как «наиболее приоритетного».

Несмотря на попытки включить в программные документы гендерно-чувствительные понятия и меры, надо признать, что некоторые программы не лишены стереотипных высказываний, таких как «жена, помогающая мужу на заработках и на работе», «женщины искали пути выхода из кризиса, экономя и поддерживая свои половины», а также таких «оправдывающих» насилие понятий как «воровство невест».

Гендерный анализ программ политических партий, участвовавших в парламентских выборах 2021 года продемонстрировал, что ни одна из программ не содержит гендерно-трансформативного характера, то есть не ставит целью проанализировать и изменить глубинные факторы, определяющие гендерное разделение труда, ресурсов и власти, а также разработать меры, призванные содействовать большему равенству возможностей, прав и обязанностей мужчин и женщин, изменение гендерных отношений в сторону равенства.

6. ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ ПРОЦЕССА АГИТАЦИИ

6.1. Гендерный анализ агитационных встреч

Согласно с. 1 ст. 23 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», предвыборная агитация начинается со дня окончания срока регистрации всех кандидатов, списков кандидатов и прекращается за 24 часа до начала голосования.

Во всех областях страны агитация проводилась путем встреч с избирателями в местах общего пользования (на площадях, на улицах). Кроме того, практиковались подворовые обходы, рассылка материалов в ватсап группах, социальных сетях и др. Многие встречи проводились одновременно и с целью агитации за кандидатов по единому избирательному округу, и за кандидатов по одномандатным округам.

Предвыборная агитация - деятельность граждан КР, кандидатов, уполномоченных представителей и доверенных лиц кандидатов, политических партий по подготовке и распространению информации в период избирательной кампании, имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за тех или иных кандидатов (список кандидатов) либо против них.



Фото: Встреча кандидатки Бурхановой Д. с женщинами в с. Бужум Баткенской области

В **Баткенской области** во встречах с избирателями участвовали в основном мужчины, аксакалы, а женщины составляли лишь около 20-30%, причем это были женщины в возрасте выше 30 лет. Этнические группы участвовали во встречах в основном в Лейлекском районе, где компактно проживают жители узбекской национальности. Отдельно были проведены и несколько встреч с женщинами (в частности, встречи кандидатки Бурхановой Дарыйки от партии «Ишеним»).

В **Джалал-Абадской области** различалась агитация, проводимая партиями и кандидатами по одномандатным округам. Так, кандидаты от партий, кроме «Ата журт», агитационные и информационные действия проводили в основном в соцсетях. А кандидаты по одномандатным округам в основном практиковали встречи с избирателями «лицом к лицу». Для этого они использовали авторитетных людей, неформально раздавали продукты питания в качестве оказания помощи. В подворовых обходах – распространенной форме агитации - участвовали в большей степени женщины от 44 лет.

В **Иссык-Кульской области** в процессе агитации участвовало лишь небольшое количество молодых женщин. К примеру, агитаторами партии «Ата Журт Кыргызстан» в основном были молодые парни в возрасте от 20 до 30 лет. Агитаторами от партии «Багыт» были молодые парни и женщины среднего возраста, но их было не так много, как в других партиях. В партии «Ишеним», напротив, по словам координатора, около 70% агитаторов были женщины от 30 до 50 лет. Агитаторы от партии «Альянс» - это и женщины, и мужчины среднего возраста.

Нужно отметить, что большинство женщин-кандидаток не могли позволить себе нанять большое количество агитаторов, и они при агитации в основном пользовались помощью членов семьи и родственников.

Примечательно, что в ходе некоторых встреч со стороны представителей кандидатов допускалось и неэтичное поведение по отношению к женщинам-избирателям.

Так, к примеру, в ходе одной из встреч выступила избирательница с просьбой рассмотреть вопрос о помощи тем женщинам, у которых нет жилья, которые проживают на квартирах с несовершеннолетними детьми, без работы и средств к существованию. После нее свои пожелания высказывали и другие избиратели. Однако, когда она снова захотела обратиться к кандидату, ведущий грубо отказал ей, объяснив это тем, что нет времени, что нужно предоставить слово другим. Он посоветовал подойти после встречи, однако сделал это лишь для того, чтобы нейтрализовать ситуацию, так как после встречи кандидат сразу же уехал.

В **Нарынской области** региональные наблюдатели отметили, что на агитационных встречах, проводимых партиями с участием их лидеров, вопросы социального развития в основном поднимались женщинами-кандидатами.

Например, на встрече политической партии «Альянс» с избирателями кандидатка Ч. Капарова обсуждала проблему образования, поскольку кроме журналистики, она занимается преподаванием в вузах и хорошо знает о проблемах в школах.

В программе партии четко написано, что директоров школ должны выбирать сами родители, и что школы должны быть обеспечены горячей водой и горячим питанием, потому что в «холодных школах голодным детям трудно получить образование».

Также кандидатка заявила, что надо менять старую систему образования. Она отметила, что «министерство должно выделять деньги детям, и этими средствами родители должны выбирать школы, вот тогда школы будут зависеть от родителей и сами будут бегать за каждым родителем, чтобы они отдали детей в их школу.»

Также были озвучены проблемы кадровой политики, миграции, медицины.



Фото: Встречи с избирателями в Нарынской области



Фото: Встречи с избирателями в Нарынской области



Фото: Встречи с избирателями в Нарынской области

Еще одним примером, когда женщинами-кандидатками поднимаются гендерные вопросы, стал пример встречи с избирателями в городе Нарын 5 ноября 2021 года.

Кандидатка Саяк кызы Элзат проводила агитацию под лозунгом «Эне Журогум, Тенир тоом менен».

Она говорила о проблемах женщин, матерей, воспитывающих детей с инвалидностью. В ее программе приоритетным является направление помощи таким матерям, поскольку при выплате пособий возникают проблемы, в том числе при перемещении с одного айыла в другой, не выделяются суммы на проезд, дополнительная сумма по уходу во время отпуска и т.п. Кандидатка в случае избрания намеревалась поднимать эти вопросы и искать пути их решения.

Мужчины-кандидаты на встречах с избирателями в Нарынской области поднимали вопросы пособий, энергетики, чистой воды, угля, экологии и развития туризма в регионе. Один из них – Чынгыз Капаров говорил о пособиях на детей и об обеспечении работой населения.

В **Ошской области** от штабов политических партий было трудно получить информацию о гендерном составе агитаторов.

Региональный наблюдатель отметила, что женщины и мужчины находились в неравных условиях. По одномандатным избирательным округам были выдвинуты только кандидаты-мужчины. Несколько женщин сняли свои кандидатуры из предвыборной гонки, и до дня голосования не дошла ни одна женщина-кандидат по можаритарной системе. Женщины-кандидаты были только в партийных списках, зачастую они были ограничены в средствах и не имели возможности проводить широкую агитационную кампанию. При этом в выборах участвовали 6 известных женщин, но они не смогли нанять много агитаторов из-за ограничения денежных

средств. В основном женщины-кандидаты использовали социальные сети и мессенджеры для проведения агитации.

Например, у Мамасалиевой Гульгаки, баллотировавшейся от партии «Ата-Мекен», был лишь 1 агитатор и 1 доверенное лицо, но она каждый день проводила в Фейсбуке прямые эфиры.

В ходе агитационных встреч вопросы гендерного равенства и насилия в отношении женщин, а также социальные вопросы в большей части поднимались женщинами.

Гульгаки Мамасалиева на встрече с избирателями (около 100 чел.) обсуждала тему насилия в отношении женщин, проблему качества образования в КР.



Фото: Встреча с избирателями, Чуйский район, партия "Альянс"

Влияние гендерных стереотипов, традиционных установок и трайбализма испытали на себя кандидаты в **Чуйской области**, когда на встречах с избирателями их в первую очередь спрашивали - откуда он/она, каков их семейный статус, есть ли дети, а женщинам еще и задавали вопросы о том, кто и откуда ее муж. Таким образом, внимание населения больше было приковано не к профессиональным и деловым качествам кандидатов, их намерениям в случае избрания, а к личным и родоплеменным характеристикам.

Подворовые обходы как один из самых действенных агитационных методов работы, показали большую эффективность в мононацио-

нальных, компактных селах, где соседи и родственники тесно общаются друг с другом. Именно поэтому в качестве агитаторов для подворовых обходов кандидаты нанимали женщин, особенно тех, кто имеет связи в сообществе или в силу своей профессии работает или работал ранее с населением (почтальоны, социальные работники, контролеры по сбору оплаты за электричество).

На встречах с избирателями поднимались вопросы обеспечения водой, повышения пенсий, создания рабочих мест для молодежи. При этом нужно отметить, что свои программы оглашали в основном мужчины. Женщины больше говорили о себе (кто она, откуда, сколько у нее детей, чем она занималась). У мужчин иногда спрашивали о том, откуда у них деньги для выборов, особенно у молодых.

Региональный наблюдатель отметила тот факт, что женщины-кандидатки проводили собрания, встречи с избирателями в помещениях, в то время как мужчины собирались на улицах.

Следуя традиционным гендерным установкам, отличительной чертой агитационного посыла стал тот факт, что мужчины-кандидаты говорили об экономическом росте, а женщины-кандидатки о социальных изменениях, которые они внесут.

Еще одной заметной гендерной особенностью стало наблюдение о том, что мужчины больше говорили о своих достижениях, о том, с какими трудностями столкнулись и как их преодолевали, в то время как женщины из партий больше говорили о своих лидерах, хвалили их - активных, известных мужчин, рассказывали о том, каких они достигли результатов и как они борются за справедливость. Агитаторы также больше были склонны говорить о лидере партии, его достижениях.



Агитационные материалы кандидата
Таштанбекова А.

Одна из агитационных кампаний вызвала у народа неоднозначное отношение. Это кампания Акбокона Таштабекова, который одел парней в военную форму советской армии, и они ездили по избирательному округу на военных машинах. Его лозунг напоминал мобилизацию на войну, поэтому у всех женщин сложилось мнение о негативном характере агитации, а мужчины посмеивались и говорили, что «мужик ностальгирует о прошлом» (он участник афганской войны).

По оценке регионального наблюдателя, выборы в **Таласской области** имел «мужское лицо». На фоне мужчин-кандидатов кампании женщин-кандидаток широко не освещались. Если, к примеру, такие кандидаты, как М. Мураталиев, Э. Абдыкадыров, Б. Чойбеков могли освещать каждую встречу, выступление, то у женщин этого не было. Были лишь размещены некоторые посты

в поддержку женщин-кандидаток.

Агитационные мероприятия проводились в разных форматах – подворовых обходах, массовых встречах в общественных местах. При этом поднимались разные вопросы – как экономические, так и социальные.

К примеру, кандидат от партии «Азаттык» Ибрагим Жунусов, подчеркивая, что он – сын народа, заявил, что в случае избрания главной целью будет обеспечение пособиями женщин. «Женщина должна получать пособие раз уж родила. Женщина умирает для того, чтобы родить. И каждый раз она проходит через это....»

Примечательно, что он также поднял вопрос о социальных сиротах – детях, чьи родители находятся в миграции.

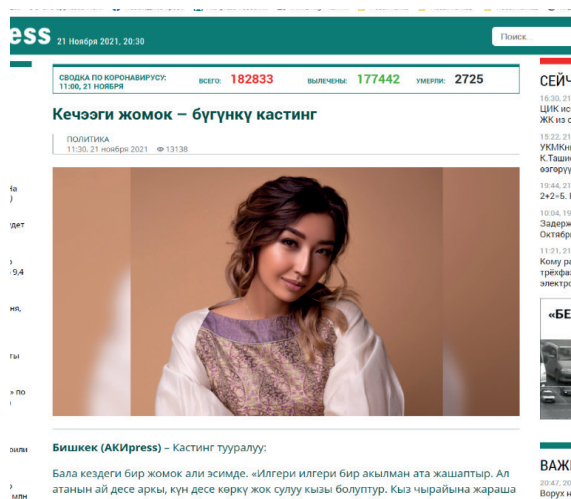
Все региональные наблюдатели отметили тот факт, что представительниц этнических меньшинств, лиц с инвалидностью, людей, живущих с ВИЧ, замечено среди агитаторов не было.

Интересным с точки зрения гендерного анализа стал пример кандидата Ш. Абдыкеримова. В одном из новостных агентств был размещен оплаченный из его избирательного фонда пост о том, что проводится кастинг по поиску жениха для его старшей дочери.³⁰ Также на проезжей части был размещен соответствующий баннер.

Кастинг прошел 19 ноября 2021 года в Ат-Башинском районе. Несмотря на холод, избиратели ждали начала кастинга, потому что всем было интересно, как он пройдет. Жители старшего поколения смотрели на это с неодобрением, потому что в традициях кыргызского народа не было такой практики.

Кастинг, запланированный на 12:00, начался в 15:30. Было объявлено, что на него официально зарегистрировались 300 человек. На кастинг вышли 4 парня, одного вытолкнули среди избирателей. Второй этап кастинга прошел онлайн через программу Kahoot, а третий этап должен был пройти в декабре. В целом было видно, что все это шоу заранее подготовлено. Сама героиня – Жибек – дочь кандидата, также присутствовала. Что касается Ш. Абдыкеримова, он приехал на квадроцикле в сопровождении конников и представительских джипов. Кандидат был в волчьей шубе и шапке и в нетрезвом состоянии. Его сопровождали телохранители и артисты – гости из ближнего зарубежья. Кастинг сопровождался шоу-программой с их участием. В конце своего выступления Ш. Абдыкеримов официально заявил, что снимает свою кандидатуру и призвал голосовать за другого кандидата – А.Батырбекова.

30 <https://kg.akipress.org/news:1744812/?from=portal&place=nowread&b=2>



Сама девушка заявила, что «я хотела бы, чтобы мой спутник жизни был таким же умным, щедрым, трудолюбивым и заботливым как Шаршенбек ата. Говорят, «продает дочь». Чтобы говорить о продаже, тут нет приза или условия для участия только богачей. Речь идет только о борьбе за счастье. Чем девушка будет украдена как ягненок, вопреки своей воле, и останется в семье под натиском насилия, лучше у нее будет право на выбор. Я считаю это уважением к ее этому праву.

Сюда придут молодые люди, которые как Шаршенбек ата будут образованы, трудолюбивы, сильные духом, готовые заботиться о семье. Я верю, что здесь кыргызские джигиты покажут традиции отцов и дедов, свое великодушие и смелость.

Каждая девушка вправе выбирать своего спутника жизни сама».

6.2. Гендерный анализ агитационных материалов

Агитационные материалы во всех областях страны были представлены в виде баннеров, листовок, видеороликов, плакатов, используемых как при раздаче на встречах с избирателями, так и наружной рекламы. Они размещались на транспорте, на билбордах проезжей части, зданиях, транспорте, заборах и др.

Самое большое количество агитационных материалов, по сведениям региональных наблюдателей, было отмечено у следующих политических партий: «Ата-Журт Кыргызстан», «Ишен-ним», «Альянс», «Ынтымак» и «Эл Умуту».

На плакатах и баннерах представлены в большей степени кандидаты-мужчины. Гендерный анализ агитационных материалов показал, что мужчины чаще всего изображаются в современной деловой одежде (костюмных пиджаках и брюках нейтральных цветов (синем, черном, сером), иногда - в национальном головном уборе.

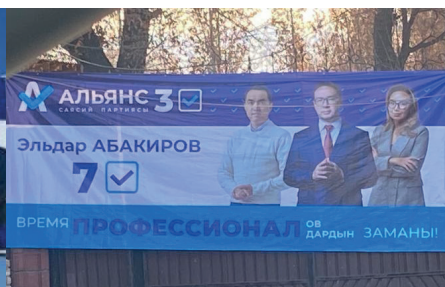


Женщины на агитационных материалах изображены либо самостоятельно, либо в компании мужчин. Примечательно, что если женщина и мужчина представлены вдвоем, практически во всех случаях женщины изображаются за спиной мужчины.



Исключение составил промо-плакат одномандатника и кандидата от партии. Женщина - Заза Зулфия, представленная по гендерной, молодежной и этнической квоте, изображена отдельно от мужчины. При этом фамилия и номер мужчины явно выделяется крупным планом и цветом, тогда как фамилия женщины не выделена.

Нужно отметить, что практически на всех агитационных материалах количество мужчин превышает количество женщин, либо они изображены в равном количестве.



Один из баннеров партии «Альянс» - это то редкое исключение, когда на нем по количеству представлено больше женщин, чем мужчин.

Представленные на агитационных материалах женщины-кандидатки изображены в большей части в современной деловой одежде – костюмах с пиджаками. Женщины в традиционных головных уборах и национальных костюмах на агитационных материалах не встречались.



Для гендерного анализа интерес представляют и видеоролики кандидатов, поскольку так же являются агитационными материалами. Так, к примеру, региональный наблюдатель отметила, что в распространяемых Юлией Либиенталь роликах «чувствовался постоянный негатив», она «агрессивно, с насмешкой критиковала всех чиновников за то, что они ездят в машинах, недобросовестно работали» и т.д.

В одном из роликов этой кандидатки она катается на осле и говорит о том, что народный депутат не стесняется, и чиновники должны иметь такой личный транспорт.



В роликах, которые распространялись мужчинами-кандидатами, использовались «местные авторитетные аксакалы», которые говорили слова благодарности за предыдущую работу кандидатов.

Ролики Тазабека Икрамова, прошедшего в число депутатов ЖК в качестве депутата-одномандатника, показывали, как избиратели встречали его «парадом».

Следует отметить, что в агитационных материалах некоторых кандидатов-мужчин явно звучала тема религии. Так, к примеру, свое выступление Т.Жунусбеков (Таласская область) начал с благословения Аллаха, а также заявил о том, что счастье человека состоит не в богатстве, а в религии. Он выразил намерение ввести в школьную программу предметы о религии.

Относительно программ кандидатов, баллотировавшихся по одномандатным округам, следует отметить,

что гендерные вопросы отражены в качестве приоритетных задач только у некоторых женщин-кандидатов. У большинства гендерные вопросы не включены в программу.

Одна из кандидаток - Супатаева Альфира, включила в свою программу увеличение выплат по беременности и родам.

Другая кандидатка - Джумабекова Акылсайра, включила в число приоритетных задач своей программы вопросы, касающиеся матерей и детей. Однако позднее она сняла свою кандидатуру с предвыборной гонки.

При этом в программах некоторых мужчин-кандидатов были выявлены случаи оправдания сексистских и стереотипных убеждений о роли мужа и жены и т.п.

6.3 Гендерный анализ хода теледебатов

Одной из форм агитации, предусмотренной законодательством о выборах, и ставшей традиционной в ходе всех последних избирательных кампаний, являются теледебаты.

Теледебаты лидеров политических партий прошли с 22 по 26 ноября 2021 года в эфире Общественной телерадиовещательной корпорации. Теледебаты как обычно состояли из трех раундов. В первом раунде вопросы задавали ведущие, во втором - кандидаты обратились к друг другу. В последнем раунде участники отвечали на поступающие через соцсети вопросы избирателей.

В дебатах приняли участие представители 20 политических партий из 21 политической партии, участвовавших в выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Одна партия – Политическая партия «Бутун Кыргызстан» – отказалась от участия в дебатах.

Несмотря на то что это были дебаты лидеров политических партий, в них участвовали не все лидеры. Во многих случаях в дебатах партию представляли ее рядовые члены.

В ходе дебатов кандидаты представили свои предвыборные программы и платформы, а также ответили на вопросы. Во время дебатов между кандидатами зачастую не наблюдалось агрессивной критики в отношении оппонентов, они не нападали друг на друга с замечаниями личного характера, как это часто бывает в ходе политических споров. В целом дебаты прошли довольно в конструктивном русле. Также не наблюдалось высказываний/комментариев со стороны кандидатов сексистского или дискриминационного характера.

Во время дебатов кандидатами от политических партий, участвующих на выборах депутатов Жогорку Кенеша, обсуждались вопросы территориально-административной реформы, развития экономики страны, конституционных и законодательных нововведений, в том числе вопросы, касающиеся полномочий Парламента и его взаимодействия с Народным Курултаем, вопросы искоренения коррупции, безработицы, эффективного государственного управления, границ и безопасности, образования, здравоохранения и др.

Несмотря на то что из 20 участвующих в дебатах политических партий 2 возглавляются женщинами-политиками, в дебатах приняла участие только одна женщина-лидер партии и одна женщина-кандидат от партии Социал-демократов. Однако было заявлено, что она представляет партию, так как лидеру партии Социал-демократов Т.Султанбекову было отказано в участии в дебатах в связи с тем, что он не является кандидатом. Что касается женщины-лидера политической партии «Аруузат – Эл Куту», несмотря на то, что партия заявляет о себе как о партии «женщин», состав кандидатов которых почти на 70% составляют женщины, и список кандидатов также возглавляет лидер партии – женщина, в ходе дебатов партию представлял мужчина-кандидат – Советбек Закиров.

Так, в первый день дебатов, 22 ноября 2021 года, во время вопросов-ответов Советбека Зикирова, представлявшего «Партию народного достоинства - Аруузат», спросили о лидере их партии Алмакан Бековой. Поскольку Бекова в открытых источниках идентифицирует себя как космоэнергетик, знахарка, ясновидящая, и заявляет, что с ней ранее советовались руководители страны, Зикирова попросили рассказать о ней правду. Зикиров, отвечая на этот вопрос, открыто признал, что партия поставила ее на верхнюю строчку списка кандидатов лишь для использования ее популярности и привлечения больше сторонников, но при этом в случае прохождения в Парламент она готова уступить свой мандат ему или другим сопартийцам.

Примечание:

Согласно норме, вступившей в силу с 1 января 2020 года, после изменения в Конституционном Законе КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», место выбывшего кандидата должен занять следующий по списку кандидат того же пола.

Таким образом, в случае прохождения «Партии народного достоинства - Аруузат» в ЖК и досрочного прекращения депутатских полномочий А. Бековой, ее мандат мог быть передан следующей зарегистрированной кандидатке женского пола.

Вопросы социального обеспечения зачастую не озвучивались кандидатами как приоритетные задачи в их программе, и были затронуты лишь поверхностно, без предложения конкретных мер. В основном социальные вопросы затрагивались лишь косвенно, в частности, кандидаты говорили о необходимости создания благоприятных условий труда, создания рабочих мест, улучшения качества жизни граждан, повышения качества образования, государственных услуг и т.д.

Вопросы гендерного равенства, защиты прав и интересов уязвимых слоев населения, в частности женщин, детей и др. лиц были подняты в основном женщинами-кандидатами,

К примеру, в ходе теледебатов лидер партии «Жашасын Кыргызстан» Токтайым Уметалиева - отметила, что их программа нацелена на решение социальных вопросов общества, укрепление семьи и заботу о матерях и других уязвимых группах общества, что в случае прохождения в Парламент, партия намерена начать работу с пенсионных реформ (приравнять минимальную пенсию к 20 000 сомов) и повышения размеров детских пособий и других социальных выплат.

В связи с тем, что согласно нововведениям в пропорциональной избирательной системе, страна перешла с закрытого партийного списка на открытый, что позволит избирателю получить возможность выбрать не только партию, но и конкретных кандидатов от этой партии, были случаи, когда во время дебатов кандидат называл не только номер партии в избирательном бюллетене, но и свой персональный номер кандидата.

Важно также отметить, что все политические партии на дебатах были представлены представителями титульной нации (кыргызы/ки), и не было ни одного кандидата/ки из других этнических групп (таблица 5).

Таблица 5. Теледебаты политических партий

№	Дата	Участники/цы
	22-ноября 2021 ³¹	1. ПП «Аруузат – Эл Куту» - Советбек Зикиров; 2. ПП «Ишеним» - Медер Алиев; 3. ПП «Ынтымак» - лидер партии Марлен Маматалиев; 4. ПП «Альянс» - сопредседатель партии Жанар Акаев.
	23-ноября 2021 ³²	1. ПП «Жашасын Кыргызстан» - лидер партии Токтайым Уметалиева; 2. ПП «Азаттык» - Бактыбек Калмаматов; 3. ПП «Ата-Журт Кыргызстан» - лидер партии Айбек Маткеримов; 4. ПП «Партия зелёных» - Болотбек Бийбосунов.
	24-ноября 2021 ³³	1. ПП «Ордо» - лидер партии Мирбек Мияров; 2. ПП «Ата Мекена» - лидер партии Омурбек Текебаев; 3. ПП «Ыйман Нуру» - лидер партии Нуржигит Кадырбеков; 4. ПП «Кучтуу регион» - Данияр Астаров.
	25-ноября 2021 ³⁴	1. ПП «Улуттар Биримдиги» - лидер партии Мелис Мырзакматов; 2. ПП «Эл Умуту» - Улукбек Карыбек уулу; 3. ПП «Улуу Журт» - лидер партии Мирлан Орозбаев; 4. Патриотическая партия единения Кыргызстана (ППЕК) - Кубатбек Алымбеков.
	26-ноября 2021 ³⁵	1. ПП "Мекенчил Эл" - Акунбай Кошоев; 2. "Багыт" - Самаган Асанов; 3. "Легалайз" - Эльдар Мадылбеков; 4. "Социал-демократы" - Айчурук Камаева.

В региональных СМИ было предоставлено бесплатное эфирное время для теледебатов кандидатов, баллотировавшихся по одномандатным избирательным округам. Во время дебатов между кандидатами чаще всего велась конструктивная дискуссия, агрессивной критики и замечаний в отношении друг друга в большей части не наблюдалось.

Кандидаты обсуждали вопросы делимитации и демаркации, безопасности, развития экономики, аграрного сектора, увеличения объема экспорта, искоренения коррупции, развития предпринимательства среди молодежи, создания свободной экономической зоны, улучшения экономических отношений с соседними странами, снабжения чистой питьевой водой, проблемы поливной воды, улучшения жизни пожилых людей, принятия антикоррупционных мер, налогов, миграции. Некоторые региональные наблюдатели отметили абсолютное игнорирование гендерных вопросов в ходе отдельных теледебатов одномандатников-мужчин.

Примечательно, что некоторые кандидаты, разделяющие религиозные взгляды, больше всего делали упор на мораль и веру.

Гендерные и социальные вопросы в ходе теледебатов как на республиканских, так и региональных телеканалах, поднимались в большей части женщинами.

31 Ссылка на теледебаты, прошедшие 22-ноября 2021 года: <https://www.youtube.com/watch?v=dbsxjKFoBT8&t=2017s>

32 Ссылка на теледебаты, прошедшие 23-ноября 2021 года: <https://www.youtube.com/watch?v=w11AhfzoqSs&list=PLCNXr3hiZKSpKBSpAA-Av4RisWNO1Trr8&index=4>

33 Ссылка на теледебаты, прошедшие 24-ноября 2021 года: <https://www.youtube.com/watch?v=id-5qkTrH-U&list=PLCNXr3hiZKSpKBSpAA-Av4RisWNO1Trr8&index=4>

34 Ссылка на дебаты, прошедшие 25-ноября 2021 года: https://www.youtube.com/watch?v=NECuH_qU-Ak&list=PLCNXr3hiZKSpKBSpAA-Av4RisWNO1Trr8&index=3

35 Ссылка на теледебаты, прошедшие 26-ноября 2021 года: <https://www.youtube.com/watch?v=HQI9ABOjatw&list=PLCNXr3hiZKSpKBSpAA-Av4RisWNO1Trr8&index=2>

Назгул Назаровна заявила о необходимости провести работу по улучшению сектора здравоохранения: “Необходимо уделить внимание подготовке специалистов. Во время пандемии специалистов не хватало, из-за этого многие жители умерли. Нет современной техники, диагностических аппаратов. Очень актуальным является вопрос трудоустройства сельских женщин”.

Токтайым Уметалиева поднимала вопросы пенсионного обеспечения и охраны материнства.

Однако следует отметить, что и мужчины-кандидаты затрагивали гендерные вопросы.

В ходе теледебатов, в которых участвовали 4 мужчины-кандидата (дебаты ТРК «Ынтымак», Ошская область) кандидат Алтынбек Токторов поднимал вопросы домашнего насилия. Он отметил, что с каждым днем растет число разводов. Также он предложил ужесточить принимаемые по отношению к насильникам меры, а также выплачивать со стороны государства компенсации женщинам.

Кандидат от партии «Кучтуу регион» заявил о том, что «требуется анализ законов и программ, касающихся домашнего насилия».

При этом следует отметить, что высказывания кандидатов иногда носили и стереотипный и даже сексистский характер.

Представитель партии «Ыйман Нуру» заявил о том, что «если парень выбирает себе невесту по красоте или богатству, тогда он будет полностью зависимым от жены. Поэтому невесту надо выбирать по поведению (ыймандуу кызды) и воспитанию».

С точки зрения гендерного анализа интерес представляют теледебаты с участием Юлии Лилиенталь.

Свою речь кандидатка, для которой кыргызский язык – не родной, начала на нем. Затем она извинилась и продолжила говорить на официальном языке, поскольку ей «ещё предстоит усовершенствовать кыргызскую речь». Кандидатка рассказала о том, что ей удалось сделать в течение короткого времени её работы депутатом Сузакского айыльного кенеша. Юлия Лилиенталь, по сравнению с другими кандидатами, на вопросы отвечала конкретно, чётко и ясно, что вызвало раздражение и возмущение мужчин-кандидатов, которые задавали ей вопросы, касающиеся сферы образования. В свою очередь Лилиенталь спрашивала своих оппонентов о том, что они сделали, работая столько лет в своей сфере, и какие конкретные изменения в результате наступили, на что кандидаты-мужчины не смогли ответить конкретно и фактами.

Еще одним фактом, выявленным региональным наблюдателем, является то, что «если в дебатах и на встречах женщины говорили обобщенно о результатах своей работы или планах», то мужчины перечисляли, какую конкретную материальную помощь они оказали тому или иному сообществу.

7. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫБОРОВ

28 ноября 2021 года прошли парламентские выборы. По данным ЦИК КР в голосовании приняли участие чуть более трети от общего числа избирателей (34,61%), то есть 281 622 человека.

Как уже было отмечено, для участия в выборах депутатов Жогорку Кенеша по единому округу были зарегистрированы списки кандидатов от 21 политической партии. Всего политическими партиями выдвинуто 1046 кандидатов, из них зарегистрировано 1037, исключены по личным заявлениям – 32.

Поскольку после выборов возникли сомнения в результатах автоматического подсчета голосов, 2 декабря 2021 года ЦИК совместно с Комитетом гражданского контроля провели встречу с представителями политических партий, принявших участие в парламентских выборах и средствами массовой информации. Было предложено сформировать группу для независимой проверки достоверности данных АСУ и ручного подсчета голосов. 10 декабря 2021 года группа независимой проверки с участием членов ЦИК, окружных и участковых комиссий, представителей политических партий, кандидатов, общественных организаций и СМИ провела повторный подсчет в 12 окружных избирательных комиссиях, расположенных в 6 регионах (Джалал-Абадская, Ошская, Нарынская, Иссык-Кульская, Таласская и Чуйская области). Повторный подсчет произведен по 67 избирательным участкам.

15 декабря 2021 года на своем заседании ЦИК признала выборы депутатов Жогорку Кенеша по единому избирательному округу состоявшимися.

Всего было избрано 54 депутата по единому избирательному округу (по партийным спискам) и 34 депутата по одномандатным округам. В двух округах (в Первомайском и Свердловском городах Бишкек) Постановлениями ЦИК от 13 декабря 2021 года №829 и от 14 декабря 2021 года №834 выборы признаны несостоявшимися, а также назначены новые выборы на 27 февраля 2022 года.

В распределении депутатских мандатов участвовало 6 политических партий, поскольку согласно абзацу первому ч. 2 ст. 64 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», из распределения депутатских мандатов по единому избирательному округу исключаются политические партии, списки кандидатов которых получили менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, в целом по республике, менее 0,5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по каждой области, городам Бишкек и Ош. В соответствии с полученными голосами избирателей 54 депутатских мандата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по единому избирательному округу распределены среди следующих политических партий³⁶:

1. «Ата-Журт Кыргызстан» – 15 депутатских мандатов;
2. «Ишеним» – 12 депутатских мандатов;
3. «Ынтымак» – 9 депутатских мандатов;
4. «Альянс» – 7 депутатских мандатов;
5. «Бутун Кыргызстан» – 6 депутатских мандатов;
6. «Ыйман Нуру» – 5 депутатских мандатов.

При распределении мандатов возник спор с партией «Альянс», получившей 7 депутатских мандатов.

Согласно ч. 4 ст. 64 конституционного Закона КР «О выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», при распределении мандатов, полученных политической партией, первоначально распределению подлежат не менее 30 % от общего числа мандатов, полученных политической партией, между кандидатами женского пола, получившими наибольшее количество голосов избирателей». В этой связи в случае получения политической

³⁶ Постановление ЦИК «Об итогах голосования и результатах выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по единому избирательному округу» от 15.12.2021 №836

партией 7 мандатов не менее 30% от этого количества мандатов – это означает 3 мандата. Руководствуясь математическими расчетами, ЦИК своим постановлением от 15 декабря 2021 года № 835 внесла соответствующие изменения в свое Положение «Об организации и порядке голосования и установления итогов голосования избирательными комиссиями на выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (п. 82-1). Однако партия «Альянс», не согласная с этим постановлением, обратилась в Административный суд города Бишкек, который удовлетворил ее заявление против постановления ЦИК о гендерной квоте. Таким образом, суд признал незаконным и отменил указанное постановление ЦИК от 15 декабря 2021 года в части определения в количестве 3 депутатских мандатов для кандидатов женского пола от политической партии «Альянс», а также в части признания избранным депутатом Жогорку Кенеша от политической партии «Альянс» Оргалча Токтобубу. После этого ЦИК подала жалобу в Верховный суд. Верховный суд оставил в силе решение Административного суда Бишкека в силе. Таким образом, депутатский мандат получил Жанар Акаев вместо Токтобубу Оргалча – кандидата-женщины.

Этот пример, когда при распределении мандатов в партии «Альянс» возник спор между ЦИК и представителями партии относительно количества мандатов, которые должны быть отданы женщинам, продемонстрировал, насколько и судебная система, и само общество, и внутрипартийные институты, и позиция самих кандидатов далеки от ценностей гендерного равенства и верховенства закона, особенно когда речь идет о распределении властных полномочий.

Следует отметить, что в социальных сетях этот кейс широко обсуждался и породил множество ироничных мемов:



В Реестре жалоб и обращений по данной выборной кампании депутатов ЖК КР ЦИК КР всего было зарегистрировано 422 жалобы и обращения, из которых в 192 случаях объектами

жалоб и обращений являются мужчины-кандидаты, в 24 случаях – женщины-кандидаты³⁷. Также с жалобами или обращениями во время выборной кампании в ЦИК КР обращались 4 женщины-кандидата и 22 мужчины-кандидата.

В настоящее время распределение депутатских мандатов в партиях выглядит следующим образом:

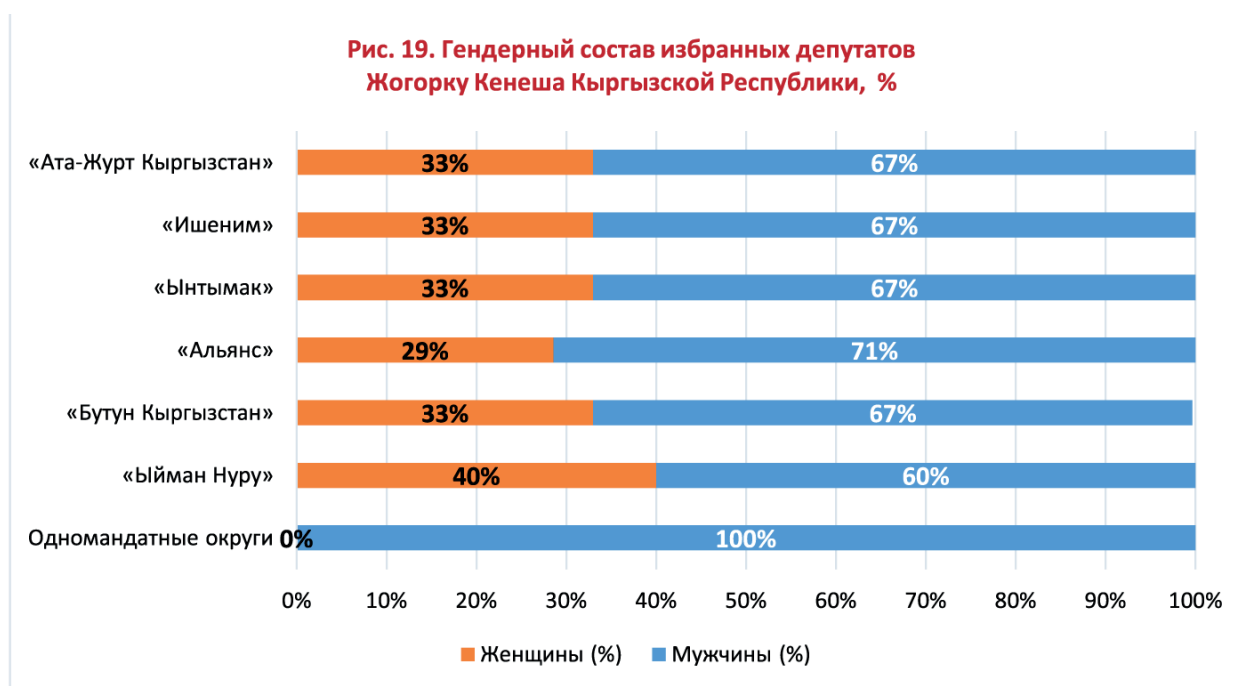
Таблица 6. Распределение депутатских мандатов среди депутатов, избранных по партийным спискам (единому избирательному округу)

№	Название политической партии	% голосов избирателей	Количество мандатов, всего	Количество мандатов для женщин	Количество мандатов для мужчин
1	Ата-Журт Кыргызстан	17,32%	15	5	10
2	Ишеним	13,61%	12	4	8
3	Ынтымак	11,0%	9	3	6
4	Альянс	8,35%	7	2 ³⁸	5
5	Бутун Кыргызстан	7,04%	6	2	4
6	Ыйман Нуру	6,17%	5	2	3
7	Всего		54	18	36

Таким образом, из 54 депутатских мандатов, полученных кандидатами по единому избирательному округу, женщинами фактически было получено лишь 18 мандатов, что составляет **20%**.

Что касается результатов выборов по одномандатным округам, все избранные 34 депутата из 36 – мужчины.

В результате по состоянию на 10 января 2022 года гендерная представленность в составе депутатов Жогорку Кенеша VII созыва выглядит следующим образом (рис. 19, 20):

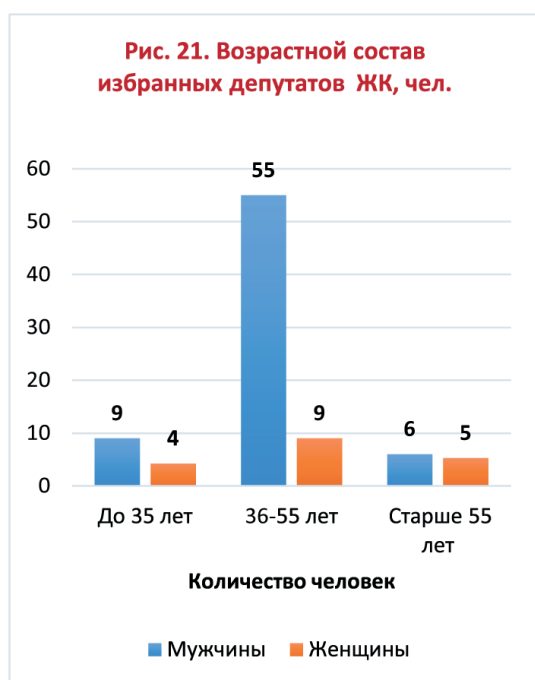


37 <https://shailoo.gov.kg/ru/reestr-zhalob-i-narushenij-vybory-JK-28-11-2021/>
38 С учетом решения Верховного суда КР от 28.12.21 г.



Возрастной состав избранных депутатов ЖК

Что касается возрастного состава избранных депутатов ЖК, больше всего их (63% мужчин и 10% женщин) приходится на возрастную группу 36-55 лет (55 мужчин и 9 женщин). Меньше всего в числе избранных депутатов (6 чел. и 4 чел. соответственно) – мужчин старше 55 лет, и женщин до 35 лет (рис. 21,22).



По одномандатным округам так же, как и в едином избирательном округе, больше всего депутатов (85%) пришлось на возрастную группу 36-55 лет, 6% и 9% соответственно – депутаты-одномандатники до 35 лет и старше 55 лет.

Этнический состав избранных депутатов ЖК



Этнический состав избранных депутатов ЖК характеризуется преобладанием (94,3%) депутатов-кыргызов. Так, 33 из 36 мужчин-депутатов и 17 из 18 депутатов-женщин, избранных по партийным спискам по единому избирательному округу (что в совокупности составляет 94,3%).

Моноэтническим составом характеризуются избранные депутаты-мужчины от партий «Ынтымак», «Бутун Кыргызстан» и «Ыйман Нуру» и женщины от всех партий, кроме «Ынтымак».

33 из 34 депутатов, то есть 97% избранных по одномандатным округам (все они, напомним, мужчины) также имеют кыргызскую этническую принадлежность.

Таким образом, 75% депутатов-мужчин и 19,3% в Парламенте VII созыва - кыргызы. Представителей русского этноса (ни женщин, ни мужчин) среди избранных депутатов – нет. Крайне незначительны доли (по 1,1%) депутатов-мужчин таджикской, узбекской и других национальностей (рис. 23).

Профессиональный состав избранных депутатов ЖК

Больше всего избранных депутатов ЖК (и женщин, и мужчин) позиционировали себя как безработные (6,8% и 21,6% соответственно). Чуть меньше (18,2%) избранных депутатов-мужчин – числились в качестве депутатов ЖК и местных кенешей, представителей бизнеса/ИП (15,9%).

Меньше всего среди избранных мужчин (по 1,1%) – представителей сферы образования, медицины и пенсионеров. Среди избранных депутатов-женщин нет ни представителей сферы образования, ни пенсионерок. Равные доли (по 1,1%) избранных женщин пришлось на сферы государственной и муниципальной службы, а также медицины. Представителей сельскохозяйственной сферы ни среди мужчин, ни среди женщин-депутатов нет (рис. 24).



8. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В целом национальное законодательство Кыргызской Республики по обеспечению гендерного равенства в части политического участия является прогрессивным и включает ряд специальных мер, которые призваны обеспечить обязательное минимальное представительство в женщин в парламенте. Позитивно можно оценить и то, что система специальных мер постоянно совершенствуется, отвечая на те вызовы, которые возникают в ходе их применения. Пример этому – включение требования о первоначальном распределении не менее 30 процентов мандатов среди женщин-кандидатов в партиях, допущенных к распределению мандатов.

Однако возвращение в избирательную систему выборов в одномандатных округах по мажоритарной системе является с гендерной точки зрения серьезным откатом назад, поскольку сама мажоритарная система выборов является недружественной для женщин. Результаты выборов в одномандатных округах подтвердили данную негативную тенденцию – ни одна женщина не смогла получить мандат. Это уже второй случай в новейшей истории Кыргызстана (первый был в 2005 году), когда в результате мажоритарных выборов мандаты депутата парламента получают только мужчины.

В Кыргызской Республике женщины составляют 52,05% избирателей, мужчины – 47,95%. В разрезе территорий преобладание женщин среди избирателей отмечается во всех регионах, особенно в г. Бишкек и г. Ош. Исключениями являются только Нарынская область, где доля женщин-избирательниц составляет 49,97% и участки за рубежом, в которых доля женщин составила на этих выборах 49,16%, а также среди избирателей, находящихся за пределами страны.

Из 21 партии, принявших участие в выборах 28 ноября 2021 года, списки только 2 политических партий возглавляют женщины – это политическая партия «Жашасын Кыргызстан» (Уметалиева Токтайым) и политическая партия народного достояния-Аруузат (Бекова Алмакан).

Специальные меры по обеспечению минимального представительства женщин в списках политических партий, содержащиеся в избирательном законодательстве, носят императивный характер, и их соблюдение для партий, желающих участвовать в выборах, является обязательным. Однако данное условие было выполнено не всеми партиями, прошедшими регистрацию в ЦИК. Списки от политических партий «Ордо» и «Улуу-Журт» были зарегистрированы с 29%-ной представленностью женщин. Во всех остальных партиях требование было соблюдено, и в целом доля женщин в списках партий составила 36%, причем она не изменилась на день голосования. Несмотря на то что система «чересполосного» размещения женщин в списках кандидатов дает достаточный простор для маневра, вплоть до достижения полного гендерного паритета в списках (50 x 50), большинство партий использовали стереотипный подход к формированию гендерного состава списка кандидатов по принципу «каждая четвертая – женщина». Больше всего женщин (67%) было зарегистрировано в партии «Аруузат». На втором месте по количеству женщин находилась партия «Жашасын Кыргызстан», где женщин было чуть более половины (54%). Почти половина женщин (по 49%) были первоначально зарегистрированы в списках «Либерально-демократической партии Кыргызстана «Багыт» и «Партии зеленых Кыргызстана».

Что касается возрастного состава кандидатов в списках политических партий, то нужно отметить, что как среди женщин, так и среди мужчин наибольшее число кандидатов приходится на лиц от 36 до 55 лет (38% и 20% соответственно). Наименьшая доля кандидатов и кандидаток приходится на возрастную группу старше 55 лет (11% и 6% соответственно).

Среди женщин-кандидаток доля представительниц этнических меньшинств существенно больше, чем среди мужчин их всего, в силу того, что у политических партий сложилась практика при включении женщин в списки кандидатов, за их счет «покрывать» и другие виды квот, в частности не только по полу, но также и по возрасту, и по этнической принадлежности. Больше всего женщин в составе кандидатов в списках политических партий приходится на этнические кыргызок. Их доля составляет 25,9%. Далее следуют этнические русские (4,7%) и этнические узбечки (1,1%). Наименьшее число женщин приходится на таджичек (0,1%). Доля женщин других этносов составляет в совокупности 4,2%.

Преобладающими сферами, из которых рекрутируются женщины-кандидатки, является бизнес-сектор и сферы традиционной женской занятости в социальном секторе. Мужчин-кандидатов больше среди бывших парламентариев, депутатов местных кенешей и государственных служащих. По профессиональному составу больше всего женщин-кандидаток (12,6%) приходится на безработных. Доля безработных мужчин-кандидатов превышает долю безработных женщин в 2 раза и составляет 25,2%.

Наибольший процент женщин (от общего числа женщин-кандидатов в списке партии) был внесен в первую двадцатку в таких партиях, как «Жашасын Кыргызстан» (79%), «Легалайз» (75%). С огромным отрывом от них шли такие партии как «Партия народного достоинства - Аруу-зат» (42%), «Кучту регион» (42%), «Патриотическая партия Единения Кыргызстана» (39%), «Ишеним» (38%) и «Азаттык» (38%). В остальных партиях женщины в первой двадцатке составляли от 25% («Бутун Кыргызстан») до 36% (Либерально-демократическая партия Кыргызстана «Багыт»). Средняя доля женщин в первой двадцатке списка политической партии составляла 35,66%.

По одномандатным округам отмечается низкий уровень участия женщин. Так, изначально для участия в выборах по одномандатным округам в ЦИК поступило 381 заявление о выдвижении кандидатов по одномандатным округам, из них: от мужчин кандидатов – 349 и от женщин кандидатов – 32. Таким образом, доля кандидатов-женщин изначально составляла 8,3%. На день голосования число кандидатов снизилось до 282 (17 женщин и 265 мужчин), что повлияло и на процентное соотношение кандидатов в гендерном разрезе не в пользу женщин. На день голосования доля женщин составила лишь 6,4%, тогда как доля мужчин – 93,6%.

Также анализ возрастного состава кандидатов, баллотирующихся в депутаты ЖК по одномандатным округам, показал, среди женщин-кандидатов нет молодых женщин, в то же время среди мужчин кандидатов представлены все возрастные категории. Этнический состав одномандатников (и женщин, и мужчин), в отличие от партийных списков, является более однородным.

Из проанализированных программ 21 партии 8 являются гендерно-слепыми, 10 гендерно-нейтральными, 3 - гендерно-чувствительными. Ни одна программа не носит гендерно-трансформативного характера, то есть не ставит целью изменить глубинные факторы неравенства, определяющие гендерное разделение труда, ресурсов и власти.

Во всех областях страны агитация проводилась путем встреч с избирателями в местах общего пользования (на площадях, на улицах). Кроме того, практиковались подворовые обходы, рассылка материалов в ватсап группах, социальных сетях и др. Многие встречи проводились одновременно и с целью агитации за кандидатов по единому избирательному округу, и за кандидатов по одномандатным округам. В ходе агитационных встреч вопросы гендерного равенства и насилия в отношении женщин, а также социальные вопросы, в большей части поднимались женщинами. Следуя традиционным гендерным установкам, отличительной чертой агитационного посыла стал тот факт, что мужчины-кандидаты говорили об экономическом росте, а женщины-кандидатки о социальных изменениях, которые они внесут.

В условиях пандемии ограничения, когда возможности для проведения таких традиционных форм агитации сократились, большинство партий в рамках своих агитационных кампаний отдали предпочтение таким видам политической рекламы, как агитационные видеоролики, распространяемые посредством СМИ и социальных сетей, и наружную рекламу. Анализ содержания роликов показывает, что в большей их части, за очень редкими исключениями, женщины и мужчины представлены в только в традиционных гендерных ролях. На образцах наружной рекламы, а также в печатных агитационных материалах чаще всего число изображений и информации о мужчинах-кандидатах гораздо больше, чем женщин в примерном соотношении 1 к 7-10 мужских. Особенно эта тенденция заметна в регионах. Также во многих агитационных материалах воспроизводятся традиционные гендерные установки и стереотипы, когда мужчины представлены в образах лидеров, «на коне», профессионалами в разных сферах, в то время как диапазон ролей и образов женщин значительно меньше и транслирует их «второстепенную» роль.

В теледебатах отмечено низкое участие женщин. При этом гендерные и социальные вопросы в ходе теледебатов как на республиканских, так и региональных телеканалах поднима-

лись по большей части женщинами, хотя были случаи, когда мужчины-кандидаты также озвучивали гендерные проблемы.

СМИ, как правило, самостоятельно не освещают гендерную тематику, кроме тех случаев, когда она упоминается в программах партий или кандидатами. Не только гендерные вопросы, но и в общем социальная тематика в выборном процессе в целом в СМИ представлена менее ярко, чем в агитационных материалах партий.

Сами партии не видят гендерную тему как приоритетную в своих агитационных материалах. К примеру, партии практически не упоминают вопросы домашнего насилия. Если и есть упоминание вопросов, связанных с гендерным равенством или проблемами женщин, то они представляются как маргинальная тема. Чаще всего партии стараются транслировать все темы, связанные с гендерной тематикой, в виде высказываний одной из женщин-кандидаток. Как правило, эти темы озвучиваются исключительно женщинами-политиками.

В результате выборов из 54 депутатских мандатов, полученных кандидатами по единому избирательному округу, женщинами фактически было получено лишь 18 мандатов, что составляет 20%. Что касается результатов выборов по одномандатным округам, все избранные 34 депутата из 36 – мужчины. Таким образом, итоги парламентских выборов 28 ноября 2021 года опять не достигли целевого минимального 30% представительства женщин в парламенте страны, как было рекомендовано Социальным и Экономическим советом ООН. В контексте региона Центральной Азии на текущий момент у Кыргызстана худшие показатели по представленности женщин в составе депутатов парламента: Узбекистан – 32,7%; Казахстан – 27,1%; Таджикистан – 25,8%; Туркменистан – 25%.

Рекомендации

Законодательной ветви власти:

- Учитывая продолжающуюся общественную дискуссию об изменении избирательного законодательства, учитывая негативные гендерные результаты выборов по одномандатным округам по мажоритарной системе выборов, необходимо последовательно придерживаться принципа сохранения и укрепления пропорциональной избирательной системы и содержащихся в ее рамках временных специальных мер, принятых с целью достижения гендерного паритета в выборных органах власти. В противном случае необходимо предусмотреть в законодательстве специальные меры, обеспечивающие представленность не менее 30% женщин в числе избранных по мажоритарной системе (например, как это было внедрено на выборах в айылные кенешы через резервирование не менее 30% мандатов для женщин, что позволило значительно увеличить долю женщин-депутатов в айылных кенешах с 9% до 37%).
- Необходимо поддерживать меры, направленные на снижение суммы избирательного залога и избирательного порога для политических партий и кандидатов в одномандатных округах, так как это должно потенциально способствовать росту женского политического участия.
- Необходимо устранить законодательный пробел, при котором политические партии включают женщин-кандидаток в списки исключительно для прохождения процедуры регистрации в ЦИК КР, а сразу после нее женщины исключают из списков.
- Совместно с ЦИК КР определить методику и порядок определения «пропаганды гендерного превосходства» (ст. 28 КЗ «О выборах Президента и депутатов ЖК КР»), после чего возможно внесение изменений в некоторые НПА для конкретизации ответственности.

Политическим партиям:

- Последовательно придерживаться принципа сохранения и укрепления пропорциональной избирательной системы и содержащихся в ее рамках временных специальных мер, принятых с целью достижения гендерного паритета в выборных органах власти.

- Развивать меры внутрипартийной демократии для расширения многообразия в числе сторонников и кандидатов, в том числе представителей уязвимых и недопредставленных групп.
- Шире использовать возможности, которые предоставляет существующая «чересполосная» система формирования списков кандидатов от политических партий, для того чтобы увеличить число женщин на выигрышных позициях списков.
- Реализовывать на постоянной основе меры по изменению существующих негативных гендерных установок по отношению женского политического лидерства.
- В рамках агитационных кампаний отслеживать, чтобы представление гендерных вопросов стало «сквозной» тематикой, которая озвучивается кандидатами обоих полов.
- Использовать инструменты гендерного анализа при утверждении сценариев агитационных видеороликов, проектов наружной рекламы, печатных агитационных материалов.

Средствам массовой информации:

- Проводить информационно-просветительские кампании среди политиков, общинных лидеров, журналистов и населения в целом о важности участия женщин в процессе принятия решений для обеспечения более полного осознания того факта, что полноценное, равное, свободное и демократическое участие женщин на равноправной с мужчинами основе в политической и общественной жизни является одним из условий демократического развития.
- Реализовывать на постоянной основе меры по изменению существующих негативных гендерных установок по отношению женского политического лидерства, специальные программы по работе с представителями СМИ по повышению гендерной чувствительности.
- Размещать больше аналитических материалов по разбору содержательных аспектов программ политических партий, публичных выступлений лидеров и кандидатов, в том числе отражения в них гендерных аспектов.

НПО и международным организациям:

- Оказывать активное содействие инициативам политических партий, стремящихся внедрять в свою деятельность гендерное измерение, в частности в содержание своих политических программ и требований, а также в составы политсоветов и других руководящих органов партии.
- Продолжить практику систематического обучения женщин-лидеров из разных секторов, профессиональных сообществ для увеличения их числа, для постоянного создания базы данных для рекрутирования и обновления состава женщин, будущих кандидаток, особенно молодых и из других уязвимых групп (ЛОВЗ, этнические меньшинства и др.).
- Учитывая наличие рекомендации Комитета КЛДЖ в рамках Заключительных замечаний по четвертому докладу Кыргызстана от 11 марта 2015 года, «расширять возможности и доступ к получению финансовых средств на проведение избирательных кампаний для женщин-политиков с тем, чтобы они могли составлять реальную конкуренцию кандидатам из числа мужчин», провести анализ существующего международного опыта и широкое информирование о результатах.

