

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке взаимодействия органов государственной
власти и местного самоуправления, а также иных
организаций и граждан по снижению рисков насилия в
отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных
ситуациях

1. Общие положения

1. Настоящее Положение о порядке взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, а также иных организаций и граждан по снижению рисков насилия в отношении женщин и детей в чрезвычайных и кризисных ситуациях (далее - Положение) определяет порядок взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления Кыргызской Республики, а также иных государственных и негосударственных организаций и граждан по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие в чрезвычайных и кризисных ситуациях.

2. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

чрезвычайная ситуация - обстановка, сложившаяся на определенной территории Кыргызской Республики в результате опасного природного или техногенного явления, аварии, катастрофы, стихийного или иного бедствия, воздействия современных средств поражения, которые могут повлечь или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

кризисная ситуация - совокупность факторов (обстоятельств) биологического (эпидемии, эпизоотии, эпифитотии), социального (вооруженный мятеж, межэтнические конфликты, массовые беспорядки, сопряженные с насилием и угрозой жизни людей, вооруженный захват и блокирование дорог республиканского значения и стратегических объектов, включая их повреждение) и природно-техногенного (стихийные бедствия, разрушения) характера, представляющих непосредственную угрозу конституционному строю, жизненно важным интересам личности, общества, нормальному режиму работы государственных органов и органов местного самоуправления;

безопасное место - территория или помещение, где отсутствует опасность для жизни и здоровья лица, пострадавшего от гендерного насилия;

гендерное насилие - это любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить вред физическому, сексуальному или психологическому здоровью, или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или самовольное лишение свободы, будь то в общественной или частной жизни;

доступность получения помощи - возможность получения помощи пострадавшим от гендерного насилия независимо от пола, вероисповедания, социальной, культурной, этнической принадлежности, возраста, семейного положения, состояния здоровья, места жительства, а также других обстоятельств

и согласия других лиц. Доступность включает в себя возможность получения всех необходимых видов помощи для пострадавшего от гендерного насилия в пунктах первой помощи, а также возможность быть направленным или доставленным в другие специальные учреждения;

компетентность - уровень качества помощи специалиста, прошедшего специальную подготовку;

конфиденциальность - соблюдение в тайне любых сведений о гендерном насилии в отношении пострадавшего от гендерного насилия;

лицо, пострадавшее от гендерного насилия - физическое лицо, пережившее гендерное насилие;

лица с особыми нуждами - беременные женщины, кормящие женщины, пожилые люди, дети, лица с ограниченными возможностями здоровья;

помощь лицам, пострадавшим от гендерного насилия - все виды медицинской, психологической, социальной, юридической и иных видов помощи;

превентивный этап чрезвычайной и кризисной ситуации - период времени, предшествующий возможной чрезвычайной и кризисной ситуации, в течение которого осуществляется разработка последовательной и логичной цепи мероприятий для минимизации последствий чрезвычайной и кризисной ситуации, в том числе и гендерного насилия;

сексуальное насилие - деяние, посягающее на половую неприкосновенность или половую свободу лица. Сексуальное насилие включает в себя любые действия, их попытки и угрозы, в том числе эксплуатацию и совращение, которые наносят или могут нанести физический и/или психологический вред;

социальные службы - организации, предоставляющие социальные услуги (помощь гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности) независимо от форм собственности, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию (социальная поддержка, оказание социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, проведение социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации) населения без образования юридического лица;

экстренная помощь - комплекс мероприятий, направленных на спасение жизни, предотвращение дальнейшей травматизации и ухудшения физического и психологического здоровья, создание условий для лечения и выздоровления лица, пострадавшего от гендерного насилия;

этап чрезвычайной и кризисной ситуации - период времени, в течение которого принимаются меры по защите от гендерного насилия, оказывается помощь лицам, пострадавшим от гендерного насилия;

этап реабилитации - период времени, в течение которого происходит восстановление условий жизнедеятельности, обеспечивающих состояние защищенности прав и законных интересов пострадавших от гендерного насилия.

2. Субъекты органов взаимодействия по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие и принципы их деятельности

3. Субъекты органов взаимодействия:

- комиссия по Гражданской защите Кыргызской Республики, образуемая в порядке, определяемом законодательством Кыргызской Республики о Гражданской защите;

- уполномоченный государственный орган в области Гражданской защиты, его территориальные и подведомственные подразделения;

- уполномоченный государственный орган в области охраны здоровья граждан, его территориальные и подведомственные подразделения;

- уполномоченный государственный орган в области внутренних дел, его территориальные и подведомственные подразделения;

- уполномоченный государственный орган в области социального развития, его территориальные и подведомственные подразделения;

- Генеральный штаб Вооруженных сил Кыргызской Республики (по согласованию);

- органы местного самоуправления;

- граждане, а также иные государственные и негосударственные организации, осуществляющие свои функции по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие в рамках своих уставных целей.

4. Деятельность субъектов органов взаимодействия по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие в чрезвычайных и кризисных ситуациях основывается на следующих принципах:

- соблюдение законодательства и международных стандартов в области прав человека и гендерного равенства;

- недопущение гендерной дискриминации, религиозных, культурных и иных обычаев, способствующих гендерному насилию;

- учет потребностей женщин, несовершеннолетних лиц и лиц с особыми нуждами;

- ответственность органов взаимодействия за предотвращение, пресечение и реагирование на гендерное насилие;

- обязательность взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие;

- доступность получения помощи пострадавшими от гендерного насилия;

- интеграция вопросов предотвращения, пресечения и реагирования на гендерное насилие в государственные программы развития, образовательные, информационные и учебные программы, программы по подготовке/переподготовке и повышению квалификации кадров;

- равный доступ женщин и мужчин к принятию решений в государственных органах, реализующих полномочия по вопросам управления рисками чрезвычайных ситуаций, в оценке, планировании, реализации, мониторинге и итоговой оценке программы по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие;

- вовлечение местных сообществ, организаций и граждан в процесс предотвращения, пресечения и реагирования на гендерное насилие;

- повышение уровня осведомленности граждан и организаций в профилактике гендерного насилия, понимания и продвижения гендерного равенства;

- осуществление субъектами взаимодействия мероприятий по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие в

зависимости от этапа (превентивный этап чрезвычайной и кризисной ситуации, этап чрезвычайной и кризисной ситуации, этап реабилитации);

- приоритет интересов несовершеннолетних лиц при оказании помощи лицам, пострадавшим от гендерного насилия;

- оказание субъектами взаимодействия помощи лицам, пострадавшим от гендерного насилия, на началах доступности, уважения, конфиденциальности, компетентности, обеспечения физической и психологической безопасности, безвозмездности.

3. Мероприятия, осуществляемые субъектами органов взаимодействия

5. Субъекты органов взаимодействия организуют взаимодействие по снижению рисков насилия в отношении женщин и детей на основании ведомственных, межведомственных актов (приказов, инструкций, планов), разрабатываемых на превентивном этапе чрезвычайной и кризисной ситуации.

В ведомственных и межведомственных актах определяется цель, порядок и формы взаимодействия во время выполнения совместных заданий по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие.

Взаимодействие субъектов органов взаимодействия по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие осуществляется на республиканском, областном и районном уровнях.

6. Субъекты органов взаимодействия осуществляют следующие мероприятия на превентивном этапе чрезвычайной и кризисной ситуации:

- участвуют в разработке и реализации единой государственной политики, направленной на предотвращение, пресечение и реагирование на гендерное насилие;

- разрабатывают проекты нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также ведомственных и межведомственных актов, направленные на предотвращение, пресечение, реагирование на гендерное насилие в условиях чрезвычайных и кризисных ситуаций и ликвидацию их последствий, с учетом потребностей женщин, несовершеннолетних лиц, а также лиц с особыми нуждами;

- включают в планы Гражданской защиты мероприятия, направленные на предотвращение, пресечение и реагирование на гендерное насилие;

- предоставляют комиссии по Гражданской защите информацию, необходимую для выполнения ее задач и функций по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие;

- включают гендерные вопросы, направленные на оказание экстренной помощи, а также на предотвращение, пресечение и реагирование на гендерное насилие, реабилитацию лиц, пострадавших от гендерного насилия в условиях чрезвычайных и кризисных ситуаций, в программы профессиональной подготовки/переподготовки и повышения квалификации и другие соответствующие виды обучения сотрудников;

- не реже одного раз в год, проводят учебно-тренировочные мероприятия, направленные на отработку механизма взаимодействия по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие;

- обеспечивают готовность бесплатной консультативной помощи (юридические, информационные, медицинские, психологические и иные услуги) к условиям чрезвычайных и кризисных ситуаций для предотвращения, пресечения и реагирования на гендерное насилие;

- осуществляют иную деятельность, направленную на предотвращение, пресечение и реагирование на гендерное насилие в пределах своей компетенции.

7. Субъекты органов взаимодействия осуществляют следующие мероприятия на этапе чрезвычайной и кризисной ситуации:

- предоставляют пострадавшим от гендерного насилия информацию по оказанию медицинской, психологической, социальной, юридической и иных видов помощи во время чрезвычайных и кризисных ситуаций, о пунктах предоставления безопасного места;

- выявляют лиц, пострадавших от гендерного насилия;

- информируют население о возможности обращения в органы внутренних дел, медицинские учреждения, кризисные центры и другие социальные службы;

- предоставляют лицам, пострадавшим от гендерного насилия, информацию о важности незамедлительного обращения за медицинской помощью в целях профилактики нежелательной беременности, заражения инфекциями, передаваемыми половым путем (далее - ИППП), включая гепатит В и гепатит С, вирусом иммунодефицита человека (далее - ВИЧ-инфекции);

- оказывают экстренную помощь лицам, пострадавшим от гендерного насилия в пределах своей компетенции;

- незамедлительно сообщают о фактах гендерного насилия в органы внутренних дел, с согласия лиц, пострадавших от гендерного насилия, а если пострадавшим/пострадавшей является несовершеннолетнее или недееспособное лицо - с согласия их законных представителей;

- обеспечивают отправку лиц, пострадавших от гендерного насилия, с их согласия или согласия их законных представителей, в учреждения уполномоченного органа в сфере социального развития, во временные лагеря, кризисные центры или другие безопасные места для оказания необходимой помощи;

- принимают меры к обеспечению безопасности лиц, пострадавших от гендерного насилия, в местах их временного пребывания;

- проводят профилактическую работу среди населения о недопустимости гендерного насилия;

- осуществляют сбор данных о количестве лиц, пострадавших от гендерного насилия;

- направляют информацию об обращениях по фактам гендерного насилия в комиссию по Гражданской защите для разработки плана дальнейших действий;

- осуществляют иную деятельность, направленную на предотвращение, пресечение и реагирование на гендерное насилие в пределах своей компетенции.

8. Субъекты органов взаимодействия осуществляют следующие мероприятия на этапе реабилитации:

- обобщают и направляют информацию о фактах гендерного насилия, с дифференциацией по возрасту и полу, количеству пострадавших от гендерного насилия и погибших в комиссии по Гражданской защите;

- обеспечивают отправку лиц, пострадавших от гендерного насилия в условиях чрезвычайных и кризисных ситуаций, в соответствующие медицинские учреждения и социальные службы, с их согласия или согласия законных представителей;

- проводят мониторинг и оценку своей деятельности по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие, вырабатывают рекомендации по ее совершенствованию;

- организуют реабилитацию своих сотрудников, задействованных в чрезвычайных и кризисных ситуациях;
- осуществляют иную деятельность, направленную на предотвращение, пресечение и реагирование на гендерное насилие в пределах своей компетенции.