



Методическое пособие «Стандарты гендерно-чувствительной журналистики»

Проект «ДаткаЙым – Продвигаем гендерное равенство по-новому»

HERo – New narratives towards a gender equal society

EIDHR/2019/409-867



Данная публикация опубликована при финансовой поддержке Европейского Союза.

За его содержание несет исключительную ответственность Центр творческого развития «Данило Дольчи» (Италия) и ОО «Агентство социальных технологий».

Публикация не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.

Название документа	Аналитический отчет по результатам гендерного анализа системы школьного образования, начального и среднего профессионального образования в Кыргызской Республике
Деятельность	A3.3
Авторы	ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) и Центр творческого развития «Данило Дольчи»

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
1. ВВЕДЕНИЕ В ГЕНДЕР	7
1.1. Пол и гендер: биологическое и социальное	7
1.2. Воспроизводство гендерных ролей	12
1.3. Тройная роль женщины	19
2. ГЕНДЕР С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПРАВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	21
2.1. Международно-правовые основы гендерного равенства.....	21
2.2. Национальное законодательство	31
3. РАВЕНСТВО И ДИСКРИМИНАЦИЯ: ПОНЯТИЕ И ПРАКТИКА.....	34
3.1. Что такое дискриминация.....	34
3.2. Виды и формы дискриминации	36
3.3. Равенство прав – равенство возможностей – равенство результата: заслуги феминизма	42
3.4. Политика, экономика, образование: гендерный срез.....	48
3.5. Гендерное насилие в Кыргызстане	58
4. СТАНДАРТЫ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ.....	69
4.1. Понятие гендерно-чувствительной журналистики.....	69
4.2. Международный опыт	70
4.3. Опыт Кыргызстана	75
4.4. Инструменты гендерно-чувствительной журналистики	81
4.5. Гендерная статистика и гендерная дата-журналистика	98
5. ПРАКТИКУМ	103

ПРЕДИСЛОВИЕ

Несмотря на все предпринимаемые усилия по достижению гендерного равенства в Кыргызстане (ратификацию основных международных документов по правам человека, провозглашение равенства прав на уровне национального законодательства, повышение гендерного потенциала лиц, принимающих решения, и др. меры), приходится констатировать, что женщины и мужчины в стране не обладают равными возможностями, о чем свидетельствуют данные гендерно-разделенной статистики. Вследствие этого мы сталкиваемся с множественными примерами гендерного насилия, достигающего до его самых крайних проявлений и изощренных форм, кейсами дискриминации, домогательств, сексизмами и другими негативными явлениями, которые в совокупности препятствуют достижению равенства женщин и мужчин в стране.

Во многом это неравное положение поддерживается сферой образования и средств массовой информации, которые подкрепляют существующие в обществе гендерные стереотипы, способствующие проявлению дискриминационных проявлений в отношении женщин.

Мировое сообщество, будучи глубоко озабоченным проблемой гендерного насилия, признает важную роль средств массовой информации (СМИ) в его предотвращении и преодолении. В частности, еще в 1995 году были приняты Пекинская декларация и Платформа действий – документы, по расширению прав и возможностей женщин во всем мире. В отдельном разделе Пекинской платформы действий «Женщины и средства массовой информации» провозглашены две стратегические цели:

- Расширение возможностей и доступа женщин в том, что касается выражения мнений и принятия решений в СМИ и технологически новых средствах коммуникации, а также с помощью этих средств;
- Содействие созданию сбалансированного и нестереотипного образа женщины в СМИ.

В 2008 году в Кыргызстане был принят Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин», устанавливающий государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола. Закон направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений между мужчинами и женщинами. Законом установлен запрет на гендерную дискриминацию, одной из форм которых является *«воспроизводство гендерных стереотипов через средства массовой информации, образование, культуру»*. Таким образом, дискурс о роли СМИ в достижении гендерного равенства разворачивается не только с точки зрения демократического светского государства, но и носит правовой характер.

Гендерный подход во всех сферах является одной из важнейших предпосылок формирования зрелого гражданского общества, основанного на нетерпимости насилия и дискриминации, которая, наряду с прочим, поддерживается гендерно-чувствительной журналистикой.

Журналисты могут и должны вносить свой вклад в построение правового государства, уважать, соблюдать и защищать права человека. Именно поэтому важно продолжать осмысление и практическое внедрение гендерного подхода в СМИ.

В эпоху цифровых, демократических, общественных и политических изменений коммуникация стала важнейшим средством сообщения прогрессивных идей и инициатив, способных создать более сильные, информированные и активные сообщества, чем когда-либо прежде. Развитие журналистской этики – важнейшее явление для всего профессионального сообщества и краеугольный камень новостной журналистики как средства преобразований в обществе. В свете происходящих изменений вопросы гендера становятся обязательной составляющей прогресса и этической журналистики. Борьба с гендерным неравенством – это борьба всего человечества. Задаваться вопросом о предвзятых представлениях, стереотипах, предрассудках и насилии в отношении женщин и девочек означает стремиться к тому, чтобы тема насилия и неравенства, наконец, стала правильно освещаться в средствах массовой информации.

Средства массовой информации (газеты, радио, телевидение) и новые технологии, интернет являются частью культуры и общества. Широко признано, что СМИ являются передатчиками культуры и движущими силами глоболизирующихся культур. Сегодня не существует такого аспекта общества, на который СМИ не оказывали бы влияния, хотя и в разной степени. СМИ также могут быть созданы как социальные субъекты сами по себе, обладающие силой, которая может дать импульс социальному развитию.

Существует четкая взаимосвязь между расширением прав и возможностей женщин и развитием СМИ. Средства массовой информации вовлечены в процесс расширения прав и возможностей женщин. Распространение средств массовой информации, взрыв новых технологий и появление социальных сетей во многих частях мира обеспечили многочисленные источники доступа к информации и знаниям, связанным с гендерной проблематикой. СМИ, независимо от используемой технологии, остаются одним из основных источников информации, идей и мнений для большинства людей во всем мире. В то время как неравенство и гендерные стереотипы существуют в социальных структурах и умах людей, средства массовой информации могут их пропагандировать и увековечивать или смягчать, подвергать сомнению и в конечном итоге искоренять.

В ЦУР 5 Повестки по устойчивому развитию на период до 2030 г. (Повестка 2030) содержится призыв ко всем странам обеспечить гендерное равенство в качестве основы мира на Земле. С точки зрения ЦУР 5 – обеспечить гендерное равенство – определенный прогресс уже достигнут. Тем не менее, женщины и девочки по-прежнему страдают от дискриминации и насилия, а освещение этой проблемы в СМИ не отражает реалий и масштабов бедствия. Своей гражданской позицией и информационными материалами СМИ могут способствовать созданию необходимых условий для борьбы с гендерным неравенством.

Правительство Кыргызстана ведет планомерную работу в этом направлении. В частности, в Национальном плане действий по достижению гендерного равенства на 2018-2020 годы были включены отдельные меры по разработке стандартов гендерно-чувствительной журналистики и данное руководство было разработано в целях реализации этих мер по запросу Министерства труда, социального обеспечения и миграции КР, которое будучи уполномоченным государственным органом в сфере гендерной политики, продолжает координировать усилия и инициативы разных организаций, партнеров по дальнейшему их внедрению в медиа сфере.

Настоящее руководство направлено на формирование и поддержание понимания ценностей прав человека и гендерного равенства в деятельности СМИ, навыков по гендерно-чувствительному освещению событий, использованию гендерно-корректного

языка, распространению гендерно-чувствительного контента и визуализации, избегающих воспроизводство гендерных стереотипов как формы гендерной дискриминации.

Руководство предназначено для журналистов, редакторов, сотрудников пресс-служб государственных и муниципальных органов, а также активных деятелей социальных медиа.

1. ВВЕДЕНИЕ В ГЕНДЕР

1.1. Пол и гендер: биологическое и социальное

➤ *Кто рождается? Вопросы биологии*

«Кто у тебя родится?», «А кого ты хотела?», «Мальчик или девочка?» - эти вопросы беременная женщина слышит очень часто, и с ответом на них связаны определенные ожидания как у нее самой, так и у ее близких.

«Кто родился?» - это первый вопрос, который интересует нас, когда мы слышим о том, что наша родственница, коллега или знакомая стала матерью. Почему это так важно?

Так устроена природа, что ребенок рождается девочкой или мальчиком, и этот феномен биологического различия человеческих особей побуждает нас объяснять многое в поведении людей. Именно в биологических различиях, в частности, в гормональных, морфологических, неврологических, ищут ответы на свои вопросы и обосновывают ответы на них психологи, социологи, антропологи, криминологи, педагоги.

Медицинским критерием для определения пола человека является наличие половых желез (яички или яичники), что, в свою очередь, предопределяет способность железы вырабатывать сперматозоиды или яйцеклетки, то есть выполнять функцию размножения, присущую мужскому или женскому полу, а также вырабатывать в большей степени мужские или женские половые гормоны. И уже эти гормоны предопределяют строение и развитие внутренних и внешних половых органов.

Таким образом, пол - это биологическая принадлежность человека. Казалось бы, это – неоспоримый факт, очевидная данность. Однако, все не так просто. Кроме известного деления на мальчиков и девочек, медицинской науке приходится сталкиваться со многими сюрпризами и загадками, в том числе связанными с полом и половыми различиями.¹ Так, есть «интерсекс-люди»² - это люди, чей биологический пол с рождения нельзя однозначно определить как мужской или женский. Интерсексность подразумевает наличие признаков обоих полов в той или иной степени: число половых хромосом, гормональный уровень и развитие репродуктивных органов.

¹ Биолог Энн Фаусто Стерлинг подсчитала, что число людей, рождающихся со смешанными половыми признаками, составляет 1,7%. Это – небольшая доля, но за ней стоят, однако, миллионы человек.

² Ранее для лиц, имеющих признаки и мужского, и женского пола, применялось понятие «гермафродитизм».

Изначально биологическая принадлежность ребенка к женщинам или мужчинам (ее/его) определяется визуально врачом, принимающим роды. Если такое определение не составляет труда, врач отражает пол ребенка в медицинских документах, которые впоследствии становятся основой для фиксации пола государственными органами. Пол фиксируется в свидетельстве о рождении и в паспорте, влияет на правовой статус человека, наличие и объем прав, обязанностей, особенности ответственности. Так, например, в Кыргызской Республике, обязательному призыву на действительную военную службу подлежат только граждане мужского пола, отпуск по беременности может быть предоставлен только лицам женского пола, пожизненное лишение свободы не назначается женщинам, в брак могут вступить только лица разного пола (женщина и мужчина) и др. В других странах, например, Италии, женщины могут быть осуждены к пожизненному лишению свободы, а в Израиле – призваны в армию.

Можно констатировать, что с точки зрения биологии у женщин и мужчин есть не так уж и много непреодолимых различий. К ним, безусловно, относятся способность исключительно женщин вынашивать и рожать детей, кормить их грудью, и способность исключительно мужчин – оплодотворять. Все остальные различия (в поведении, в семейной жизни, профессиональной деятельности) не столь принципиальны и в большой степени формируются под влиянием воспитания и традиций, то есть по сути являются поведенческими стереотипами, навязываемыми окружением, то есть семьей и обществом.

Двуполость предполагает деление людей на две группы – женского и мужского пола. Раньше всего она проявляется генетически, в момент оплодотворения яйцеклетки. Генотип человека состоит из хромосом, расположенных попарно: 22 пары состоят из X-хромосом, а 1 (23-я) пара - из двух X-хромосом, либо из одной X и одной Y-хромосом. Таким образом, именно последняя (23-я) пара определяет генетический пол человека: XX – женский пол, XY – мужской пол.

На основе двуполости построена бина́рная гё́ндерная систе́ма (гё́ндерная бина́рность,, гё́ндерный бинари́зм) - способ общественного устройства, при котором пол и гендер разделяются на две отдельные и противоположные категории: мужчин и женщин. Бинарная модель предполагает, что «пол», «гендер» и «сексуальность» по умолчанию всегда находятся в соответствии. Например, если человеку при рождении приписан мужской пол, то от него ожидается маскулинная внешность, черты характера и поведение, а также гетеросексуальное влечение к «противоположному» полу.

Бинарная гендерная система является господствующей в современном мире, хотя на протяжении истории существовали, а во многих культурах до сих пор продолжают существовать другие гендерные системы.



Источник:

➤ Что такое гендер?

Как уже отмечалось, с биологической точки зрения у женщин и мужчин есть не так уж и много различий: способность вынашивать беременность, рожать и кормить грудью, способность оплодотворять. Все остальные различия – плод влияния воспитания, обучения, культуры, традиций, религии. Все это – поведенческие стереотипы, формируемые социумом.

И здесь мы уже сталкиваемся с другим понятием – понятием *гендера*. Если пол – это «совокупность биолого-физиологических особенностей организма, заданных от рождения», то гендер – это социальный пол, конструкт пола, надстраиваемый обществом над физиологической реальностью».³

Большинство на первый взгляд «типичных» характеристик мужчин и женщин (агрессивность и покорность, настойчивость и податливость, активность и пассивность, сдержанность и экспрессивность и др.) являются не врожденными, а приобретенными, то есть навязанными и развитыми обществом. Различный подход к воспитанию девочек и мальчиков (поощрение и пресечение их разного поведения, разные игрушки и игры), обучение разным навыкам (общение с техникой и ведение домашнего хозяйства), отражение стереотипных

Термин «гендер» представляет собой транслитерацию английского слова, обозначающего грамматический род, мужской или женский. Впервые во внеграмматическом контексте он был использован психологом Р. Столлером в работе «Пол и гендер» («Sex and Gender»), Смысл разделения указанных в названии терминов заключался в том, чтобы отделить социокультурные значения «мужественности» и «женственности» от биологических половых различий. Таким образом, само значение термина «гендер» заключается в отрицании абсолютной биологической предопределенности отношений между полами: есть биологический пол и есть гендер, то есть «социальный пол».

Источник: Гендер для чайников / Т. Барчунова, Е. Жидкова, Е. Здравомыслова, О. Здравомыслова, Л. Попкова, Е. Омельченко, Л. Саморукова, Л. Семенова, И. Тартаковская, А. Темкина; под ред. И. Тартаковской, Л. Барановой, М. Фомина, Е. Жукова, Е. Заварина. – СПб.: Питер, 2010. – С. 14.

ролей женщин и мужчин в учебниках как на уровне содержания, так и иллюстраций (изображение женщин-учительниц, поваров, мужчин-милиционеров, рабочих) накладывает отпечаток как на выбор профессий, рода занятий, так и моделей поведения в целом. При этом интерес ребенка к тому, что связывается с другим полом, как правило, не поддерживается. Все это ставит мальчиков и девочек, мужчин и женщин в изначально неравные позиции. Все, что маркируется обществом как зона ответственности мужчин (политика и принятие решений, зарабатывание денег, профессиональная реализация) ценится обществом выше, чем деятельность, которая предписывается женщинам (домашний труд, уход за детьми и пожилыми членами семьи, воспитание детей). Да и сами профессии, в которых заняты преимущественно женщины (медсестры, санитарки, воспитатели, уборщицы, швеи и др.), воспринимаются как «менее серьезные» по сравнению с теми, в которых преобладают или задействованы исключительно мужчины

³ Цит. по Ильин Е.П. Пол и гендер. – СПб.: Питер, 2010. – С. 14

(политики, пожарные, военные, милиционеры и др.). «Вопреки когда-то очень популярному мнению, что кухарка может управлять страной, воспитывая женщину как кухарку, общество отнюдь не намерено предоставлять ей возможность определять внешнюю и внутреннюю политику государства. И точно также общество упорно игнорирует тот факт, что все черты, называемые «мужскими» и «женскими», на самом деле являются просто человеческими, то есть могут быть присущи в той или иной пропорции каждому из нас»⁴.

В законодательстве Кыргызской Республики⁵ гендер определяется как приобретенное, социально закрепленное поведение лиц разного пола; социальный аспект отношений между мужчинами и женщинами, который проявляется во всех сферах жизни, включая политику, экономику, право, идеологию и культуру, образование и науку.

Все гендерные различия – это результат влияния различных социокультурных норм, ролей, предписываемых обществом людям разного пола. Причем эти социокультурные нормы влияют и на «биологические» характеристики – продолжительность жизни, заболеваемость, смертность.

Изначально мальчиков рождается больше, чем девочек (в Кыргызстане ежегодно на 100 девочек рождается 105-106 мальчиков)⁶. Однако уровень ожидаемой продолжительности жизни мужчин ниже женского - 67,8 лет против 76 лет⁷. Это означает, что средняя женщина переживет среднего мужчину на 8,2 года.

Такая ситуация, наряду с прочим, тесно связана с образом жизни, напрямую зависящем от стереотипных представлений о женственности и мужественности - курением, алкоголизмом, рискованном поведении (агрессивным вождением, занятиями опасными видами спорта, драками и т.д.), неправильным питанием, несвоевременным обращением за медицинской помощью, пребыванием в местах лишения свободы и др. Так, традиционно мужская смертность превышает женскую в 1,5-1,6 раза⁸. Более высокий уровень смертности мужчин по сравнению с женщинами от суицидов (в 4,1 раз), нападений (в 4,7 раз), туберкулеза (в 3,1 раз), алкоголизма (в 7 раз), болезней органов дыхания (в 1,4 раза), болезней органов пищеварения (в 2 раза)⁹.

➤ Что такое гендерная идентичность?

Гендерная идентичность (половое самосознание) - осознание своего пола самим человеком, идентификация себя как мужчины или женщины.

⁴ Барчунова Т., Жидкова Е., Здравомыслова Е. и др. Гендер для «чайников». М.: Звенья, 2006. – С. 47.

⁵ Ст. 1 Закона КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года № 184

⁶ <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf> С. 54

⁷ <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf> С. 50

⁸ <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf> С. 51

⁹ Социальные тенденции Кыргызской Республики <http://stat.kg/ru/publications/publikaciya-socialnye-tendencii-kyrgyzskoj-respubliki/> С. 27, Женщины и мужчины Кыргызской Республики 2014-2018 <http://stat.kg/media/publicationarchive/20232a59-bc04-4b2f-b8da-5220d4afbecc.pdf>

Гендерная идентичность, осознание себя мальчиком или девочкой, формируется в два этапа. Развитие начинается в возрасте двух лет и заканчивается к четырем годам. В четыре года дети не только хорошо осознают свою половую принадлежность, но и начинают однозначно связывать ее с физическими характеристиками — строением собственных гениталий. В этом возрасте они окончательно понимают, что их пол является фиксированной характеристикой и его нельзя изменить, нарядившись в одежду представителей противоположного пола, изменив имя или детали поведения. Второй критический период приходится на время достижения половой зрелости.¹⁰

Гендерная идентичность во многом обусловлена полом воспитания – полом, в соответствии с которым происходило развитие, обучение, воспитание ребенка. В девочку и мальчика в процессе воспитания закладываются представления о мужском и женском, мужественности и женственности, мужских и женских чертах характера и поведения, причем на бытовом уровне они зачастую противопоставляются. К примеру, в Кыргызстане, в соответствии с традиционными для его культурной среды представлениями, мальчиков,

В реальности в одном и том же человеке могут сосуществовать как феминные (женские), так и маскулинные (мужские) качества. И женщины, и мужчины могут быть смелыми и трусливыми, нежными и жесткими, честными и скромными и т. д. Более того, они могут проявляться или вуалироваться в определенных обстоятельствах. Так, например, нежный и заботливый отец может оказаться жестоким насильником или убийцей, а добропорядочная и скромная женщина может проявить агрессию и жестокость.

представлениями, мальчиков, стараются растить сильными и решительными, поддерживая тем самым представления о мужественности. Девочек, напротив, слабыми и податливыми, основываясь на представлении о женственности. Однако, руководствуясь благими намерениями, родители и общество тем самым только укрепляют стереотипные и дискриминационные представления и формируют так называемый гендер – то есть социальный пол.

У большинства людей их гендерная идентичность не входит в противоречие с полом, зарегистрированным при рождении (мужчины ощущают себя мужчинами, а женщины – женщинами). Такие люди именуются *цисгендерными*.

Люди, чья гендерная идентичность не соответствует их зарегистрированному полу, именуются *гендерно некомфортными*¹¹. К ним можно отнести *бигендеров, агендеров, гендерквиров*.

Бигендер — человек, гендерная идентичность которого может меняться под воздействием разных факторов. Бигендерный индивид может чувствовать себя то мужчиной, то женщиной, независимо от собственного биологического пола¹².

¹⁰ Бутовская М.Л. Антропология пола / <https://culture.wikireading.ru/77104>

¹¹ В Кыргызстане для определения разнородной группы людей, отличающиеся от культурально определенных категорий гендера или выходящих за их пределы, людей, чья гендерная идентичность в различной степени отличается от зарегистрированного пола, используется понятие «трансгендерные люди».

¹² Шевченко, З. В. (Уклад.). (2016). Словник гендерних термінів. Черкаси: видавець Чабаненко Ю. Відновлено з <http://a-z-gender.net/agendery.html> <http://a-z-gender.net/bukva/%d0%ba>

Агендер - человек, который отрицает собственную принадлежность к какому-либо гендеру. Для агендера характерно нивелировать значимость гендерных различий как таковых¹³.

Люди, которые считают, что их гендерная идентичность или гендерное самовыражение не вписываются в традиционные «мужскую» и «женскую» категории, выходит за пределы традиционной бинарной гендерной системы, именуются *гендерквирами* или *небинарами*. У небинарных людей идентичность может просто быть комбинацией мужского и женского гендера.

Для определения разнородной группы людей, отличающиеся от культурально определенных категорий гендера или выходящих за их пределы, индивидов, чья гендерная идентичность в различной степени отличается от зарегистрированного пола, используется понятие «*трансгендерные люди*»¹⁴.

Еще одним понятием в контексте исследования вопроса о гендерной идентичности является понятие «*транссексуальность*», которое с точки зрения медицины используется для описания людей, стремящихся изменить или изменивших свои первичные и/или вторичные половые признаки посредством феминизирующих или маскулинизирующих вмешательств (гормональной терапии и/или хирургических операций), обычно сопровождаемых изменением гендерной роли на постоянной основе¹⁵.

Законодательство КР¹⁶, как и многих других стран, предоставляет возможность сменить пол (анатомически и юридически) для гендерно некомформных людей. Право на изменение и коррекцию половой принадлежности может быть реализовано после проведения психолого-психиатрического освидетельствования лица, желающего изменить пол, определения у него/нее дистресса, вызванный несоответствием между гендерной идентичностью и полом, определенным и зарегистрированным при рождении, а также связанными с ним гендерной ролью и/или первичными и вторичными половыми признаками). На основании такого освидетельствования выносится медицинское заключение с рекомендациями об изменении паспортного пола¹⁷.

От транссексуальности следует отличать переодевание женщин или мужчин в одежду, свойственную лицам противоположного пола.

1.2. Воспроизводство гендерных ролей

➤ Что такое гендерные роли и при чем здесь стереотипы?

¹³ Шевченко, З. В. (2016). Словник гендерних термінів. Черкаси: видавець Чабаненко Ю. Відновлено з <http://a-z-gender.net/agendery.html> <http://a-z-gender.net/bukva/%d0%ba>

¹⁴ Руководство по оказанию медико-социальной помощи трансгендерным, транссексуальным и гендерно-неконформным людям для медицинских специалистов всех уровней здравоохранения и других ведомств КР, утвержденное приказом Министерства здравоохранения КР № 42 от 18.01.2017 г.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Ст. 38 Закона КР «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике» от 9 января 2005 года № 6

¹⁷ Руководство по оказанию медико-социальной помощи трансгендерным, транссексуальным и гендерно-неконформным людям для медицинских специалистов всех уровней здравоохранения и других ведомств КР, утвержденное приказом Министерства здравоохранения КР № 42 от 18.01.2017 г.

Гендерные роли - это роли, которые социум предписывает играть мужчинам и женщинам в соответствии с социальными и культурными нормами, существующими в данном обществе и данный исторический период. Гендерные роли определяют, каким образом люди определенного пола должны мыслить и чувствовать, как должны поступать. Гендерные роли могут варьироваться в различных возрастных и социальных группах и с течением времени могут претерпевать изменения. В отличие от них, биологические роли (способность оплодотворять, вынашивать и рожать потомство, вскармливать грудью) абсолютны и не подлежат изменению¹⁸ (по крайней мере, на современном уровне развития медицины).

На протяжении веков у людей складывались определенные представления о роли, которую надлежит играть женщинам и мужчинам в обществе. Они основаны на таких понятиях как *феминность (женственность)* и *маскулинность (мужественность)*, то есть характеристиках, социально и культурно связанных с полом.

Гендерные роли поддерживаются стереотипами – типичными представлениями об образе лиц разного пола.

Изначально гендерные стереотипы навязываются в семье, то есть первой среде, в которую попадает ребенок. Еще во младенчестве родители путем использования гендерно окрашенных колясок, чепчиков, распашонок, носочков и др. транслируют окружающим, а позднее формируют у самого ребенка представления о надлежащей его/ее полу внешности. По мере взросления девочки и мальчика гендерная разница подкрепляется игрушками, играми, прическами, одеждой, и ребёнок приобщается к «типично женским» (пеленанию куклы, укладывание ее спать, приготовление еды и т.п.) или «типично мужским занятиям» («стрелялки», игры в машинки, самолетики, трансформеры и т.п.). Кроме того, стимулирование «правильного» («убери за собой, ты же - девочка») или пресечение «неправильного» («не плачь, ты же мальчик») поведения путем личного примера или воспитательных методик все больше и больше способствует укреплению представлений ребенка о типично женских и мужских моделях поведения.

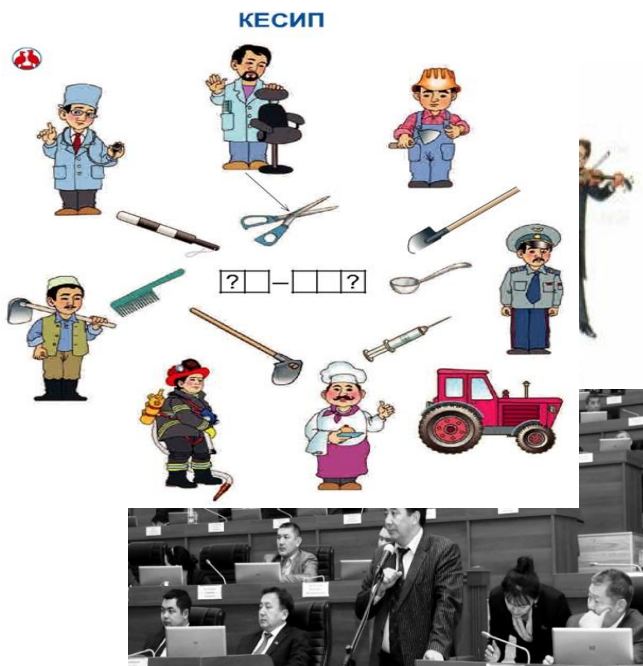
Укрепляет стереотипные представления о мужском и женском предназначении сфера образования (детский сад, школа), куда на следующем этапе попадает ребенок. Этому способствует как посылы, которые транслируют педагоги, так и используемые в учебном процессе материалы (учебники, наглядные и методические пособия). Причем, на укрепление стереотипов работает не только само их содержание, но и визуальное оформление.

Так, проведенная в Кыргызстане гендерная экспертиза учебников показала, что формированию и укреплению гендерных стереотипов способствуют следующие факторы, заложенные в учебных материалах:

- Вариативность *гендерных ролей у мальчиков\мужчин гораздо шире, чем у девочек и женщин;*

¹⁸ Можно провести коррекцию половой принадлежности, хирургическим способом сформировать половые органы, однако, способность к вынашиванию и рождению детей, кормлению потомства грудью остается пока прерогативой исключительно женщин, а способность к оплодотворению - мужчин

- За женщиной в большей мере «закрепляется» семейная сфера (традиционные роли матери, жены, келинки, бабушки), а также домашнего труда на фоне минимального числа женских образов в профессиональной сфере;



- Управление, властные полномочия – априори «мужская» сфера;



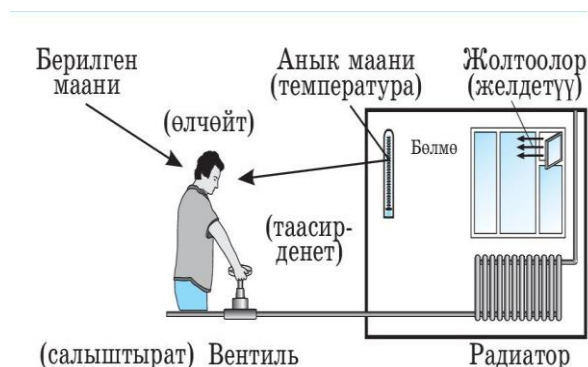
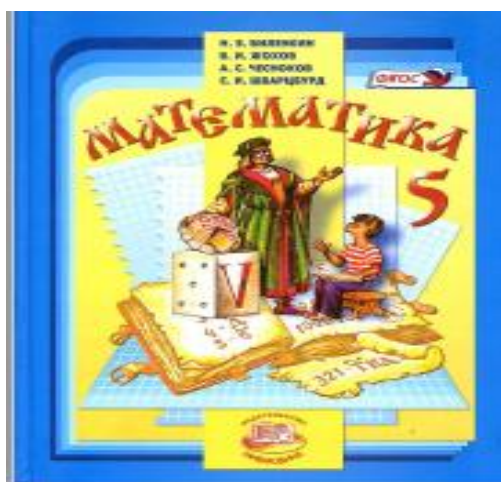
- Сфера досуга, спорта, интеллектуальной деятельности – преимущественно представлена мужчинами



- В учебниках по обществоведению, истории доминирует подход описания социального развития как истории войн, завоеваний, воспроизводятся стереотипы о доминирующей позиции мужчин в политической и властных структурах, преуменьшая роль женщин в историческом процессе;



- Практически не дается историческая оценка многовековой практики гендерной дискриминации, а в некоторых случаях и оправдывается;
- В заданиях, упражнениях, особенно в точных науках, подавляющее большинство персонажей мужского пола, что закрепляет представление о том, что наука – это мужская сфера. Иногда этот посыл делается прямо на обложке учебника;



47-сүрөт. Бөлмөдө абанын температура-сын жөнгө салуунун принциби.

- В учебнике по обществоведению имеется гендерная асимметрия в правовых примерах, когда нарушителями чаще являются мужчины, а жертвами преступлений – женщины.

Таким образом, у ребенка формируется понятие о «традиционном» распределении социальных ролей, что только способствует гендерной стереотипизации.

➤ В каких сферах наиболее сильны гендерные стереотипы?

Поддерживаемые веками представления об образе лиц разного пола распространяются практически на все сферы жизни, но наиболее ярко гендерные стереотипы выражены в следующих сферах:

1. в распределении семейных ролей,
2. в профессиональной сфере,
3. в сфере политики/управления.

Гендерные стереотипы в семейных ролях практически открыто транслируют тезис о том, что для женщины наиболее важной сферой жизни является частное пространство - дом и семья и, соответственно, роль домохозяйки жены и матери. «Успешность» женщины

в жизни зачастую оценивается с точки зрения того, вышла ли она замуж, сколько детей родила и хорошая ли она хозяйка. Даже ответственность за сохранение семьи в основном стереотипно налагается именно на женщин («не смогла сохранить семью», «не хватило женской мудрости» и т.п.).

Мужчинам в традиционных представлениях предписывается акцентироваться на материальном обеспечении семьи, включении в профессиональную и общественную сферы, то есть в публичном пространстве. В противовес оценке женщине как домохозяйки, жены и матери, «успешность» мужчины оценивается с точки зрения его профессиональной и материальной состоятельности, карьеры (так называемая успешная маскулинность).

Стереотипное представление о мужчине как исключительно о добытчике и кормильце при стечении определенных обстоятельств (например, потеря работы, проблемы в бизнесе) играет, прежде всего, с самим мужчиной злую шутку, делает его «неудачником» как в глазах семьи и общества, так и в собственных глазах. Мужчина часто при этом впадает в состояние растерянности или даже депрессии, что может стать причиной суицида. Одним из выходов потери профессиональной «успешности» мужчины может стать отступление от традиционного распределения гендерных ролей в семье, вовлечение мужчины в домашний труд и уход за детьми, а женщины акцентирование на профессиональном росте и карьере. Нужно отметить, что трудовое законодательство Кыргызской Республики позволяет мужчине (отцу ребенка, деду, другим родственникам) взять отпуск по уходу за ребенком как полностью, так и по частям, могут быть использованы полностью или по частям¹⁹.

По данным статистики в КР уровень самоубийств среди мужчин в 4,1 раз выше уровня самоубийств среди женщин.

Источник:



Однако, как показывает практика, не готовыми к «нетрадиционному» распределению ролей как в семье, так и профессиональной деятельности, оказываются не только женщины, но зачастую и сами мужчины. Ситуацию усугубляет и господствующие в обществе стереотипные представления. Так, если современная женщина уже вполне свободно может примерить на себя «традиционную» мужскую профессию бизнесмена или политика (хотя ей и будет сложнее добиться успеха, но сам факт не вызовет категорического всеобщего осуждения), то мужчина, изъявивший желание заняться «традиционно» женской профессией мастера маникюра, воспитателя детского сада, учителя начальной школы, няни, либо ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или престарелыми членами семьи, встретит жесткое осуждение со стороны общества.

Однако нужно признать, что мужчины редко протестуют против традиционного распределения гендерных ролей, поскольку оно их вполне устраивает. Совершенно справедливо отмечают исследователи, «как ни крути, в их распоряжении львиная доля всего мирового богатства. Они контролируют практически все ключевые решения в области политики и экономики»²⁰.

Гендерные стереотипы в профессиональной деятельности предписывают мужчинам в большей части инструментальную деятельность, технику, физическую работу,

¹⁹ Ст. 137 Трудового кодекса КР от 4 августа 2004 года № 106

²⁰ Гендер для чайников с. 125

точные науки. Женщинам традиционно навязывается обслуживающая и исполнительная деятельность (образование, социальная сфера, здравоохранение и др.). В пользу этого свидетельствует так называемая сегрегация (разделение) на рынке труда, наличие типично женских и мужских сфер профессиональной деятельности. Такая сегрегация получила название «стеклянные стены» и «стеклянный потолок».

«Стеклянный потолок» или так называемая вертикальная сегрегация труда, - это невидимый и формально никак не определенный барьер, ограничивающий продвижение женщины по служебной лестнице²¹.

Обладая одинаковым либо превосходящим, по сравнению с коллегами-мужчинами, уровнем профессионализма, женщины, тем не менее, «останавливаются» в карьерном росте чаще всего на уровне исполнителей, или же, в лучшем случае, становятся заместителями руководителя. Эти барьеры обусловлены как глубокими гендерными стереотипами о второстепенности роли женщин вообще, так и об ограниченности их способностей²².

Женщины составляют менее одной трети (27,9%) от общего числа руководителей хозяйствующих субъектов.

Источник: Женщины и мужчины Кыргызской Республики, 2016-2020. - НСК КР. – С. 116



Горизонтальная сегрегация труда или «стеклянные стены» - это ситуация, когда женщины имеют меньший доступ к профессиям и видам деятельности, которые обеспечивают впоследствии значительный вертикальный, карьерный рост. «Стеклянные стены» способствуют концентрации женщин в тех отраслях, которые являются менее доходными, предоставляют меньший доступ к финансовым и экономическим ресурсам, и поэтому обеспечивают меньший доступ во властные структуры. Так, в сфере культуры, здравоохранения или социального обеспечения, имеются меньшие перспективы в карьере, чем в управленческой и финансовой отраслях. Поэтому при наличии «стеклянных стен» ограниченность вертикального продвижения уже предопределена выбором профессиональной сферы деятельности²³ (более подробно см. раздел «Политика, экономика, образование: гендерный срез»).

В силу того, что мужчины заняты на более высокооплачиваемых работах и сферах экономики либо занимают более высокие должности в типично «женских» сферах», в конечном итоге разнится и среднемесячная заработная плата у женщин и мужчин. *Так, этот показатель для женщин в 2020 году составил 15078 сомов, а для мужчин – 19 992 сома. Таким образом, отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составило 75,4%*²⁴.

Кроме того, в Кыргызстане еще с советских времен существует список производств, работ, профессий и должностей с вредными и(или) опасными условиями труда, на которых

²¹ <http://a-z-gender.net/steklyannyj-potolok.html>

²² <http://www.owl.ru/gender/202.htm>

²³ Шевченко З. В. (Уклад.). (2016). Словник ґендерних термінів. Черкаси: видавець Чабаненко Ю. <http://a-z-gender.net/steklyannye-steny.html>

²⁴ <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf> С. 115

запрещается применение труда женщин,²⁵ что только подкрепляет гендерный стереотип о том, что женщина и мужчина не равны в выборе и создает ситуацию гендерной сегрегации труда.

Гендерные стереотипы, касающиеся участия женщин и мужчин в политике/принятии решений, базируются на представлении о том, что политика – не женское дело.

«Мировой опыт парламентаризма свидетельствует о том, что если в законодательном органе 10% мест занимают женщины, то это облегчает принятие законов в защиту детей. Если же 20—30% мест заняты женщинами, то все программы, отражающие интересы женского населения, реализуются намного быстрее и эффективнее. Не случайно ООН во всех документах придерживается строгого принципа — без участия и наделения властными полномочиями женщин не могут быть найдены надежные решения в обществе, которому угрожают социальные, экономические и иные проблемы»²⁶.

Несмотря на это, в Кыргызстане уровень участия женщин в политике/принятии решений традиционно был и остается низким. Дисбаланс в гендерной представленности отмечается во всех ветвях государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) и во всех сферах принятия решений. В наибольшей степени он проявляется на уровне политических должностей, где доля женщин на 1 января 2021 года составила лишь 24,3%²⁷ (более подробно см. раздел «Политика, экономика, образование: гендерный срез»).

Конечно, тот факт, что женщина занимает определенный руководящий пост, сам по себе еще не может служить гарантией соблюдения интересов женщин. Однако в обществе всегда присутствуют интересы мужского и женского населения, и они различны. Гендерный подход при принятии политических решений означает, прежде всего, осознание того, что те или иные явления по-разному могут влиять на мужское и женское население, вызывать неодинаковую их реакцию, поддерживать социальную напряженность в обществе. И

Кроме того, те страны, в которых представленность женщин в парламентах достаточно высокая – Норвегия (41,4%), Швейцария (41,5%), Швеция (47%) занимают верхние строки рейтинга стран по индексу человеческого развития (первое, второе, восьмое место соответственно).

Индекс человеческого развития – это комбинированный индекс, определяющий среднюю величину достижений в трех основных измерениях человеческого развития: здоровье и долголетие, знания и достойный уровень жизни. Для сравнения – Кыргызстан в этом рейтинге находится на 122 месте из 185 стран.

Источники:

База данных Межпарламентского союза «Женщины в парламентах стран»



²⁵ ППКР от 24 марта 2000 года № 158

²⁶ <https://studfile.net/preview/3299908/page:5/>

²⁷ Женщины и мужчины Кыргызской республики: 2016-2020. - С. 69

женщины, находящиеся во властных структурах, объективно способны привнести в политическую культуру те элементы, которые помогут отстоять, защитить интересы и женского, и мужского населения. Партнерство женщин и мужчин в политике является источником более полной и представительной демократии, создания реальных возможностей учета многополюсных интересов в обществе²⁸.

1.3. Тройная роль женщины

➤ В каких сферах наиболее сильны гендерные стереотипы?

Женщины в современном обществе выполняют множество функций – рожают и воспитывают детей, ведут домашнее хозяйство, ухаживают за больными и престарелыми родственниками, работают на приусадебных участках, работают за пределами дома, обеспечивая свои семьи, участвуют в жизни своих сообществ и др.

Исследователи предлагают называть такое явление такими терминами как: **третья смена, тройная бремя, тройная роль** (англ. *triple shift, triple burden, triple role*)

Все роли, которые играют женщины, условно можно разделить на три группы в зависимости от того, какую деятельность они выполняют:

- **Продуктивная деятельность** подразумевает производство товаров и услуг для потребления и торговли (сельскохозяйственное производство, ловля рыбы, занятость и самозанятость). И женщины, и мужчины могут заниматься продуктивной деятельностью, но для большинства их функции и обязанности будут отличаться в соответствии с гендерным разделением труда. Продуктивная деятельность женщин часто менее заметна и ценится меньше, чем такая же деятельность мужчин.

Примечательно, что среднемесячная заработная плата женщин составляет 15 078 сом, тогда как мужчин – 19 992 сома, то есть «женская» заработная плата составляет 75,4% от «мужской».

Отрасли с высокой концентрацией женских трудовых ресурсов преимущественно финансируются из государственного бюджета.

Анализ занятости и рынка труда в Кыргызстане показывает различия в распределении женской и мужской занятости по видам экономической деятельности, что обусловлено, прежде всего, сложившимися традициями. Женская занятость наиболее высока в секторе услуг (здравоохранении, социальном обслуживании населения, образовании), мужская - в отраслях производственной сферы (строительстве, добыче полезных ископаемых, транспортной деятельности и др.). Среднемесячная номинальная заработная плата в традиционных «женских» сферах ниже среднемесячной номинальной заработной платы в «мужских» сферах занятости (более подробно см. раздел «Политика, экономика, образование: гендерный срез»).

- **Репродуктивная деятельность** означает поддержание и заботу о членах семьи, включая вынашивание, рождение и воспитание детей, приготовление пищи, обеспечение дома водой и топливом, покупки, ведение домашнего хозяйства и заботу о здоровье членов семьи.

²⁸ <https://studfile.net/preview/3299908/page:5/>

Статистические данные говорят о том, что женщины уделяют домашнему хозяйству ежедневно в среднем по 4 часа 20 минут в сутки, расходуя на это 18,1% своего времени. У мужчин эти затраты в 4,7 раза ниже и составляют 3,9% суточного фонда времени. В результате, женщины по сравнению с мужчинами почти в 5 раз тратят больше времени на домашний труд и в 2,3 раза больше – на воспитание детей.²⁹ Сельские женщины на ведение домашнего хозяйства тратят в 1,5 раза больше времени по сравнению с городскими. Ситуация усугубляется в случае отсутствия в домохозяйстве источника питьевой воды и центральной канализации, что автоматически увеличивает бремя домашнего труда, лежащее на женщинах³⁰.

Для выживания человека репродуктивная деятельность является чрезвычайно важной, однако редко рассматривается как «настоящая работа». Почти всегда это обязанность женщин и девочек. При этом неоплачиваемый домашний труд не оценивается по достоинству и воспринимается как необременительная, сама собой разумеющаяся обязанность.

В целом для Кыргызстана характерно перекладывание на женщин практически всех аспектов воспитания детей и заботы о пожилых родственниках. Поэтому во многих семьях не поощряют занятость женщин на оплачиваемой работе, из-за недостатка времени и нежелания (или иногда невозможности) других членов семьи взять на себя часть обязанностей. Недостаток времени и большая загруженность домашним трудом приводит и к уменьшению времени для удовлетворения физиологических потребностей, таких как сон.

• **Работа по ведению дел местного сообщества** — это коллективная организация общественных событий: праздников, работ по улучшению условий в квартале/селе, участие в группах и организациях, местных политических событиях и т. д. Этот тип работы редко принимается во внимание при экономическом анализе социальной единицы. Однако он подразумевает значительное количество добровольно отданного времени и очень важен для духовного и культурного развития сообществ, будучи движущей силой организации и самоопределения социальной единицы.

²⁹ <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf> С. 246

³⁰ Право на чистую питьевую воду в контексте прав человека в Кыргызской Республике. С. 38.

2. ГЕНДЕР С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПРАВА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

2.1. Международно-правовые основы гендерного равенства

➤ **Что такое права человека и международные стандарты защиты прав человека?**

Права человека – это права, которыми каждый человек обладает от рождения только потому, что он/она – человек. Права человека не предоставляются, не даруются государством, они принадлежат в силу рождения все людям независимо от пола, гражданства, этнической принадлежности, наличия инвалидности, социального происхождения, цвета кожи, отношения к религии, языка или любых других признаков.

Человечество прошло многовековой путь от осмысления категории прав человека в трудах мыслителей и философов до признания необходимости их провозглашения и защиты в международных юридических документах, которые в совокупности стали *международными стандартами в области прав человека*. Эти стандарты представляют собой юридические обязательства государств обеспечить индивидам основополагающие права и свободы, не предпринимать действий, посягающих на эти права и свободы, не допускать какой-либо дискриминации, а также пресекать действия, их нарушающие. Помимо этого, устанавливается ответственность государств за невыполнение своих обязательств, определяются международные механизмы защиты прав человека.

Международные стандарты прав человека являются как бы базовым «минимумом», применимым в отношении всех людей, ниже которого государства не могут опускаться. Однако в каждой конкретной стране могут устанавливаться и применяться более высокие или более специфические стандарты.

Международные стандарты могут приниматься в разных юридических формах: в форме международных договоров (пактов и конвенций и дополнительных протоколов к ним), деклараций, хартий, резолюций международных

В систему международных стандартов прав человека входят:

- *Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;*
- *Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.³¹;*
- *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.³²;*
- *Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.³³;*

³¹ КР присоединилась постановлением ЖК от 12 января 1994 г. № 1406-XII

³² КР присоединилась постановлением ЖК от 12 января 1994 г. № 1406-XII

³³ КР присоединилась Законом от 26 июля 1996 г. № 48

- Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.;³⁴
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказаний 1984 г.³⁵;
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 г.³⁶;
- Конвенция о правах инвалидов 2006 г.³⁷;
- Конвенция о правах ребенка 1989 г.³⁸ и др.

Наиболее значительным документом, отражающим права человека, является Всеобщая декларация прав человека. Она признает присущие всем человеческим существам достоинство и равенство - понятия, положенные в основу прав человека. Всеобщая декларация прав человека, вместе с Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, составляют так называемый Международный Билль о правах человека. На их основе в дальнейшем разрабатывались и принимались специальные конвенции, направленные на защиту специальных категорий лиц.

Кыргызстан присоединился к международным договорам по правам человека, чем взял на себя обязательства имплементировать эти международные стандарты в своем национальном законодательстве. Таким образом, соблюдение прав человека - это закрепленная законом обязанность государства.

➤ **Каким образом формировалось отражение прав женщин в международном праве?**

Одновременно с возникновением механизмов международной защиты прав человека после второй мировой войны получила свое развитие и международная защита прав женщин, в основе которой лежит принцип равенства мужчин и женщин во всех сферах жизни.

Положения о равноправии мужчин и женщин закреплены в Уставе ООН, что свидетельствует о значимости этого равенства на глобальном уровне. Устав ООН стал одним из первых и важнейших международных документов, заявивших о необходимости универсального обеспечения прав личности, закрепивших принцип всеобщего уважения прав и свобод, исключающего какую-либо дискриминацию, обязывавших государства содействовать «всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола языка и религии».

Специфические вопросы гендерного равенства отражены и в других конвенциях, таких как, к примеру: *Конвенция о политических правах женщин 1952 г.*; *Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 г.*;

³⁴ КР присоединилась постановлениями ЗС ЖК от 25 января 1996 года 3 N 320-1 и СНП ЖК от 6 марта 1996 г. П № 257-1

³⁵ КР присоединилась Законом от 26 июля 1996 г. № 46

³⁶ КР присоединилась Законом от 15 апреля 2003 г. № 80

³⁷ Ратифицирована Законом КР от 13 марта 2019 г. № 34

³⁸ КР присоединилась постановлением ЖК от 12 января 1994 г. № 1402-XII

Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.; Конвенция МОТ об охране материнства 1952 г. и др.

Принятие в 1948 г. Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) стало отправной точкой для разработки стандартов защиты прав человека в целом и прав женщин в частности. ВДПЧ гласит:

- Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, **пола**, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения (ст. 2).

ВДПЧ, хотя и не подлежит ратификации, однако содержит концептуальные основные права человека, закрепляет перечень гражданских, политических, социально-экономических и культурных прав.

На положениях ВДПЧ базируются юридически обязательные документы – *Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)* и *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)*, в которых заложены основы гендерного равенства:

- Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. (ч. 1 ст. 2 МПГПП);

- Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как-то расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. (ст. 26 МПГПП);

- Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных

Кыргызстан присоединился к обоим пактам, тем самым взяв на себя обязательства по приведению национального законодательства в соответствие с их нормами. Так, согласно ч. 3 ст. 6 Конституции КР, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Положения пактов имплементированы в нормы национального законодательства КР. По их выполнению страна периодически отчитывается в международных органах ООН. Примечательно, что кроме официального доклада страны,

убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства (ч. 2 ст. 2 МПЭСКП).

➤ **На основе каких международных документов строится гендерная политика в Кыргызстане?**

Началом реализации приоритетных мероприятий, направлений на решение наиболее важных проблем женщин в Кыргызстане стал 1996 г., когда страна выразила свою приверженность пяти конвенциям по защите прав женщин:

- О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.;
- О политических правах женщин 1952 г.;
- О согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 г.;
- О гражданстве замужней женщины 1957 г.;
- Об охране материнства 1957 г.;

Ратификация этих документов стала отправной точкой формирования гендерной политики в стране.

Кроме этого, гендерная политика Кыргызстана базируется на международных критериях и нормах, прописанных в следующих документах:

- Пекинская декларация и Платформа действий 1995 г.;
- Декларация об искоренении насилия в отношении женщин 1993 г.;
- Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

➤ **Какие ключевые принципы и нормы заложены в международных стандартах защиты прав женщин?**

Ключевым документом, предписывающим государствам-участникам выполнение обязательств по достижению фактического гендерного равенства, является **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)**.

Основными требованиями Конвенции являются:

- включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- принимать соответствующие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.
- принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Для КЛДЖ характерен отказ от идеи равенства как тождественности мужчин и женщин. Различие как таковое не интерпретируется как препятствие для равенства прав. В соответствии с КЛДЖ, различие становится важным с политической точки зрения, когда оно выступает основанием нарушения прав – и это квалифицируется как дискриминация.

Ст. 1 КЛДЖ определяет дискриминацию как «любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление и сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской и любой другой области».

Особое внимание КЛДЖ уделяет положению женщин в сельской местности. Это крайне важно для Кыргызстана, поскольку две трети постоянного населения страны являются сельскими жителями.

При этом в сельской местности доля женщин составляет 49,3%, в городе – 52,4%. На долю сельских женщин приходится 64,6%³⁹ от всех женщин Кыргызстана⁴⁰.

³⁹ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2015-2019. – С. 16.

⁴⁰ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2015-2019. – С. 14.

Гендерное равенство с точки зрения международных стандартов – это не только равенство политических прав и возможностей. Оно гораздо шире и включает в себя следующие сферы:

- политической и общественной жизни;
- приобретения, изменения или сохранения гражданства;
- образования, труда и занятости, здравоохранения, других областях экономической и социальной жизни;
- равенства перед законом, равенства правоспособности;
- в свободе передвижения и свободы выбора места проживания и местожительства; в браке и семье и др.

Конвенция о политических правах женщин 1953 г. является международным актом, направленным на защиту прав, обеспечивающих женщине участие в управлении собственной страной. К этим правам относятся:

- право избирать и быть избранным во все учреждения, требующие публичных выборов;
- право занимать общественно-государственные должности в своей стране.

Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков была принята в целях обеспечения свободного выбора супруга, упразднения браков детей и обручения девушек до достижения половой зрелости.

Конвенция предусматривает:

- запрет на заключение брака без полного и свободного согласия обеих сторон, которое должно быть изъявлено ими лично;
- установление минимального брачного возраста;
- обязательность регистрации брака компетентным органом власти.

Конвенция о гражданстве замужней женщины предусматривает, что:

- ни заключение, ни расторжение брака между кем-либо из его граждан и иностранцем, ни перемена гражданства мужем во время существования брачного союза не будут отражаться автоматически на гражданстве жены.
- ни добровольное приобретение кем-либо из его граждан гражданства какого-либо другого государства, ни отказ кого-либо из его граждан от своего гражданства не будут препятствовать сохранению своего гражданства женой этого гражданина.

- **Конвенция об охране материнства** регулирует права женщин, занятых в сфере промышленности, сельского хозяйства, коммунальных услуг, образования, культуры, здравоохранения, включая работу по найму на дому.

В ней предусмотрены:

- меры по охране здоровья беременных и кормящих женщин;
- минимальные сроки отпусков по беременности и родам, отпуска в случае заболевания или осложнений, выплаты пособий;
- необходимость сохранения места работы и недопущение дискриминации в период беременности и нахождения в отпуске по беременности и родам;
- меры по поддержке кормящих матерей в части предоставления перерывов для кормления ребенка.

Декларация об искоренении насилия в отношении женщин 1993 г. стала первым официальным сводом международных норм по защите женщин от насилия. Документ призывает государства осудить это пагубное явление, не ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения. Декларация дает определение насилию и определяет его уровни:

Насилие в отношении женщин - это любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить вред физическому, половому или психологическому здоровью женщины или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

Насилие в отношении женщин охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

- а) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в семье, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;
- б) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в обществе в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;
- с) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или при попустительстве государства, где бы оно ни происходило⁴¹.

Таким образом, Декларация выделяет три уровня насилия (в семье, обществе, в государстве в целом или при его попустительстве), причем оно может проявляться в разных формах.

Пекинская платформа действий по улучшению положения женщин (ППД) определяет 12 основных направлений, по которым должны предприниматься меры как самими государствами, так и неправительственными организациями и международными институтами:

1. Женщины и нищета
2. Образование и профессиональная подготовка

⁴¹ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, принятая резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 г.

3. Женщины и здравоохранение
4. Насилие в отношении женщин
5. Женщины и вооруженные конфликты
6. Женщины и экономика
7. Участие женщин в работе директивных органов и процессе принятия решений
8. Институциональные механизмы улучшения положения женщин
9. Права человека женщины
10. ЖЕНЩИНЫ И СМИ
11. Женщины и окружающая среда
12. Девочки

Делая акцент на равенстве, ППД, однако, не трактует его как схожесть или тождественность женщин с мужчинами. Различия признаются существующими, но понимаются не как биологическая предопределенность, а как следствие социально детерминированных ролей каждого из полов.

➤ **Какие аспекты включает в себя ППД в рамках направления «Женщины и СМИ»?**

В рамках направления «Женщины и СМИ» четко сформулировано, что эту тему следует рассматривать в нескольких аспектах:

- Представленность женщин в средствах массовой информации, в том числе представленность женщин на руководящих должностях и среди владельцев СМИ, определяющих повестки медиа;
- Образы женщин в журналистских и рекламных материалах (как именно транслируются женские образы в СМИ);
- Представленность интересов женщин в СМИ как социальной группы и доступ разных групп женщин к медиа каналам⁴².

Печатные и электронные СМИ в большинстве стран не создают сбалансированный образ женщин, ведущих активную и разнообразную жизнь, и их социальный вклад в меняющемся мире.

ППД с точки зрения взаимодействия женщин и СМИ выделяет следующие стратегические цели:

1. Расширение возможностей и доступа женщин в том, что касается выражения мнений и принятия решений в СМИ и технологически новых средствах коммуникации, а также с помощью этих средств;
2. Содействие созданию сбалансированного и нестереотипного образа женщины в СМИ

Для достижения этих целей ППД предлагает меры, которые могут быть предприняты:

- правительствами и международными организациями :
 - а)исследования и стратегии в области информации, просвещения и коммуникации,поощрение создания сбалансированного образа женщины и девочки и освещение их многочисленных ролей;...
 - с) поощрение профессиональной подготовки с учетом гендерных аспектов специалистов СМИ... в целях содействия созданию и использованию нестереотипных, сбалансированных и разнообразных образов женщин в СМИ;

⁴² Ибраева Г., Торалиева Г. Руководство по гендерно-чувствительному освещению событий и противодействию пропаганде экстремизма через медиа-грамотность. - С. 11.

d) поощрение СМИ к тому, чтобы они воздерживались от изображения женщин как неполноценных людей и не использовали их в качестве объекта для удовлетворения сексуальных потребностей и товара, а представляли их в качестве творческих человеческих личностей, ключевых участниц процесса развития, которые вносят в него вклад и пользуются его благами;

e) пропаганда идеи о том, что преподносимые в СМИ негативные стереотипные образы женщин являются дискриминационными и унижающими достоинство, а также оскорбительными;

f) принятие или введение эффективных мер, включая законодательство, которые были бы направлены на борьбу с порнографией и изображением насилия в отношении женщин и детей в СМИ.

- **СМИ и рекламными агентствами:**

a) разработка руководящих принципов и кодексов профессионального поведения и других форм саморегулирования в целях содействия презентации нестереотипного образа женщины;

b) Установлениеруководящих принципов и кодексов профессионального поведения в отношении насилия, унижающих достоинство или порнографических материалов, касающихся женщин, в СМИ, включая рекламу;

c) учет гендерной проблематики в контексте решения всех проблем, вызывающих озабоченность гражданского общества;

d) расширение участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях СМИ.

- **СМИ, НПО и частным сектором в сотрудничестве с государственными органами:**

a) поощрение справедливого распределения семейных обязанностей с помощью проводимых в СМИ кампаний, в рамках которых особое внимание уделяется равенству полов и нестереотипному распределению ролей женщин и мужчин в семье и распространяется информация, нацеленная на искоренение грубого обращения в отношении одного из супругов и детей и всех форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье;

b) подготовка и/или распространениематериалов о руководителях-женщинах,которые привносят в свою работу на этом посту ... разнообразный жизненный опыт, включающий, но не ограничивающийся опытом в деле разумного сочетания рабочих и семейных обязанностей как о профессиональных работниках, о менеджерах и предпринимателях из числа женщин, для создания образцов для подражания, в особенности для молодых женщин;

c) содействие широкомасштабным кампаниям с использованием государственных и частных учебных программ в целях распространения информации и повышения осведомленности о правах женщин;

e) разработка подходов и профессиональная подготовка по вопросам применения гендерного анализа в отношении программ СМИ.

➤ Что такое Цели в области устойчивого развития и как они связаны с гендерным равенством?

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) – это 17 глобальных целей, достижение которых к 2030 году, как предполагается, улучшит качество жизни людей по всему миру.

Они приняты 25 сентября 2015 года на Генеральной ассамблее ООН. Кыргызстан, наряду с другими странами мира, выразил приверженность в их достижении.

ЦУР 1: Ликвидация нищеты

ЦУР 2: Ликвидация голода

ЦУР 3: Здоровье и благополучие

ЦУР 4: Качественное образование

ЦУР 5: Гендерное равенство

ЦУР 6: Чистая вода и санитария

ЦУР 7: Недорогостоящая и чистая энергия

ЦУР 8: Достойная работа и экономический рост

ЦУР 9: Индустриализация, инновации и инфраструктура

ЦУР 10: Уменьшение неравенства

ЦУР 11: Устойчивые города и населенные пункты

ЦУР 12: Ответственное потребление и производство

ЦУР 13: Борьба с изменением климата

ЦУР 14: Морские экосистемы

ЦУР 15: Сохранение экосистем суши

ЦУР 16: Мир, правосудие и эффективные институты

ЦУР 17: Партнерство в интересах устойчивого развития

Тема гендерного равенства проходит в качестве сквозной по всем ЦУР, а также выделена в качестве самостоятельной ЦУР 5 «Гендерное равенство». Для ее достижения предусмотрены следующие задачи:

- Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек
- Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации
- Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах
- Признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий
- Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни
- Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения
- Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами

- Активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин
- Принимать и совершенствовать разумные стратегии и обязательные для соблюдения законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях

2.2. Национальное законодательство

➤ **Какие нормативные правовые акты Кыргызской Республики устанавливают основы гендерного равенства?**

Основы гендерного равенства заложены **Конституцией** КР 2021 года, которая устанавливает:

- равенство прав, свобод и возможностей их реализации для мужчин и женщин (ч. 3 ст. 24);
- недопустимость дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств (ч. 1 ст. 24);
- не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами (ч. 1 ст. 24);
- запрет пропаганды национальной, расовой, религиозной ненависти, гендерного и иного социального превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию. (ч. 4 ст. 32);
- равенство прав и возможностей при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом (ч. 3 ст. 37).

Вслед за Конституцией, **Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»⁴³** устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола во всех сферах жизни, включая политическую и экономическую, является основой для реализации государством своих обязательств по установлению и поддержанию гендерного равенства.

Закон предусматривает:

- гарантии гендерного равенства в управлении государством, равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, в продвижении в должности, систему квотирования, согласно которой в кадровом составе служащих государственных органов и органов местного самоуправления не должны преобладать служащие одного пола;
- запрет на гендерную дискриминацию, как прямую, так и косвенную;
- необходимость ведения гендерной статистики;
- гарантии гендерного равенства в экономических, социальных, трудовых отношениях;
- механизмы обеспечения соблюдения гендерного равенства.

⁴³ от 4 августа 2008 года № 184

➤ **В каких еще законах содержатся требования к обеспечению гендерного равенства?**

Требования о необходимости соблюдения гендерного равенства включены в законы и кодексы, регулирующие разные сферы общественной жизни.

Конституционный Закон КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»⁴⁴ регламентирует, что:

- при определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство не более 70% кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций.
- при распределении мандатов, полученных политической партией, первоначально распределению подлежат не менее 30% от общего числа мандатов, полученных политической партией, между кандидатами женского пола, получившими наибольшее количество голосов избирателей. В случае если кандидаты женского пола из списка кандидатов политической партии не получили голоса избирателей, оставшиеся мандаты по женской квоте распределяются в очередности, соответствующей порядку размещения кандидатов женского пола в списке политической партии, установленному при регистрации списка в ЦИК.⁴⁵
- в случае досрочного прекращения полномочий депутата его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату из числа кандидатов женского пола, в случае прекращения полномочий депутата женского пола, из числа кандидатов мужского пола, в случае прекращения полномочий депутата мужского пола.⁴⁶ На уровне выборов в местные кенешы этого удалось достичь еще позднее – в 2019 году.⁴⁷

Трудовой кодекс КР устанавливает:

- равенство возможностей для реализации трудовых прав и свобод;

⁴⁴ от 2 июля 2011 года № 68

⁴⁵ ЦИК - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов

⁴⁶ п. 31) ст. 1 Конституционного закона КР «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" от 5 июня 2017 года № 96

⁴⁷ П. 36) ст. 1 Конституционного закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О выборах депутатов местных кенешей" от 8 августа 2019 года № 117

- запрет на ограничения в трудовых правах и свободах или получения каких-либо преимуществ при их реализации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, судимости (за исключением ограничений, предусмотренных законодательством в сфере трудовых взаимоотношений), а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда;

Несмотря на провозглашение принципа равенства в труде, еще с советских времен в КР существует производств, работ, профессий и должностей с вредными и(или) условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин. Он запрещает более 400 профессий женщинам, то есть половине трудоспособного населения страны, причем содержит упоминание о тех должностях и

- недопустимость неравной оплаты за равный труд;
- возможность использования отпуска по уходу за ребенком не только матерью, но и отцом ребенка.

Нормами **Семейного кодекса КР** предусмотрено:

- равенство прав и свобод женщин и мужчин, равенство возможностей для их реализации в семейных отношениях, равенство личных и имущественных прав и обязанностей;
- гендерное равенство в семейных отношениях охраняется обществом и государством;
- отношения между членами семьи и лицами, проживающими совместно с ними, основываются на принципах гендерного равенства, а также на уважении чести и достоинства личности;
- запрет гендерной дискриминации в семейных отношениях;
- семья, отцовство, материнство, детство - предмет заботы всего общества и преимущественной охраны законом;
- обязанность обоих супругов материально поддерживать друг друга;
- лишение родительских прав или ограничение в них, которое может применяться как в отношении матери, так и отца ребенка;
- обязанность обоих родителей содержать своих несовершеннолетних детей, воспитывать их, заботиться о получении ими образования.

В **Уголовном кодексе КР, Кодексе КР о правонарушениях** установлена равная ответственность для мужчин и женщин за совершение преступлений и правонарушений, однако по некоторым из них к ответственности могут привлекаться только женщины (например, за убийство матерью новорожденного ребенка) или только мужчины (например, за двоеженство или многоженство).

От равенства ответственности необходимо отличать особенности назначения наказаний для женщин и мужчин. Так, например, женщинам не назначается пожизненное лишение свободы, общественные работы не назначаются военнослужащим срочной службы (то есть мужчинам), беременным женщинам. Однако это не означает, что данные категории лиц могут уйти от ответственности. Наказание им будет назначено в любом случае, так как практически все статьи Уголовного кодекса предусматривают так

называемые альтернативные санкции, и суд может выбрать один из видов наказания за конкретное деяние в зависимости от тяжести преступления и степени вины.

3. РАВЕНСТВО И ДИСКРИМИНАЦИЯ: ПОНЯТИЕ И ПРАКТИКА

3.1. Что такое дискриминация

➤ Что такое дискриминация? Почему она возникает?

Дискриминация – это предвзятое или негативное или отношение к человеку, или лишение либо умаление его прав на основании какого-либо признака (пол, раса, этническая принадлежность, вероисповедание или убеждения, язык, сексуальная ориентация, инвалидность, возраст и др.).

Несмотря на то, что все мы рождаемся равными и имеем равные права только потому, что мы – человеческие существа, в жизни мы (кто-то чаще, кто-то реже) подвергаемся дискриминации по тому или иному основанию – потому что мы женщины, имеем или не имеем определенное социальное происхождение, владеем или не владеем языком и т.п. И это происходит невзирая на то, что принцип равенства – фундамент, на котором строится и международное право, и национальное законодательство в сфере прав человека.

Почему мы сталкиваемся с дискриминацией? В основе любой дискриминации всегда лежат предрассудки и стереотипы.

Предрассудки — это предубеждения, предвзятое отношение к кому-либо вследствие его/ее принадлежности к определенной социальной группе. Предрассудки обусловлены общественными, а не биологическими причинами. Они часто передаются из поколения в поколение, поддерживаются при помощи обычаев, правил о том, что «так положено», «так и должно быть».

Обычно предрассудки становятся частью мировоззрения человека и воплощаются в его поведении иррационально, не подвергаясь критическому анализу. Так, например, совет матери сыну не жениться на «южной» и «северной» девушке в принципе, безотносительно к конкретной невесте, основан на предрассудках о том, что все «южные» или «северные» девушки обладают некоторыми универсальными для всех чертами характера (например, менее хозяйственные, скандальные и независимые).

Предрассудки зачастую накладывают на их носителя негативную роль. Так, наличие того или иного предрассудка серьезно искажает восприятие людей из других этнических или социокультурных групп — человек видит в них то, что хочет или ожидает увидеть, а не то, что есть на самом деле. В среде людей, зараженных предрассудками, возникает неосознанное чувство тревоги и страха: они видят потенциальную угрозу, исходящую будто бы от объектов, подвергнутых ими же дискриминации, что порождает еще больше недоверия к ним.

Нужно признать, что на формирование и распространение предрассудков, лежащих в основе дискриминации, существенно влияют СМИ, которые «рисуют» негативный образ лиц определённой этнической принадлежности. Примерами могут служить отражения образа террориста как лица «азиатской национальности» или принадлежащего к определенной религиозной группе, вора или мошенника, принадлежащего к определенной этнической группе и др.

Рядом с предрассудками всегда стоят стереотипы – привычные, широко распространенные представления о той или иной группе лиц или их деятельности.

Стереотипы – это распространенные убеждения или мнения в отношении группы людей. Как правило, стереотипы впитываются в сознание «с молоком матери», в процессе воспитания, обучения, социализации. Они пронизывают весь жизненный опыт человека, иногда неизменно, а иногда – развиваясь и меняясь. Так, например, широко распространен гендерный стереотип о том, что уходом за детьми и ведением домашнего хозяйства должны заниматься исключительно женщины, и что для мужчины карьера важнее, чем для женщины.

Стереотипы часто способствуют «навешиванию ярлыков», стигматизации. Они чаще всего приобретаются в процессе общения с теми людьми, с которыми человек проводит большое количество времени. Это родители, друзья, сверстники, учителя и т.д. Если, например, дети слышат от родителей, что «цыганам в глаза смотреть нельзя - обманут», они искренне будут в это верить, стараться отводить взгляд от людей этой этнической группы. Иногда стереотипы возникают вследствие собственного негативного или позитивного опыта. Так, например, мать будет убеждать дочь не выходить замуж за парня определенной национальности только потому, что ее собственная жизнь с представителем этой этнической группы не сложилась. Либо наоборот – совет отца выбрать в жены глубоко религиозную девушку может быть основан на собственном положительном опыте жизни с такой женой.

Весьма значительную роль в распространении стереотипов играют СМИ. Так, к примеру, отражение в материалах СМИ ала-качуу как национальной традиции кыргызов способствует формированию стереотипа о том, что это нормально, романтично, вполне оправдано и допустимо.

Размещенный в июне 2020 года в кыргызстанском сегменте Интернет рекламный ролик одного из ресторанов о том, что за хороший кусок мяса можно и отдать украденную дочь замуж, еще раз показал, каким негативным может быть влияние СМИ на формирование стереотипов, распространение дискриминации и т.д.

К дискриминации зачастую ведет *стигматизация* – навешивание ярлыков, увязывание какого-либо качества (как правило, отрицательного) с отдельным человеком или множеством людей, хотя эта связь отсутствует или не доказана. Как правило, стигматизация становится дискриминацией в ситуации, когда у одного человека есть какая-то власть над другим. Во многих странах стигматизация запрещена законодательством, однако в реальности стигма буквально может «витать в воздухе». Примером может служить отношение к мигрантам, некоренным жителям той или иной местности, которые считаются менее культурными и образованными, а зачастую даже именуются словами с негативным оттенком («лимита», «понаехали тут», «сельские» и др.).

Стигматизация, стереотипы и предрассудки – это фундамент дискриминации.

Неотъемлемыми признаками дискриминации являются:

- ущемление или умаление прав;
- недопустимые признаки, по которым осуществляется дискриминация;
- отсутствие объективных законных оснований для дискриминации.

Итак, дискриминация – это всегда ущемление или умаление прав какой-либо группы лиц или конкретного человека в отсутствие законных оснований для этого. Если же ущемление прав преследует законную цель, например, охрана здоровья, общественного порядка, безопасности, нравственности др., а ограничение прав является соразмерным, то дискриминация отсутствует. Примером может служить запрет несовершеннолетним

находиться на улице в ночное время суток без сопровождения законных представителей, запрет пожилым людям во время эпидемии посещать определенные места и др.

Не является дискриминацией лишение лиц, находящихся в местах лишения свободы, права участвовать в мирном митинге, отказ в государственной регистрации брака лицу, которое не достигло определенного возраста, отказ в регистрации кандидата, не достигшего 25 лет, на должность депутата Жогорку Кенеша КР.

3.2. Виды и формы дискриминации

➤ Какие бывают формы и виды дискриминации?

Дискриминация имеет множество форм и может происходить в разных сферах жизни, как с умыслом, так и без него. В зависимости от того, по какому признаку человек подвергается дискриминации, выделяют ее виды.

Расовая дискриминация – это любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

Согласно Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, она запрещена в образовании, здравоохранении, обеспечении жильём, трудоустройстве, а также в доступе к общественным услугам, а также всех других областях жизнедеятельности. Обязанность по предотвращению, наказанию ведению борьбы с дискриминацией налагается на государство.

Крайними формами расовой дискриминации является расизм и шовинизм.

Расизм - это дискриминация людей по расовой принадлежности, в основе которой лежит идеология о неравноценности человеческих рас и о решающем влиянии расовых различий на историю и культуру. Более широкое понимание расизма состоит в том, что, существует связь между унаследованными физическими чертами и чертами характера, интеллектом, моралью, культурой, а также о врождённом превосходстве одних рас над другими.

Шовинизм – это дискриминация людей по национальной принадлежности. Она основана на идее превосходства людей одной этнической группы над другой. Отсюда берет свое начало и **ксенофобия** – неприязнь к кому-либо или чему-либо чужому; восприятие чужого как неприятного и опасного.

Конституция КР запрещает дискриминация по признаку расы и этнической принадлежности, а также пропаганду национальной, этнической, расовой, религиозной ненависти, призывающей к дискриминации, вражде или насилию. За подобные деяния предусмотрена уголовная ответственность. Несмотря на это, в Кыргызстане имеют место проявления дискриминации (например, объявление о приеме на работу содержит требование о претенденте исключительно европейской или азиатской национальности).

➤ Что такое гендерная дискриминация?

В основе гендерной дискриминации лежит половая принадлежность лица.

Гендерная дискриминация - это любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает права и интересы лиц по признаку пола.⁴⁸ Она направлена на ослабление или лишение признания, пользования или осуществления равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любых других областях общественной жизни.

Формы гендерной дискриминации:

1. Прямая - дискриминация, прямо указывающая на половую принадлежность;
2. Косвенная - дискриминация без прямого указания на половую принадлежность.

К прямой дискриминации относятся:

- дискриминация по причине семейного положения, беременности, потенциальной беременности и семейных обязанностей (отказ в приеме на работу беременной или женщины, имеющей маленьких детей, отказ женщинам на больших сроках беременности пользоваться авиационным транспортом).

- сексуальное домогательство, то есть действия сексуального характера, выраженные словесно или физически, унижающие и оскорбляющие лицо, находящееся в трудовой, служебной, материальной, семейной и иной зависимости (например, предоставление определенной должности или повышение заработной платы в обмен на сексуальные отношения);

- разная оплата за равный труд равной квалификации (выплата работникам-мужчинам премии в большем размере, чем женщинам).

К косвенной гендерной дискриминации относятся:

⁴⁸ Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»

- воспроизводство гендерных стереотипов через СМИ, образование, культуру (например, реалити-шоу «Келин», в котором на ТВ-канале обучают девушек как надо угождать свекрови, романтизация семейного насилия с точки зрения «бьет значит любит», изображение женщин в учебниках исключительно в традиционных семейных ролях – матери, хозяйки и т.д.);

- установление условий, требований, которые повлекли или могут повлечь негативные последствия в виде вреда для лиц определенного пола (запрет для девочек-учениц заходить в школу в платке).

Закон устанавливает, какие действия гендерной дискриминацией не являются. К ним относятся:

- установление различий в регулировании отношений, связанных с функциями рождения детей и грудного вскармливания (предоставление отпуска по беременности исключительно женщинам);

- призыв на действительную срочную военную службу исключительно мужчин в случаях, установленных законами Кыргызской Республики;

- принятие специальных мер, направленных на достижение фактического равенства в политических, экономических, трудовых и иных социальных отношениях (установление квот в списках политических партий);

- особенности охраны труда женщин и мужчин, связанные с охраной их репродуктивного здоровья (недопустимость привлечения к работам с вредными условиями труда беременных женщин);

- установление требований к профессиональной квалификации, основанных на возможностях выполнения обязанностей только лицами определенного пола;

- позитивные действия.

Косвенная дискриминация представляет собой случаи, когда принадлежность человека к какой-либо определенной группе прямо не называется, однако имеется ввиду. Кажущиеся внешне нейтральными положения, критерии или практики фактически ставят представителей определенной группы людей в неблагоприятное положение по сравнению с другими в сходной ситуации. Косвенная дискриминация имеет более широкое распространение в обществе, чем прямая, однако её труднее увидеть и в случае судебного разбирательства ее наличие труднее обосновать.

Одним из примеров может служить требование работодателя-владельца ресторана носить официанткам короткие юбки, что автоматически исключает их этой сферы мусульманок, женщин с избыточным весом, физическими недостатками здоровья, пожилых женщин.

Как уже было сказано выше, между наличием и отсутствием косвенной дискриминации весьма тонкая грань. Так, например, требование к физической силе кандидата на работу, состоянию его/ее здоровья может быть объективно необходимым для выполнения служебных обязанностей (например, инкассатора, охранника, пожарного, санитара психиатрической

В Кыргызстане в связи со всплеском насилия против женщин во время карантина заговорили о фемоциде - преступлениях на почве ненависти по признаку пола,

преднамеренному убийству женщин, насильственных действий против них – таких как пытки, калечение, сожжение, чрезмерная жестокость и сексуальное насилие. Так, например, чудовищны примеры истязания женщины в Сузакском районе, когда мужчина привязал к ее шее машинные шины и обливал водой, неудачная попытка мужа застрелить жену, а затем избивание ее камнем по голове и перелом кистей рук, носа и другими травмами в селе Ат-Баши Нарынской области и множество других.

➤ **Что такое эйджизм?**

Эйджизм – это дискриминация по признаку возраста, то есть дискриминация определённых возрастных групп людей.

Как и другие виды дискриминации, эйджизм может проявляться и как просто предвзятое отношение, и как дискриминационная практика.

Эйджизм основан на стереотипном представлении о том, что все пожилые люди физически и умственно менее состоятельны, менее ценные, нежели молодые. К сожалению, эйджизм широко распространён.

Особенно это ярко проявляется в сфере труда и занятости, а также поиска работы.

Людям среднего возраста и тем более пожилым людям трудно устроиться на работу, так как работодатели часто негативно настроены в отношении пожилых работников уже на этой стадии трудовых отношений.

Дискриминация по возрастному признаку сохраняется даже в тех случаях, когда пожилые работники уже находясь в трудовых отношениях, не имеют проблем со здоровьем и не являются менее образованными, менее квалифицированными или менее продуктивными по сравнению с молодыми сотрудниками, однако под разными предлогами их вынуждают уволиться по собственному желанию. Свою негативную роль тут играет установленный законом пенсионный возраст (в КР для женщин и мужчин 58 и 63 года соответственно).

ВОЗ предлагает такую возрастную классификацию:

*от 25 до 44 лет — молодой возраст,
от 44—60 лет — средний возраст,
от 60—75 лет — пожилой возраст,
от 75—90 лет — старческий возраст,*

Интересно, что у женщин дискриминация по возрасту привязана к фертильности – способности беременеть и рожать. Так, к примеру, женщине 45-50 лет гораздо труднее устроиться на работу, нежели 25-летней девушке.

Мы можем видеть косвенный эйджизм в рекламе, СМИ, образовании. Так, например, в школьных учебниках женщины старшего возраста изображаются исключительно как бабушки, домохозяйки, занятые приготовлением ужина, воспитывающие внуков, помогающие молодым родителям и др. При этом их вклад в общественное развитие остается невидимым, что, как следствие, формирует у учащихся эти стереотипы и поддерживает миф о том, что пожилые люди – экономические менее ценные члены социума.

Эйджизм поддерживает и развивает неравенство, которое в свою очередь может стать источников конфликтов и враждебности. Социальная изоляция пожилых людей способствует снижению их физических и умственных способностей. Страх перед

старостью негативно влияет уже на людей среднего возраста, а в некоторых случаях они стараются разными способами доказать себе и другим, что старость их не касается.

➤ **Что такое дискриминация по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации?**

Гендерная идентичность – это внутреннее ощущение человеком своей принадлежности к мужскому, женскому или альтернативному гендеру.

Сексуальная ориентация — это устойчивая модель романтического или сексуального влечения к людям противоположного пола (гетеросексуальность), того же пола (гомосексуальность) либо к обоим полам (бисексуальность) или отсутствие такового (асексуальность).

Как и другие виды дискриминации, дискриминация по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации имеет в своей основе определенные стереотипы и предрассудки, обусловленные социокультурными условиями жизни человека, образованием, воспитанием, СМИ, помноженными на собственный жизненный опыт. Значительна здесь и роль религии.

Весьма распространенным явлением, влекущим за собой дискриминацию, в мире является *гомофобия и трансфобия*.

Гомофобия - это неприязненное отношение к представителям сексуальных меньшинств, которое часто приводит к насилию против них.

Трансфобия - неприязнь к трансгендерным и транссексуальным людям.

Дискриминация, имеющая в качестве основы гомофобные и трансфобные взгляды, нарушает принцип равенства прав и возможностей, нарушает права человека. Она имеет место не только в традиционных, патриархальных правовых порядках, но и в либеральных странах. Примерами дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, по мнению Комитета ООН по правам человека и Европейским судом по правам человека, могут являться:

- установление разного возраста сексуального согласия для однополых и разнополых отношений;
- административная ответственность за пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних на участников публичных мероприятий в поддержку ЛГБТ;
- Запрет гей-парадов и иных публичных акций в поддержку ЛГБТ;
- отказ признавать переход прав к одному из однополых партнёров в случае смерти другого;
- ограничение родительских прав отца в отношении его ребёнка от предыдущего гетеросексуального брака из-за того, что отец создал новую семью с другим мужчиной;

Примерно, в 76 странах дискриминационные законы криминализуют интимные однополые отношения, предусматривая за них арест, судебное преследование и тюремное заключение. А, по крайней мере, в 5 странах за это введена смертная казнь.

(источник:

<https://www.ohchr.org/RU/Issues/Discrimination/Pages/LGBT.aspx>

- отказ в предоставлении разрешения на усыновление женщине только на том основании, что она — лесбиянка и проживает со своей партнёршей⁴⁹.

На международном уровне признано, что сексуальная ориентация и гендерная идентичность не должны служить основой для дискриминации, поскольку, напомним, на страже принципа равенства и недискриминации стоят нормы международного права — ВДПЧ, МПГПП, МПСЭКП и др.

➤ **Что такое множественные формы и виды дискриминации?**

В реальной жизни люди зачастую сталкиваются с дискриминацией по нескольким основаниям — полу, социальному происхождению, возрасту, религиозной, языковой и этнической принадлежности, инвалидности и др. Так, например, представительница этнического меньшинства с инвалидностью может столкнуться в родильном доме с пренебрежительным или даже безразличным отношением, а мужчине-гею, живущему с ВИЧ, отказывают в приеме на работу продавцом.

Наличие этой проблемы признается и международными органами, в том числе на уровне юридически обязательных документов. Так, в преамбуле к Конвенции о правах инвалидов выражается обеспокоенность «по поводу сложных условий, в которых живут инвалиды, подвергающиеся множественной или обостренной дискриминации по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального, этнического, аборигенного или социального происхождения, имущественного положения, сословия, возраста или другого статуса».

Комитет по правам человека указал, что «дискриминация в отношении женщин часто сочетается с дискриминацией по другим признакам, включая расовую принадлежность, цвет кожи, язык, вероисповедание, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, сословие или другой статус»⁵⁰. Комитет по ликвидации расовой дискриминации издал Общие рекомендации по гендерным аспектам расовой дискриминации⁵¹, а Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил перекрестные проблемы дискриминации и в своих Общих рекомендациях и в Заключительных замечаниях по национальным отчетам. Примеры такого подхода можно найти в его Общих рекомендациях касательно женщин-инвалидов, и в рекомендациях в отношении женщин и здравоохранения, которые предполагают, что

⁴⁹

<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B8%D1%81%D0%BA%D1%80%D0%B8%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%D0%BF%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D0%BA%D1%83%D1%81%D0%B5%D0%BA%D1%81%D1%83%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%D0%B8%D0%B3%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%BE%D0%B9%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8>

⁵⁰ Комитет по правам человека. Замечание общего порядка №28 о равенстве прав мужчин и женщин, в Сборнике замечаний общего порядка и общих рекомендаций, принятых органами, учрежденными на основе договоров о правах человека, UNDoc.HRI/GEN/1/Rev.6, 2003, п. 30.

⁵¹ Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД). Замечание общего порядка №25 по гендерным аспектам расовой дискриминации в Сборнике замечаний общего порядка и общих рекомендаций, принятых органами, учрежденными на основе договоров о правах человека, UNDoc. HRI/GEN/1/Rev.6, 2003.

особое внимание должно уделяться медицинским потребностям и правам женщин, принадлежащих к уязвимым и обездоленным группам.⁵²

В Кыргызстане уязвимыми группами, подвергающимися риску дискриминации в части доступа к ресурсам или осуществлению прав, являются представители этнических меньшинств, мигранты, лица с инвалидностью, пожилые, люди, живущие с ВИЧ/СПИД, а также имеет место дискриминация в отношении населения по признаку пола и сексуальной ориентации⁵³.

3.3. Равенство прав – равенство возможностей – равенство результата: заслуги феминизма

➤ Что такое феминизм?

На протяжении многих десятков и даже сотен лет женщины пытаются исправить сложившееся положение неравенства: неравенство в политике, в труде, в семье и других сферах общественной и частной жизни, с большим или меньшим успехом отвоевывая себе место под солнцем. Наиболее концентрированным выражением этой борьбы является феминизм – социальное движение и идеология, которые направлены на расширение политических, экономических, личных и социальных прав для женщин, устранение дискриминации женщин и уравнивание их в правах с мужчинами.

Свое начало феминизм берет с реформаторского движения западного общества, когда впервые требования равноправия были выдвинуты женщинами во время Войны за независимость в США (1775—1783). Первой американской феминисткой считают Абигейл Смит Адамс (1744—1818). Ей принадлежат слова «Мы не станем подчиняться законам, в принятии которых мы не участвовали, и власти, которая не представляет наших интересов».

Во Франции в 1791 году Национальному собранию была представлена Декларация прав женщины и гражданки, подготовленная Олимпией де Гуж по образцу Декларации прав человека и гражданина 1789 года, в которой содержалось требование признания полного социального и политического равноправия женщин.

История феминизма позволяет выделить ее несколько «волн». Достижением так называемой *«первой волны» феминизма* стало приобретение женщинами избирательного права. Это движение получило название *суфражизма* - движения за право женщин голосовать на выборах. Именно на «первой волне» феминизма произошло реформирование законодательства и политики, позволяющей получить женщинам избирательное право, получить доступ к образованию и собственности.

Законодательных достижений феминисток первой волны (равенства прав) для обретения всеобщего равенства возможностей оказалось явно недостаточно, так как

⁵² КЛДЖ, Общая рекомендация №24 по женщинам и здравоохранению в Сборнике замечаний общего порядка и общих рекомендаций, принятых органами, учрежденными на основе договоров о правах человека, UNDoc.HRI/GEN/1/Rev.6, 2003.

⁵³ Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике. Бишкек, 2020. С. 30
https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

несправедливость и неравенство кроются не только и не столько в букве закона, сколько в самом жизненном укладе, социальном устройстве, формировавшемся под влиянием патриархального порядка как в публичной, так и в частной сфере.

«Вторая волна» *феминизма* поднялась с начала 1960-х до конца 1980-х годов. Было очевидно, что различные формы культурного и политического неравенства женщин неразрывно связаны между собой, и активистки «второй волны» сосредоточились на решении спектра проблем, связанных с фактическим неравенством, сексуальностью, семьёй, рабочим местом и репродуктивными правами. «Вторая волна» быстро распространилась по всему западному миру и сформировалась в двух основных ветвях: либеральном и радикальном феминизме.

Либеральный феминизм добивается равенства мужчин и женщин через политические и правовые реформы. Для либеральных феминисток важны такие вопросы, как право на аборт, вопрос о сексуальных домогательствах, возможность равноправного голосования, равенство в образовании, «равная оплата за равный труд», доступность ухода за детьми, доступность медицинского обслуживания, привлечение внимания к проблеме сексуального и бытового насилия в отношении женщин.

Радикальное феминистское движение, в отличие от либерального, видит причину угнетения женщин в патриархальных гендерных отношениях, основанных на идее мужского превосходства, а не в правовых системах. Последователи этой ветви феминизма стремились свергнуть патриархат, чтобы «освободить всех от несправедливого общества, бросая вызов существующим социальным нормам и институтам».

«Третья волна» *феминизма*, возникшая в начале 1990-х годов в США, в большей степени затронула область сексуальности как инструмента раскрепощения женщин. Кроме того, она расширила спектр проблематики: помимо борьбы за права женщин, феминизм взялся за борьбу прав ЛГБТ-сообщества,⁵⁴ расового равенства, свободу вероисповедания и прав трудящихся, а также затронул реформы иммиграционного режима.

Очевидно, что лишь провозглашением формального юридического равенства невозможно добиться равенства фактического. Нужно менять общественное сознание, искоренить и в жизни, в быту, и в общественном мнении проявления сексизма. Именно поэтому третью волну феминизма называют антисексистской.

Сегодня мировое сообщество в целом и многие страны в частности используют достижения феминисток. Они легли в основу как международных документов (деклараций, конвенций, хартий и др.), так и национальных законов многих стран, в том числе Кыргызстана.

➤ **Равенство прав и равенство возможностей: почему важно всё?**

Гендерное равенство – это комплексное понятие, включающее в себя разные составляющие. Это не только и не столько равенство прав, то есть прописанных на уровне законодательства юридических возможностей – голосовать на выборах и быть

⁵⁴ ЛГБТ — аббревиатура, возникшая в английском языке для обозначения лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных людей.

избранными, получать образование, работать, вступать в брак, пользоваться социальными благами и др. Как показывает история, одного лишь юридического закрепления равенства женщин и мужчин явно не достаточно.

Еще феминисткам первой волны было понятно, что не всегда юридическое равенство (то есть равенство прав) автоматически повлечет за собой достижение равенства фактического. Именно равенство возможностей становится тем «камнем преткновения», который тормозит или даже препятствует достижению гендерного равенства.

Действительно, можно сколько угодно рассуждать о том, что по закону женщины и мужчины имеют равные права, однако для достижения реального равенства государству и обществу нужно прилагать дополнительные усилия. Фактическое равенство лиц обоего пола, зависит от многих факторов, и, прежде всего, неюридических.

К примеру, несмотря на то, что государство провозглашает право каждого ребенка на получение общего среднего образования, а также равенство прав в получении профессионального образования, некоторые девочки не могут реализовать его из-за раннего замужества.

Не смотря на то, что похищение девушек с целью вступления в брак или фактические брачные отношения, а также принуждение к браку является преступлением, в Кыргызстане это негативное явление до сих пор имеет место. Похищенные девушки, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, как правило, прекращают учебу в школе и не получают никакого другого образования. Вследствие этого они попадают в физическую, психологическую, экономическую зависимость, что делает их крайне уязвимыми перед семейным насилием. Само право на образование в юридическом смысле они не теряют, однако, утрачивают фактические возможности его получения из-за нежелания «новых» родственников, наступления беременности, рождения ребенка, необходимости ведения домашнего хозяйства и др.

Значимость не только равенства прав, но и равенства возможностей для достижения гендерного равенства признается и на уровне мирового сообщества. Так, «главный гендерный документ» - Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин - говорит о том, что для достижения полного равенства между мужчинами и женщинами необходимо изменить традиционную роль как мужчин, так и женщин в обществе и в семье. Именно формируемое и поддерживаемое в семье и обществе стереотипное видение распределения гендерных ролей (женщина – дома с детьми, мужчина – на работе и в общественно-политической жизни) препятствует достижению равных возможностей.

Исследование, проведенное Национальным статистическим комитетом КР, демонстрирует, что 77% респондентов согласны с тем, что женщина, вышедшая замуж в несовершеннолетнем возрасте, чаще попадает в сильную зависимость от мужа, по сравнению с взрослыми женщинами. При этом выдать свою дочь замуж в несовершеннолетнем возрасте за богатого человека готов каждый пятый респондент (21%), а за «хорошего» человека немногим менее половины (44%). Мнение о том, что за богатого человека выйти замуж никогда не рано больше распространено в городских поселениях (28%), чем в сельской местности (17%). Подавляющее большинство участников опроса (77%) согласны, с тем, что в результате замужества в

➤ Как законодательство Кыргызстана «выравнивает» возможности?

С целью создания равенства возможностей и как следствие достижения гендерного равенства в Кыргызстане предусмотрен ряд мер, основу для принятия которых составляет Конституция. Она гласит, что «в Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».⁵⁵ Также основным Законом установлено, что граждане КР «имеют равные права, равные возможности при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом»⁵⁶.

Вслед за Конституцией, Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» устанавливает, что лица разного пола имеют равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, в продвижении в должности и дальнейшем осуществлении деятельности в ее органах, а в кадровом составе служащих государственных органов и органов местного самоуправления не должны преобладать служащие одного пола.⁵⁷

Равенство возможностей поддерживается и на уровне избирательного законодательства. Так, например, ч. 3 ст. 60 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»⁵⁸ регламентирует, что при определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство не более 70% кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций.

Нужно отметить, что установление равных возможностей в избирательном процессе – процесс постепенный и нелегкий для женщин Кыргызстана. Несмотря на то, что названная норма действовала с момента принятия этого Закона (с 2011 года) однако, в нем сохранялась «лазейка», с помощью которой женщины вытеснялись из политического процесса – женщины-депутаты, по разным причинам сдавшие или вынужденные сдать мандат, заменялись депутатами-мужчинами. И лишь в 2017 году в стране удалось выровнять возможности участия женщин в политике путем внесения в названный конституционный Закон положения о том, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату из числа кандидатов женского пола, в случае прекращения полномочий депутата женского пола, из числа кандидатов мужского пола, в случае прекращения полномочий депутата мужского пола.⁵⁹ На уровне выборов в местные кенешы этого удалось достичь еще позднее – в 2019 году.⁶⁰

⁵⁵ Ч. 3 ст. 24 Конституции КР

⁵⁶ Ч. 3 ст. 37 Конституции КР

⁵⁷ Ст. 10 Закона КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»

⁵⁸ от 2 июля 2011 года № 68

⁵⁹ п. 31) ст. 1 конституционного Закона КР «О внесении изменений в конституционный Закон Кыргызской Республики "О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" от 5 июня 2017 года № 96

⁶⁰ П. 36) ст. 1 Конституционного закона КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О выборах депутатов местных кенешей" от 8 августа 2019 года № 117

Кроме того, при распределении мандатов, полученных политической партией, первоначально распределению подлежат не менее 30% от общего числа мандатов, полученных политической партией, между кандидатами женского пола, получившими наибольшее количество голосов избирателей. В случае если кандидаты женского пола из списка кандидатов политической партии не получили голоса избирателей, оставшиеся мандаты по женской квоте распределяются в очередности, соответствующей порядку размещения кандидатов женского пола в списке политической партии, установленному при регистрации списка в ЦИК ⁶¹.

Попытка выравнивания возможностей женщин и мужчин имеет место и в сфере труда, где Трудовым кодексом КР установлены особые условия труда для беременных и кормящих женщин, возможность использования отпуска по уходу за ребенком не только матерью, но и отцом ребенка.

Несмотря на достижения трудового законодательства, нужно отметить, что далеко не все проблемы равенства возможностей в нем разрешены. Так, еще с советских времен в КР существует производств, работ, профессий и должностей с вредными и(или) условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин.⁶² Он запрещает более 400 профессий половине трудоспособного населения страны, причем содержит упоминание о тех должностях и профессиях, которых давно уже нет.

Этот перечень был утвержден уже во времена независимости страны, однако в нем до сих пор используется патерналистский подход, согласно которому государство как бы защищает женщин от вредных и опасных условий труда, «заботясь» о женском здоровье больше, чем о мужском, оценивая его выше, вероятно, надеясь на репродуктивную роль женщин для воспроизводства населения.

Однако надо признать, что «гребя всех под одну гребенку» - и молодых женщин фертильного возраста, и беременных женщин, и пожилых женщин, и женщин, которые вообще не желают иметь детей либо уже их имеют и не планируют беременность больше, государство само же сужает возможности достижения гендерного равенства. В условиях рынка и конкуренции за рабочие места женщины вынуждены выполнять опасную работу в неформальной сфере, без всякого оформления трудовых отношений, гарантий со стороны государства и работодателя. Таким образом, приходится констатировать, что, имея благую цель защитить женщин, государство тем самым оказывает им «медвежью услугу», лишает их возможности выбора, выталкивает из более или менее защищенного формального сектора (официального трудоустройства со всеми его правами и гарантиями) в неформальный (без официального оформления трудовых отношений), оставляя один на один со всеми негативными последствиями такого труда.

Вразрез этому, развитие международного трудового права идет по пути отказа от патерналистских и запретительных мер в отношении труда женщин, поскольку такого рода политика вводит двойной стандарт для работников - мужчин и женщин, когда только мужчинам дано право самим принимать решение о выборе работы; рассматривает женщин как недееспособных граждан, которые не в состоянии самостоятельно принять решение о выборе работы, и поэтому этот вопрос за них решает государство; является дискриминационной в отношении мужчин (ведь тяжелые и вредные условия труда

⁶¹ ЦИК - Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов

⁶² Утвержден постановлением Правительства КР от 24 марта 2000 года № 158

губительны для их здоровья также); не стимулирует работодателей к улучшению условий труда⁶³.

Несмотря на то, что Кыргызстан стал участником конвенций Международной организации труда по вопросам гендерного равенства, но от запретительных мер, ограничивающих выбор сфер труда для женщин в Трудовом кодексе, не отказался.

➤ **Что такое равенство обязанностей и равенство ответственности?**

Еще одним элементом гендерного равенства является *равенство обязанностей*. Оно находит свое отражение во всех сферах жизнедеятельности и закреплено законом. Так, согласно Конституции КР, супруги имеют равные права и обязанности в браке и семье⁶⁴. Нормами Семейного кодекса КР установлены обязанности обоих супругов материально поддерживать друг друга,⁶⁵ обязанность обоих родителей содержать своих несовершеннолетних детей,⁶⁶ воспитывать их, заботиться о получении ими образования.⁶⁷ Лица обоего пола обязаны соблюдать правила дорожного движения, платить налоги, не нарушать общественный порядок, не совершать правонарушений. В случае нарушения законодательства и женщины, и мужчины обязаны отвечать перед законом.

Равенство ответственности – еще одна составляющая гендерного равенства. Равная ответственность – это способность лица независимо от половой принадлежности исполнять соответствующие обязанности, предписанные государством, и нести за их неисполнение равную ответственность перед законом.

Равенство ответственности находит свое отражение в национальном законодательстве КР. Так, например, одинаковые меры семейно-правовой ответственности (за неуплату алиментов, лишение и ограничение родительских прав) предусмотрены и в отношении отца, и в отношении матери ребенка. Одинакова и ответственность женщин и мужчин за правонарушения в сфере налогообложения, за нарушения трудовой дисциплины, правил дорожного движения и др. В Уголовном кодексе КР установлена равная ответственность для мужчин и женщин за совершение преступлений, однако по некоторым из них к ответственности могут привлекаться только женщины (например, за убийство матерью новорожденного ребенка)⁶⁸ или только мужчины (например, за двоеженство или многоженство).⁶⁹

От равенства ответственности необходимо отличать особенности назначения наказаний для женщин и мужчин. Так, например, женщинам не назначается пожизненное

⁶³ См.: Хоткина З.А. Стереотипы и дискриминация на рынке труда // www.eccsocman.hse.ru/data/726/698/1219/Hotkina.pdf

⁶⁴ Ч. 3 ст. 26 Конституции КР

⁶⁵ Ст. 94 СК КР

⁶⁶ Ст. 85 СК КР

⁶⁷ Ст. 68 СК КР

⁶⁸ Ст. 125 УК КР

⁶⁹ Ст. 176 УК КР

лишение свободы,⁷⁰ общественные работы не назначаются военнослужащим срочной службы (то есть мужчинам), беременным женщинам.⁷¹ Однако это не означает, что данные категории лиц могут уйти от ответственности. Наказание им будет назначено в любом случае, так как практически все статьи Уголовного кодекса предусматривают так называемые альтернативные санкции, и суд может выбрать один из видов наказания за конкретное деяние в зависимости от тяжести преступления и степени вины.

Равенство прав, равенство возможностей и равенство ответственности позволяет построить женщинам и мужчинам равнопартнерские отношения - совместные действия по отношению друг к другу, совместное участие в государственной и общественной жизни на равных условиях лицами мужского и женского пола.

3.4. Политика, экономика, образование: гендерный срез

➤ Гендерные проблемы в политике: а есть ли равенство?

Несмотря на все требования законодательства КР о гендерном представительстве, степень участия женщин в политике остается крайне низкой, что указывает на неравенство возможностей мужчин и женщин заниматься ею как на национальном, так и на местном уровне.

В настоящее время дисбаланс в гендерной представленности отмечается во всех ветвях государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) и во всех сферах принятия решений. В наибольшей степени он проявляется на уровне политических должностей⁷², где доля женщин на 1 января 2021 года составила лишь 24,3%⁷³.

В первую очередь, это характерно для Жогорку Кенеша – высшего законодательного органа, который всегда характеризовался явным преимуществом депутатов-мужчин, причем в некоторые годы (выборы 2005 года) в нем не было депутатов-женщин вообще.

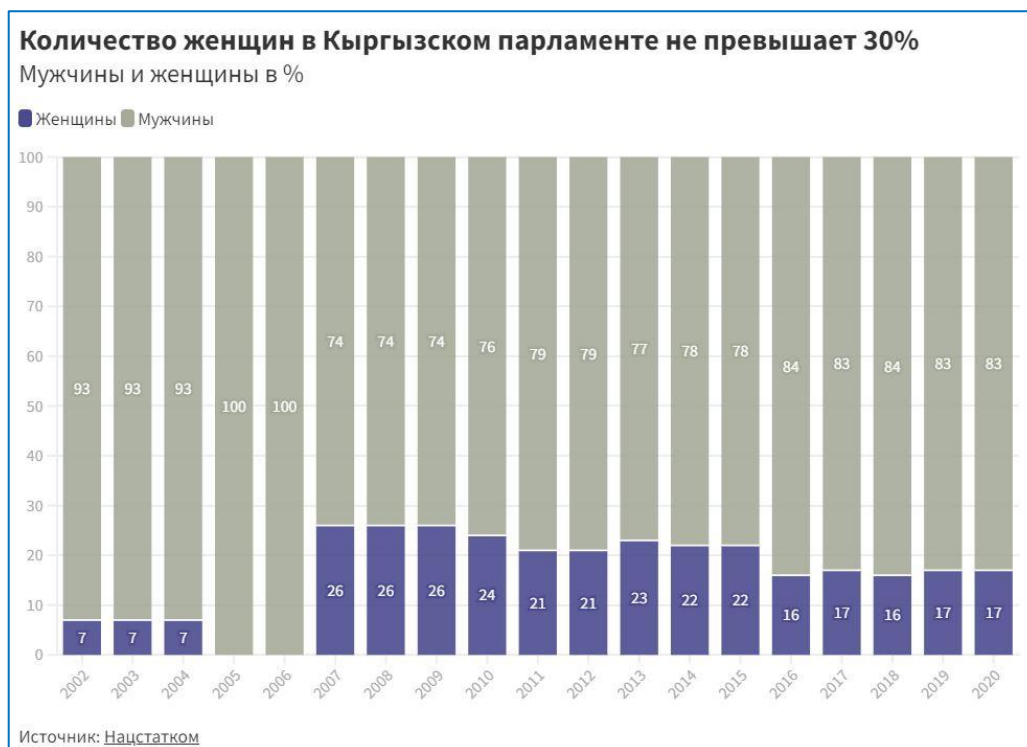
Политическая государственная должность - должность, на которой лицо осуществляет властные полномочия и принимает политико определяющие решения, ориентированные на проведение в жизнь политических программ и проектов, несет ответственность за реализацию поставленных политических целей и задач в рамках полномочий, установленных Конституцией и иными нормативными правовыми актами.

⁷⁰ Ст. 68 УК КР

⁷¹ Ст. 61 УК КР

⁷² Перечень политических государственных и специальных государственных должностей, а также политических муниципальных должностей определен в Реестре государственных и муниципальных должностей Кыргызской Республики, утверждённом указом Президента КР от 31 января 2017 года УП № 17

⁷³ Женщины и мужчины Кыргызской республики: 2016-2020. С. 69



Для преодоления этой ситуации были установлены законодательные требования (специальные меры) по обеспечению представительства женщин в ряде государственных органов, в том числе ЖК, благодаря чему на выборах 2007 года удалось добиться повышения доли женщин-депутатов (до 25,5%), однако требуемое как минимум 30%-ное представительство так и не было достигнуто (рис.1).



Последние парламентские выборы, прошедшие 28 ноября 2021 года по смешанной

системе (когда 54 депутата избираются по партийным спискам, а 36 депутатов - по одномандатным округам и выдвигаются либо от партии либо путем самовыдвижения), показали, насколько «недружественной» по отношению к женщинам является такая система, и шансов у женщин-кандидатов быть избранными по одномандатным округам, практически нет.

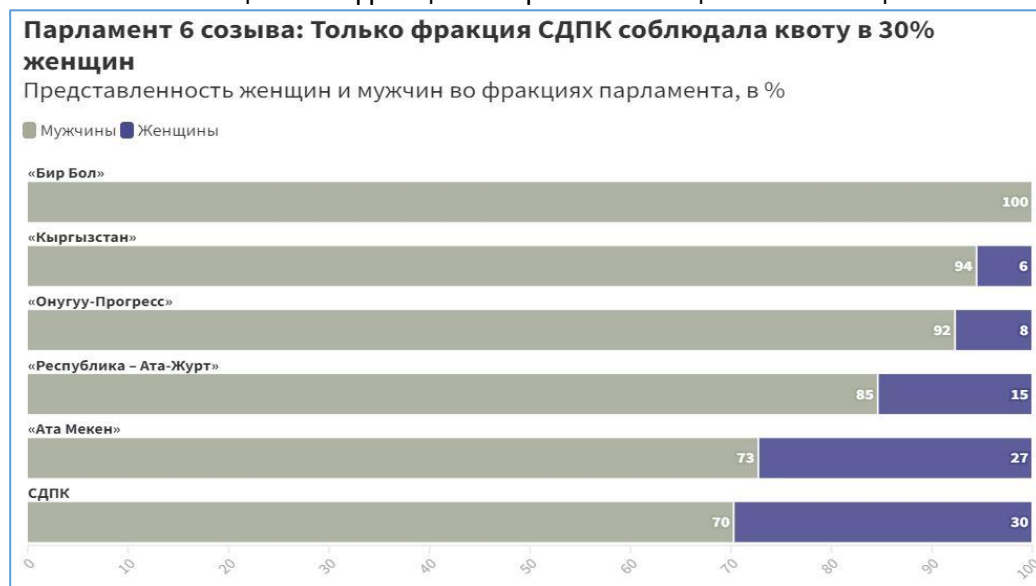
Несмотря на то, что в законе делается попытка создать для женщин равные возможности для участия в выборах (квоты, первоочередное распределение мандатов среди женщин), в реальности женщинам приходится отстаивать свои права, гарантированные законом, однако далеко не всегда это удается. Недавний пример, когда при распределении мандатов в партии «Альянс» возник спор между ЦИК и представителями партии относительно количества мандатов, которые должны быть отданы женщинам, продемонстрировал, насколько и судебная система, и само общество, и внутрипартийные институты, и позиция самих кандидатов далеки от ценностей гендерного равенства и верховенства закона, особенно когда речь идет о распределении властных полномочий.

Партия «Альянс» получила на выборах в Жогорку Кенеш 7 депутатских мандатов. Согласно ч. 4 ст. 64 конституционного Закона КР «О выборах Президента и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», при распределении мандатов, полученных политической партией, первоначально распределению подлежат не менее 30 % от общего числа мандатов, полученных политической партией, между кандидатами женского пола, получившими наибольшее количество голосов избирателей». В этой связи, в случае получения политической партией 7 мандатов не менее 30% от этого количества мандатов – это означает 3 мандата. Руководствуясь математическими расчетами, ЦИК своим постановлением от 15 декабря 2021 года № 835 внесла соответствующие изменения в свое Положение «Об организации и порядке голосования и установления итогов голосования избирательными комиссиями на выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (п. 82-1). Однако партия «Альянс», не согласная с этим постановлением, обратилась в Административный суд города Бишкек, который удовлетворил ее заявление против постановления ЦИК о гендерной квоте. Таким образом, суд признал незаконным и отменил указанное постановление ЦИК от 15 декабря 2021 года в части определения в количестве 3 депутатских мандатов для кандидатов женского пола от политической партии «Альянс», а также в части признания избранным депутатом Жогорку Кенеша от политической партии «Альянс» Оргалча Токтобубу. После этого ЦИК подала жалобу в Верховный суд. Верховный суд оставил в силе решение Административного суда Бишкека в силе. Таким образом, депутатский мандат получил Жанар Акаев вместо Токтобубу Оргалча – кандидата-женщины.

По состоянию на 1 января 2022 года число избранных депутатов по партийным спискам составляет 54 человека, среди которых 18 женщин и 36 мужчин. Что касается депутатов, избранных по одномандатным округам, 34 мандата из 36 достались мужчинам, а в двух избирательных округах (Первомайский и Свердловский районы города Бишкек) назначены новые выборы.

Анализ членства женщин и мужчин во фракциях Парламента также демонстрирует гендерный дисбаланс. Так, к примеру, по состоянию на 1 декабря 2021 года в Жогорку Кенеше VI созыва было шесть фракций, и только одна из них – фракция «Ата-Мекен» в некоторый период возглавлялась лидером-женщиной. Это – единственная фракция, которая приблизилась к целевому показателю (27,3%) по

представленности женщин. Во фракции «Бир Бол» женщин нет вообще.



Количество и доля женщин в Кабинете Министров, министерствах и ведомствах

Данные о количестве и доле женщин в составе Кабинета Министров также свидетельствуют о гендерном дисбалансе. Так, по состоянию на 1 декабря 2021 г. из 21 члена Кабинета Министров была только 1 женщина - министр природных ресурсов, экологии и технического надзора, что составило 4,8%.

Гендерной асимметрией характеризуется и состав заместителей министров. Почти во всех министерствах это мужчины. Исключение составляют лишь Министерство цифрового развития, в котором одна из четырех министров - женщина, Министерство образования и науки, в котором две из трех заместителей – женщины, а также Министерство труда, социального обеспечения и миграции, где также две из трех заместителей – женщины. Во всех остальных министерствах и Государственном комитете национальной безопасности должности заместителей заняты мужчинами. Таким образом, из 55 заместителей членов Кабинета министров доля женщин составляет лишь 9,1%⁷⁴.

Кабинет Министров состоит из Председателя Кабинета Министров, его заместителей, министров и председателей государственных комитетов.

(ч. 1 ст. 5 конституционного Закона КР «О Кабинете Министров Кыргызской Республики»)

Что касается полномочных представителей Президента в областях, все они – семь человек – мужчины.

В других государственных органах тоже присутствует явный перевес мужчин. Так, на начало 2021 года наиболее значителен он был в Государственной таможенной службе (84,3%), Генеральной прокуратуре (79,8%), Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации (более 76,4%), Министерстве транспорта и коммуникаций (72,9%), Счетной палате (более 72%), и других органах. Наряду с этим, число женщин преобладает в Национальном статистическом комитете (73%), Министерстве труда и социального развития (72%), Государственной службе интеллектуальной собственности и

⁷⁴ <https://www.gov.kg/ru/gov/s/2>

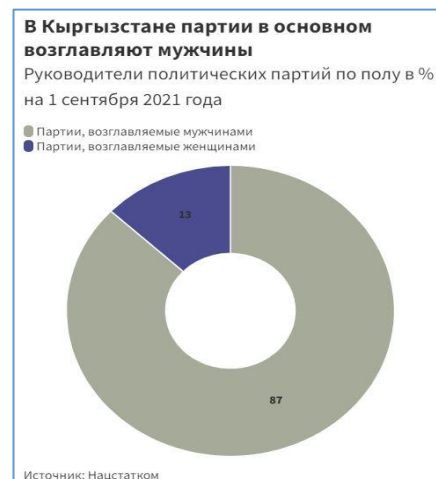
инноваций (более 71%), Министерстве здравоохранения (67%), Государственной регистрационной службе (69%), а также Министерстве образования и науки (более 57%)⁷⁵.

Количество женщин, возглавляющих политические партии

В Кыргызстане по состоянию на 1 сентября 2021 года зарегистрированы 294 политические партии, и только 39 из них возглавляются женщинами (13%).

Желание принять участие в парламентских выборах 2021 года выразили 75 политических партий, двум из которых было отказано («Эркин Кыргызстан», «Эне Журогу-Мекен»).

До дня голосования 28 ноября 2021 года дошла лишь 21 политическая партия, и списки только 2 политических партий из этого числа возглавляют женщины – это политическая партия «Жашасын Кыргызстан» (Уметалиева Токтайым) и политическая партия народного достоинства-Аруузат (Бекова Алмакан).



Представленность женщин и мужчин в ЦИК

Уполномоченный государственный орган, ответственный за организацию выборов - ЦИК КР, состоит из 12 человек, среди которых 4 женщины (33,3%). Возглавляет ЦИК женщина - Шайлдабекова Нуржан, два ее заместителя – мужчины.⁷⁶

Для сохранения такого показателя ключевое значение имеет тот факт, что согласно законодательству, ЦИК КР является одним из государственных органов, при выдвижении в состав которых Президент КР, ЖК КР должны придерживаться принципа «не более 70% лиц одного пола», который лежит в основе всей системы временных специальных мер, принятых в стране.⁷⁷

Представленность женщин в судебной системе

Судебная власть КР, также, как и законодательная, и исполнительная, характеризуется превалированием мужчин. Самым гендерно не-сбалансированным судебным органом является Конституционный суд, доля судей-женщин в котором составляет 1(!) %. В Верховном суде доля женщин-судей составляет лишь 38%, в местных судах – 32%, в Совете судей – 36%, в Совете по отбору судей – 33%.⁷⁸

Представленность женщин в местных кенешах

До 2021 г. доля женщин в местных органах власти оставалась крайне низкой, причем каждые очередные выборы приводили к уменьшению числа избранных женщин. Представительство

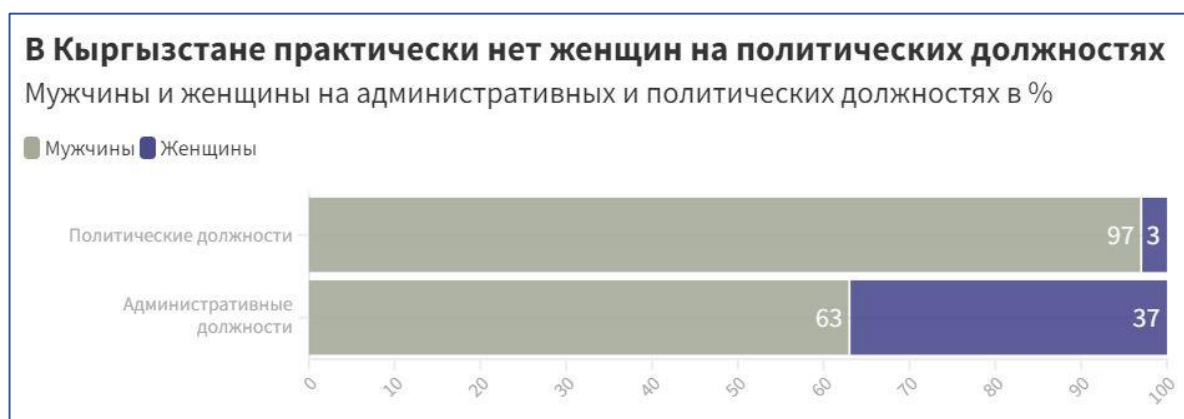
⁷⁵ <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf> С. 73-74

⁷⁶ по состоянию на декабрь 2021 года https://shailoo.gov.kg/ru/CIKBSHK/Sostav_CIKBSHKnyn_kuramy/

⁷⁷ Отчет по результатам гендерного мониторинга выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, прошедших 4 октября 2020 г. С. 16.

⁷⁸ Данные представлены Кыргызской Ассоциацией женщин-судей.

женщин в местных кенешах сократилось с 19% в 2016 г. до 11% в 2018 г. при установленной квоте в 30%⁷⁹. 11 апреля 2021 г. впервые состоялись выборы в местные кенешы согласно внесенным в 2019 г. изменениям в законодательство, и по их результатам доля избранных женщин в 2021 году, составила 37%.⁸⁰



Что касается представленности женщин в распределении на местном уровне политических муниципальных должностей, они также характеризуются гендерным дисбалансом. Так, по состоянию на 1 января 2021 г. всего 3,3% их занимали женщины, что же касается административных муниципальных должностей, то в целом – 36,7%. Наибольшая часть женщин, занимающих политические муниципальные должности, приходится на Нарынскую область (6,2%), наименьшая – на г. Бишкек и г. Ош (по 0%). Больше всего женщин занимают административные муниципальные должности в Чуйской области (61,0%), меньше всего – в Баткенской области (20,6%)⁸¹.

➤ **Есть ли гендерное равенство в экономике?**

В целом в Кыргызстане уровень занятости мужчин выше, чем уровень занятости женщин, и эта тенденция является достаточно устойчивой. В 2020 г. превышение уровня занятости мужчин по отношению к уровню занятости женщин отмечалось во всех возрастных группах, но наиболее значительное – в возрастных группах 25–34 лет. В этом возрасте женщины чаще всего оставляют работу в связи с рождением ребенка. Но уже в возрастной группе 45–54 года отмечается сближение уровня занятости мужчин и женщин. Женщины этого возраста, как правило, имеют уже подросших детей и возвращаются к трудовой деятельности.⁸²

Имеются различия в занятости городских и сельских женщин страны. Так, занятость последних ниже по всем регионам, однако в Ошской области, напротив, сельские женщины более

Примечательно, что среднемесячная заработная плата женщин составляет 15 078 сом, тогда как мужчин – 19 992 сома, то есть «женская» заработная плата составляет 75,4% от «мужской». Отрасли с высокой концентрацией женских трудовых ресурсов преимущественно финансируются из государственного бюджета.

⁷⁹ Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в КР. С. 59.

⁸⁰ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 68.

⁸¹ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 75

⁸² Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 81.

заняты, чем городские (59,3 и 36,1% соответственно), в Таласской области занятость сельских и городских женщин примерно одинакова (54,8 и 50,5% соответственно).⁸³

Можно отметить, что, несмотря на усилия по продвижению гендерного равенства, в Кыргызстане сохраняется неравный доступ женщин к реализации экономических возможностей. Уровень экономической активности женщин трудоспособного возраста за последние 15 лет снизился на 11,3 процентных пункта (с 62,8% в 2005 году до 51,5% в 2019 году). При этом уровень экономической активности мужчин в трудоспособном возрасте на протяжении последних 15 лет стабильно держится выше 80% и в 2019 году составил 81,4%⁸⁴.

Трудоспособный возраст в Кыргызской Республике для женщин составляет от 16 до 58 лет, у мужчин – от 16 до 63

Почти половина женщин трудоспособного возраста не являются активными участниками рынка труда, а данные по численности экономически неактивного населения по категориям демонстрируют усиление влияния традиционных подходов. В 2019 году численность женщин, ведущих домашнее хозяйство (одна из четырех категорий экономически неактивного населения) оказалась на 99,3 тысяч человек больше, чем общая численность всех экономически неактивных мужчин. Наибольшая доля экономически неактивных мужчин приходится на студентов дневной формы обучения (40,2%), а женщин – на лиц, ведущих домашнее хозяйство (51,9%)⁸⁵.

Численность занятых женщин осталась практически неизменной за последние 15 лет, несмотря на постоянный рост численности населения. Сокращение общего уровня безработицы среди женщин в трудоспособном возрасте с 9,3% в 2005 году до 6,7% в 2019 году⁸⁶ обусловлено не вовлечением их в трудовую деятельность, а увеличением численности домохозяек.

Распределение женской и мужской занятости по видам экономической деятельности имеет существенные отличия, обусловленные, прежде всего, сложившимися традициями.

Женская занятость наиболее высока в секторе услуг. Удельный вес женщин в общей численности занятых преобладал в таких видах деятельности, как операции с недвижимым имуществом (96%), здравоохранение и социальное обслуживание населения (78%) и образование (79%). В этих сферах среднемесячная номинальная заработная плата составляет соответственно 11 408, 10 937 и 14 764 сом.⁸⁷

⁸³ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. – С. 81-82.

⁸⁴ Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2019 г. <http://www.stat.kg/ru/publications/zanyatost-i-bezrabotica-itogi-integrirovannogo-vyborochnogo-obsledovaniya-byudzhetrov-domashnih-hozyajstv-i-rabochej-sily-v-2013g/> С. 29

⁸⁵ Там же. С. 156

⁸⁶ Там же. С. 31

⁸⁷ Статистический ежегодник Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 167.

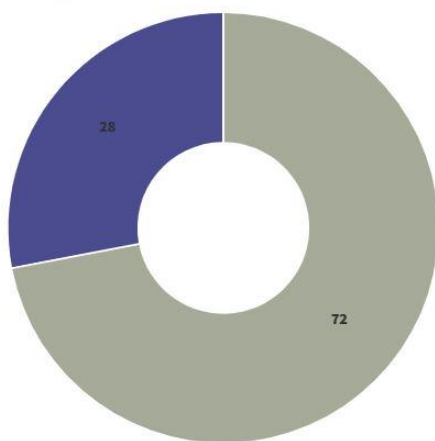
Высокий удельный вес мужчин сложился в отраслях производственной сферы: строительстве (99%), добыче полезных ископаемых, а также транспортной деятельности и хранении грузов (по 96%), обеспечении (снабжении) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом, водоснабжении, очистке, обработке отходов и получение вторичного сырья (по 83%).⁸⁸ В них среднемесячная номинальная заработная плата

составляет соответственно 15 748, 32 688, 21 060, 31 297, 14 781 сом.⁸⁹

В Кыргызстане бизнесом руководят в основном мужчины

Руководители хозяйствующих субъектов по полу в % на 1 января 2021 года

■ Мужчины ■ Женщины



Источник: Нацстатком

Анализ данных о руководителях хозяйствующих субъектов свидетельствует о преобладании мужчин.

Так, их удельный вес по состоянию на 1 января 2021 г. составлял 72,1%, тогда как женщин – 27,9% (то есть ниже почти в 2,6 раз)⁹⁰ (рис. 8). Примерно такое же распределение наблюдалось и 5 лет назад (73,5% и 26,5% в 2016 г.), что говорит о недостаточности принимаемых мер по обеспечению гендерного равенства.

Превышение характерно для большинства сфер экономической деятельности. Женщины-руководители в наибольшей степени преобладают в сфере образования (здесь доля руководителей-женщин превышает долю мужчин

в 2,1 раза) и деятельности частных домашних хозяйств с наемными работниками; производстве частными домашними хозяйствами разнообразных товаров и услуг для собственного потребления (в 1,6 раза).

Среди руководителей женщин существенно меньше в следующих сферах: транспортной деятельности и хранении грузов (разрыв с мужчинами в 37,4 раза), строительства (в 12,5 раз), добычи полезных ископаемых (в 11,3 раза), водоснабжения, очистки, обработки отходов и получения вторичного сырья (в 8,7 раза), государственного управления и обороны, обязательного социального обеспечения (в 10 раз), деятельности экстерриториальных организаций (в 11,2 раз).⁹¹

Удельный вес женщин – индивидуальных предпринимателей также в целом по стране ниже, чем мужчин – индивидуальных предпринимателей (соответственно 35,4% и 64,6%), причем самый большой разрыв приходится на Баткенскую область (28,9% и 71,1%) и Ошскую область (28,3; и 71,7%)⁹². В Бишкеке – единственном регионе Кыргызстана – удельный вес индивидуальных предпринимателей-женщин больше, нежели мужчин (54,5% и 45,5% соответственно).

⁸⁸ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2015-2019. С. 56.

⁸⁹ Статистический ежегодник Кыргызской Республики: 2015-2019. С. 170.

⁹⁰ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 116.

⁹¹ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 116-117.

⁹² Женщины и мужчины Кыргызской Республики 2015-2019. С. 124-125.

Среди руководителей крестьянских (фермерских) хозяйств в целом по стране превышение мужчин составляет 4 раза, по сравнению с женщинами (79,9% и 20,1% соответственно), причем оно характерно для всех регионов. Наибольший разрыв – в 10 раз наблюдается по этому показателю в Баткенской области (90,3% и 9,7%), наименьший – в Бишкеке (в 1,5 раза).⁹³ Женщины в среднем составляют 27% всех предпринимателей, в аграрном секторе их еще меньше – доля сельскохозяйственных предприятий (включая фермерские хозяйства), зарегистрированных под женскими именами, составляет менее 10%.⁹⁴ В результате, предпринимательская деятельность женщин, как правило, ограничивается малым бизнесом с несколькими сотрудниками, низким стартовым капиталом и меньшими возможностями по расширению бизнеса⁹⁵.

Активной экономической деятельности женщин препятствует ряд факторов. Одним из них является неравномерное распределение нагрузки по домашнему труду между членами семьи – женщинами и мужчинами. Как уже отмечалось, женщины уделяют домашнему хозяйству ежедневно в среднем по 4 часа 20 минут в сутки, расходуя на это 18,1% своего времени. У мужчин эти затраты в 4,7 раза ниже и составляют 3,9% суточного фонда времени. В результате, женщины по сравнению с мужчинами почти в 5 раз тратят больше времени на домашний труд и в 2,3 раза больше – на воспитание детей.⁹⁶ Сельские женщины на ведение домашнего хозяйства тратят в 1,5 раза больше времени по сравнению с городскими.

Еще одним важным аспектом, влияющим на экономическую активность женщин, является зависимость занятости от религиозности семьи. В стране растет число верующих, а среди населения бытуют стереотипные представления о том, что религиозная женщина должна заниматься домашним хозяйством, и не работать. Кроме того, в таких семьях девочек чаще выдают замуж в юном возрасте, лишая возможности получить профессиональное образование. Тем самым они оказываются в заведомо проигрышной ситуации, в будущем им сложнее найти работу, они сильно зависят от супруга и его семьи, что в свою очередь, увеличивает и риски насилия в отношении этих женщин.

Женщины, получившие профессиональное образование находятся в уязвимом положении из-за предвзятого отношения работодателей. Наниматели предпочитают брать на работу мужчин, избегая социальной ответственности за женскую репродуктивную функцию (выплаты пособий по беременности и родам, предоставление оплачиваемых декретных отпусков, сохранение рабочих мест).

Из-за наличия гендерных стереотипов и дискриминации работодатели безосновательно убеждены, что мужчины лучше справятся с работой, которую они считают мужской. Например, это работа в IT сфере, занятость на технических специальностях. Охотно женщин берут на работу на малооплачиваемые рабочие места в социальной сфере, торговле. Но и в этих секторах на руководящие должности чаще продвигают мужчин.⁹⁷

⁹³ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 125.

⁹⁴ Интеграция гендерных аспектов в определяемый на национальном уровне вклад Кыргызской Республики (ОНУВ) в 2021 году

⁹⁵ Региональная стратегия по вопросам гендерного равенства и план действий для Европы и Центральной Азии (на 2016-2017 гг.) <http://www.fao.org/3/i5501r/i5501r.pdf>

⁹⁶ <http://stat.kg/media/publicationarchive/7d7c4d59-2b8f-44e0-86be-adee6e8c5e28.pdf> С. 246

⁹⁷ Проект Национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2030 года

В сфере предпринимательства женщины также сталкиваются с ограничениями и неравенством. Из-за сильного влияния традиционных взглядов активы и имущество чаще регистрируют на мужчин (например, только 29% недвижимого имущества зарегистрировано на женщин⁹⁸), а значит женщины имеют ограниченный доступ к кредитам. Основным источником кредитования женского предпринимательства являются микрофинансовые организации, где проще оформить и получить кредит, однако там меньше суммы и выше процентные ставки.

Более 66% населения страны проживают в сельской местности, в сельском хозяйстве обеспечены рабочими местами 30% мужчин и 35% женщин, занятых в фермерском и личном подсобном хозяйстве⁹⁹. Женщины составляют большую долю сельского населения, внося важный вклад в производство продовольствия и заботу о своих домохозяйствах. Однако в большинстве случаев женщины имеют ограниченный доступ к производственным ресурсам, услугам и возможностям достойного трудоустройства. Женщины, особенно в сельских районах, как правило относятся к беднейшим и наиболее уязвимым группам населения.

В стране функционирует более 428 тысяч фермерских хозяйств, из них 20,2% возглавляется женщинами, что говорит об ограниченном доступе женщин на землю. Практика регистрация женских прав на землю может часто вступать в противоречие с обычным правом, которое препятствует женщинам наследовать землю или сохранять ее в случае развода¹⁰⁰.

На местном уровне отмечается низкое представительство женщин в органах общинного ведения лесного хозяйства и управления пастбищами. Традиционная практика управления пастбищами обеспечивает мужчинам, как главам семьи, права собственности и землепользования. Согласно информации Министерства сельского хозяйства и мелиорации (2016 г.), из 454 действующих пастбищных комитетов около 11 возглавляют женщины (2,4%)¹⁰¹. Поливная вода является экономическим активом, традиционно управление им осуществляется мужчинами. Доступ к поливной воде для женщин по-прежнему осложнен. В 477 ассоциациях водопользования представленность женщин составляет менее 10%¹⁰².

Кроме финансово-имущественных ограничений женщины, занимающиеся предпринимательством в сельском хозяйстве, сталкиваются с дополнительным риском, связанным с изменением климата. Из-за различия гендерных ролей и неравенства, климатические изменения особенно неблагоприятно сказываются на женщинах, лишая их средств к существованию, увеличивая рабочую нагрузку, а также ведут к усилению гендерной дискриминации и феминизации бедности. Женщины ведут домашнее хозяйство

⁹⁸Гендер в восприятии общества, НСК КР, 2016. <http://www.stat.kg/ru/publications/gender-v-vospriyatii-obshestva/>

⁹⁹ «Интеграция гендерных аспектов в определяемый на национальном уровне вклад Кыргызской Республики (ОНУВ) в 2021 году»

¹⁰⁰ «Национальный гендерный профиль сельского хозяйства и сельских домохозяйств: Кыргызская Республика» (2016 г.). ФАО <http://www.fao.org/documents/card/ru/c/0760e903-f985-4af7-b052-7f6c89d63824/>

¹⁰¹ UNDP. A note on including gender issues in projects across sectors. A case of 'Pasture management' project: Kyrgyzstan. <http://undpgendermadeeasy.org>.

¹⁰² ПЕКИН+25: Национальный обзор Кыргызской Республики по реализации Пекинской декларации и Пекинской платформы действий. Прогресс и вызовы. https://unece.org/fileadmin/DAM/RCM_Website/Kyrgyzstan.pdf

и ухаживают за членами семьи, что ограничивает мобильность и усиливает уязвимость к стихийным бедствиям, загрязнению окружающей среды и эпидемиям¹⁰³.

➤ **А какова ситуация в гендерном равенстве в образовании?**

Принципиальных гендерных различий в охвате детей дошкольным образованием и начальным, а также основным общим образованием практически не. Лишь среди выпускников 11 класса уровень соотношения девочек к мальчикам (индекс гендерного паритета) меняется в пользу девочек – 1,21 на начало 2020/2021 учебного года. В общей численности учащихся, получающих образование в рамках полной средней школы, преобладали девочки, доля которых на начало 2020/21 учебного года превысила 54%. Имеются некоторые различия между девочками и мальчиками в охвате образованием. Уровень соотношения девочек к мальчикам в начальном и основном образовании показывает, что девочек в неполную среднюю школу (1–9 классы) поступает меньше, чем мальчиков. Однако девочки чаще получают образование в рамках полной средней школы (10–11 классы), в то время как мальчики выбывают из системы обучения после 9 класса. Это связано с увеличением числа молодежи, вынужденной по материальным соображениям получать профессию в более раннем возрасте. Часть молодых людей переходит на учебу в профессиональные лицеи (училища), средние профессиональные учебные заведения или на краткосрочные курсы, подготавливающие к скорейшему выходу на рынок труда.

Сфера профессионального образования гендерно сегрегирована, и является, в свою очередь основой гендерной сегрегации на рынке труда. Так, в средних профессиональных учебных заведениях отмечается традиционное преобладание девушек на обучении по таким специальностям, как образование, технология товаров широкого потребления, здравоохранение, культура и искусство, сервис. В то же время, юноши выбирают профессии, связанные с машиностроением и металлообработкой, разработкой полезных ископаемых, строительством и архитектурой, электронной техникой, энергетикой и другими традиционно «мужскими» специальностями.

Среди студентов высших профессиональных учебных заведений традиционно высока доля обучающихся женщин по направлениям: образование (около 86%), гуманитарные науки (более 73%), сфера обслуживания (более 63%). В то же время, мужчины выбирают, в основном, специальности, связанные с архитектурой и строительством (около 82%), сельскохозяйственные науки (около 75%), технические науки (более 69%), юриспруденцию (около 66%).¹⁰⁴

3.5. Гендерное насилие в Кыргызстане

➤ **Что такое гендерное насилие? Какие формы гендерного насилия распространены в Кыргызстане?**

¹⁰³ Проект Национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2030 года

¹⁰⁴ Женщины и мужчины Кыргызской Республики: 2016-2020. С. 144-162.

Гендерное насилие или насилие по признаку пола является одним из мощнейших препятствий на пути достижения гендерного равенства. Так сложилось исторически, что оно чаще всего имеет место в отношении женщин и девочек.

Гендерное насилие представляет собой глобальную проблему, затрагивающую женщин и девочек во всем мире. Будучи обеспокоенной этой проблемой, Генеральная Ассамблея ООН в 1993 году приняла Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, в которой содержится призыв к государствам осудить насилие в отношении женщин, не ссылаться ни на какие обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения.

Согласно Декларации, насилие в отношении женщин - это любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить вред физическому, половому или психологическому здоровью женщины или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

Насилие в отношении женщин, как подразумевается, охватывает следующие случаи, но не ограничивается ими:

а) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в *семье*, включая нанесение побоев, половое принуждение в отношении девочек в семье, насилие, связанное с приданым, изнасилование жены мужем, повреждение женских половых органов и другие традиционные виды практики, наносящие ущерб женщинам, внебрачное насилие и насилие, связанное с эксплуатацией;

б) физическое, половое и психологическое насилие, которое имеет место в *обществе* в целом, включая изнасилование, половое принуждение, половое домогательство и запугивание на работе, в учебных заведениях и в других местах, торговлю женщинами и принуждение к проституции;

с) физическое, половое и психологическое насилие со стороны или *при попустительстве государства*, где бы оно ни происходило.¹⁰⁵

В другом международном документе – Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (так называемая Стамбульская конвенция)¹⁰⁶ насилие в отношении женщин понимается как нарушение прав человека и форма дискриминации в отношении женщин и означает все акты насилия по гендерному признаку, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, психологическому или экономическому ущербу или страданиям в отношении женщин, включая угрозы таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, независимо от того, происходит ли это в публичной или частной жизни.

В Кыргызстане основными формами проявления гендерного насилия выступают:

- семейное насилие,

¹⁰⁵ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин (принята резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года)

¹⁰⁶ Кыргызстан не является стороной Стамбульской Конвенции

- ранние и принудительные браки,
- сексуальное насилие,
- харрасмент (домогательства).

➤ **Что такое семейное насилие?**

Семейное насилие - это умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица.¹⁰⁷

Формами семейного насилия являются:

- психологическое насилие;
- физическое насилие;
- экономическое насилие;
- пренебрежительное отношение

Психологическое насилие - угроза совершения физического, сексуального, экономического насилия, а также умышленное унижение чести и достоинства, принуждение к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или ведущих к нарушению психического, физического здоровья, а также ограничение совершеннолетних лиц в праве на общение.

Физическое насилие - прямое или косвенное умышленное физическое воздействие одного члена семьи/приравненного

к нему лица на другого члена семьи/приравненного к нему лица, лишение возможности отправления жизненно важных функций, лишение или ограничение свободы передвижения, жилья, пищи, одежды, принуждение к тяжелому физическому труду, а также уклонение от обязанностей по уходу и заботе.

Экономическое насилие - умышленное невыполнение одним членом семьи/приравненным к нему членом семьи обязанностей по содержанию другого члена семьи/приравненного к нему лица, а также умышленное лишение или ограничение права получения или распоряжения предназначенными в силу закона лицу имуществом или доходами, и/или использования средств и имущества доверенным лицом в ущерб доверителю.

Пренебрежительное отношение - умышленное невыполнение обязанностей по заботе о членах семьи и приравненных к ним лицах.

Сексуальное насилие не предусмотрено в качестве самостоятельной формы семейного насилия, так как является уголовным преступлением и наказывается, согласно УК, лишением свободы, а в некоторых случаях вместе с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью, независимо от того, совершается

¹⁰⁷ П. 10) ст. 1 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63

Семейное насилие является очень распространенным явлением, и, к сожалению, оно имеет тенденцию к росту. Так, если в 2013 году было зарегистрировано 2580 случаев семейного насилия, то уже в 2019 году – 6 145 случая. По данным МВД КР, резко возросло число случаев семейного насилия за время карантина, объявленного в связи с пандемией коронавирусной инфекции.

Нужно признать, что официальные масштабы семейного насилия – это лишь вершина айсберга, на самом деле его распространенность гораздо выше. Это явление имеет латентный характер, поскольку его жертвы (в 2020 году в 96% случаев – женщины) зачастую считают насильственное поведение в семье вариантом нормы, боятся огласки и осуждения со стороны родственников и знакомых и др.

Широкий общественный резонанс получило распространенное в июне 2020 года в сети Интернет видео, на котором мужчина связал руки жене, повесил ей на шею шины, бил ее по лицу и обливал водой. Мужчина говорил на видео, что это является «уроком» для нее. После этого он был водворен в ИВС108 за совершение семейного насилия, однако после рассмотрения материалов дела милиция переквалифицировала статью на более тяжкую: истязание.

На защиту женщины встали правозащитные неправительственные организации, дело было взято под контроль со стороны прокуратуры, было созвано внеочередное заседание Национального совета по делам женщин и гендерному развитию, однако через несколько дней после задержания пострадавшая забрала заявление.

В этой ситуации о терпимом отношении как самих жертв, так и ее родственников говорит то, что сын встал на сторону отца и принялся защищать его, не давал матери контактировать с правозащитными организациями. Сама женщина заявила, что насилие терпела от него и раньше, но не такое жестокое, и что ей дальше жить с этим человеком, он ее семья и она против уголовного дела. Женщина испытывала стыд, ее беспокоило то, что будут говорить люди, потому что она готовилась к свадьбе сына.

Сузакский районный суд приговорил виновного к двум годам условно, и тот был отпущен из-под стражи в зале суда.

Для борьбы с семейным насилием нужно не только и не столько ужесточать закон, но и менять существующие в обществе гендерные стереотипы о том, что насилие в семье допустимо.

Еще одним способом предотвращения семейного насилия является работа с самими виновными по коррекции насильственного поведения, что также предусматривается в законодательстве КР, основанном на успешном применении таких практик в зарубежных странах.

При подготовке сюжетов и печатных материалов журналистам СМИ рекомендуется транслировать аудитории послы о том, что семейное насилие является распространенной проблемой любого общества, его жертвами чаще всего

¹⁰⁸ Изолятор временного содержания

являются женщины и дети, а насилие в отношении женщин и девочек относится к гендерной дискриминации. Само по себе семейное насилие является нарушением прав человека.

➤ Кто должен бороться с семейным насилием?

Семейное насилие – это не частное дело семьи. Его предотвращением и противодействием, а также оказанием помощи жертвам должно заниматься все общество и государство. Законодательство определяет круг лиц, которые в силу закона являются субъектами по охране и защите от семейного насилия. К ним относятся:

- 1) Кабинет Министров;
- 2) уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия (в настоящее время это Министерство труда, социального развития и миграции);
- 3) суд;
- 4) прокуратура;
- 5) органы внутренних дел;
- 6) органы социального развития;
- 7) органы здравоохранения;
- 8) органы образования;
- 9) органы юстиции;
- 10) уполномоченный государственный орган по защите детей;
- 11) Акыйкатчы (Омбудсмен);
- 12) адвокатура;
- 13) местные государственные администрации;
- 14) органы местного самоуправления;
- 15) суд аксакалов;
- 16) средства массовой информации;**
- 17) иные организации в пределах своей компетенции.

Таким образом, СМИ отнесены к субъектам, осуществляющим охрану и защиту от семейного насилия.

➤ Что должны делать СМИ в сфере охраны и защиты от семейного насилия?

К полномочиям СМИ, финансируемым из республиканского и местного бюджетов в сфере охраны и защиты от семейного насилия, относятся:

- 1) взаимодействие с субъектами охраны и защиты от семейного насилия;
- 2) освещение вопросов охраны и защиты от семейного насилия в целях формирования в общественном сознании неприятия любых форм насилия;
- 3) представление информации о своей деятельности по охране и защите от семейного насилия по запросу уполномоченного органа;
- 4) обеспечение в своей редакционной политике недопущение пропаганды гендерной дискриминации и насилия;
- 5) участие в программах по повышению квалификации корреспондентов и журналистов по освещению вопросов охраны и защиты от семейного насилия.

СМИ обязаны размещать информацию по вопросам охраны и защиты от семейного насилия в пределах эфирного времени или печатной площади, выделяемых на социальную рекламу.

➤ **Почему ранние и принудительные браки являются формами гендерного насилия?**

Ранние и принудительные браки являются распространенными формами гендерного насилия, в подавляющем большинстве случаев происходят в отношении девочек, а не мальчиков.

Поскольку браки лиц, не достигших 18 лет, по общему правилу в Кыргызстане не допускаются и, следовательно, не могут быть официально зарегистрированы, невозможно точно определить их количество. При этом надо понимать, что об их распространенности может свидетельствовать динамика числа родов у девушек добрачного возраста.

Так, с 2006 по 2013 год отмечался устойчивый рост рождаемости у женщин в возрасте 15-17 лет. В последние 2 года в целом по КР наблюдается снижение этого коэффициента. Примечательно, что в Таласской и Чуйской областях в 2018 г. он превысил республиканский показатель в 1,6-2,4 раза, что свидетельствует о распространенности ранних браков в этих регионах. При этом ранние браки в сельской местности распространены в 2,5 раза чаще, чем в городской.

Кроме того, имеет место увеличение рождаемости у женщин в группе 18-19 лет. На основании этого, можно сделать предположение о том, что такие женщины также были выданы «замуж» путем нике еще до совершеннолетия.

Такие «браки» несовершеннолетних, повторимся, нигде не регистрируются, однако они совершаются с помощью религиозного обряда «нике», в ходе которого священнослужитель не всегда может достоверно убедиться в истинном возрасте невесты. Для борьбы с этим пагубным явлением в ранее действовавший Уголовный кодекс КР в 2016 году была внесена норма¹⁰⁹ об ответственности лиц, совершающих такие обряды в отношении несовершеннолетних. Кроме того, к уголовной ответственности за браки несовершеннолетних (чаще невест) могут быть привлечены их родители, а также вторая сторона (жених), если он сам достиг 18-летнего возраста. Такая же норма была внесена и

Семья создается на основе добровольного вступления в брак мужчины и женщины, достигших установленного законом брачного возраста. Брак не допускается без согласия двух лиц, вступающих в него, и регистрируется государством.

(ч. 1 ст. 26 Конституции КР)

Брачный возраст устанавливается в 18 лет. При наличии уважительных причин исполнительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц снизить брачный возраст для мужчин и женщин не более чем на 1 год на основании комиссионного заключения территориальных подразделений уполномоченного государственного органа по защите

¹⁰⁹ Ст. 155-1 УК КР от 1 октября 1997 года

в Уголовный кодекс 20017 года, а также в новый Уголовный кодекс КР 2021 года,¹¹⁰ в качестве наказания по которой назначается лишение свободы на срок от 3 до 5 лет.

Еще одной формой гендерного насилия в Кыргызстане являются *принудительные браки*. На языке уголовного закона это называется принуждение к вступлению в брак или фактические брачные отношения, а также похищение лица для вступления в брак вопреки его/ее воле.

Масштаб распространенности насильственных брачных практик по-разному отражается в данных официальной статистики¹¹¹ и аналитических исследованиях, проводимых организациями гражданского общества. Согласно зарегистрированным государством фактам в год их происходит не более 30 (причем в совокупности по разным формам), тогда как по данным исследований, более 20% браков в КР совершаются путем похищения девушек, доля насильственных браков составляет 6%. Такая огромная разница говорит лишь о высокой латентности преступлений, о том, что потерпевшие в силу разных причин не заявляют о совершенном преступлении в органы внутренних дел.

Похищение лица для вступления в брак наказывается лишением свободы на срок от 5 до 7 лет, а если жертвой является лицо, не достигшее 18 лет – лишением свободы на срок от 7 до 10 лет (ст. 172 Уголовного кодекса КР).

Наиболее известным случаем похищения девушки для вступления в брак стало резонансное преступление в отношении 19-летней Бурулай Турдалиевой, совершенное в 2018 году. Родственники девушки обратились в милицию, и похититель был задержан. Однако, в отделении милиции преступник, оставшийся по вине милиционеров наедине с жертвой, нанес ей ножевые ранения, в результате которых девушка, доставленная в реанимацию, умерла.

Похититель был приговорен к лишению свободы на срок 20 лет, а его соучастник – на 7 лет. Кроме того, преступника обязали выплатить 800 тысяч сомов компенсации семье убитой девушки. Что касается сотрудников милиции, допустивших халатность, трое из них осуждены за халатность и приговорены к штрафу, а 23 - привлечены к дисциплинарной ответственности.

Браки с участием несовершеннолетних и принудительные браки, в том числе заключенные посредством похищения невест, грубо нарушают конституционные и другие права девочек и женщин (на образование, особенно профессиональное, на охрану здоровья, на самостоятельный выбор брачного партнера, на выбор профессии и рода занятий, свободу от насилия и др.). Вследствие этого они попадают в физическую, психологическую, экономическую зависимость, что делает их крайне уязвимыми перед насилием, укрепляет гендерную дискриминацию. Это происходит с молчаливого согласия, попустительства или даже принуждения со стороны родителей и других родственников. Легитимацию (или оправдание) в глазах общества такие браки получают через религиозный обряд нике, который зачастую остается единственной процедурой, а государственная регистрация брака не производится. В результате права девушки остаются незащищенными.

Несмотря на то, что большинство населения отрицательно относятся к практике

¹¹⁰ Ст. 175 УК КР от 28 октября 2021 года № 127

¹¹¹ Правонарушения и правопорядок в Кыргызской Республике: статистический сборник. 2014-2018. С. 16.

похищения невест и браков несовершеннолетних, тем не менее, находится масса оправданий этому явлению как со стороны мужчин, так и со стороны женщин (народные традиции, обычаи, необходимость помочь родственнику, экономические причины и др.). Таким образом, все этого говорит в целом о терпимости общества к нарушению права на свободный выбор супруга.

➤ **Что такое сексуальное насилие?**

Еще одной формой гендерного насилия в Кыргызстане является *сексуальное насилие*. Оно представляет собой уголовно-наказуемое деяние, причем ответственность варьируется в зависимости от возраста потерпевшей/потерпевшего и тяжести совершенного действия (по предварительному сговору, группой лиц, в отношении малолетней, наличие тяжких последствий и др.).

Уголовный кодекс КР предусматривает ответственность за следующие виды сексуального насилия:

- Ст. 154. Изнасилование;
- Ст. 155. Насильственные действия сексуального характера;
- Ст. 156. Понуждение к действиям сексуального характера;
- Ст. 157. Действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста;
- Ст. 158. Развратные действия.

Сроки наказания при этом (сроки лишения свободы, размеры штрафа, исправительных работ и лишение права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью) зависят от возраста жертвы, а также наличия отягчающих обстоятельств.

Нужно четко понимать, что виновником сексуального насилия всегда является сам насильник. У него, в отличие от жертвы, всегда есть выбор – совершить насилие или нет. Сексуальное насилие – это преступление и оно не может быть ничем оправдано – ни поведением жертвы, ни ее внешним видом, ни нахождением в определенном месте, ни ее моральным обликом.

Что касается возраста потерпевшей/потерпевшего, нужно иметь в виду, что в КР законом установлен возраст сексуального согласия – 16 лет. Это означает, что половая связь или действия сексуального характера с лицом, не достигшим этого возраста – это преступление, вне зависимости от того, было ли согласно это лицо на сексуальный контакт.

Таким образом, наличие «согласия» девочки/мальчика на сексуальную связь, совершение обряда нике в отношении несовершеннолетней/несовершеннолетнего ни в коем случае от ответственности не освобождает и не может служить моральным оправданием виновного.

➤ **Что такое харассмент?**

Домогательство (*харассмент*) — поведение человека, причиняющее неудобство или даже вред другому человеку, нарушающее неприкосновенность его частной жизни.¹¹²

По своей сути харассмент представляет собой нарушение личных границ человека, которое может проявляться по-разному: как в прямых, так и в косвенных действиях, например, пошлых высказываниях в адрес человека, непристойных сообщениях в социальных сетях и мессенджерах, нежелательных или навязчивых письмах, смс или звонках, недоброжелательных замечаниях и грубых шутках, в показе оскорбительных, фото или картинок, похотливых жестах, физическом воздействии (ненужных прикосновениях, шлепках, щипках, объятиях и поцелуях и др.). Психологическим признаком харассмента является чувство униженности и постоянного давления, домогательства и преследования, угнетающей атмосферы.

Вопреки расхожему мнению, понятие домогательства гораздо шире, чем действия, имеющие сексуальный подтекст. Оно также включает в себя гендерную идентичность, этническую принадлежность, принадлежность к определенной религии и др.

Харассмент часто встречается в трудовых отношениях, на рабочем месте, и является довольно распространенным явлением. Международное сообщество, признавая эту проблему, и выражая приверженность в ее решении, в 2019 году приняло Конвенцию об искоренении насилия и домогательств в сфере труда. В Кыргызстане она не ратифицирована.

В Конвенции предлагается широкий подход к пониманию домогательств, и они рассматриваются в связке с насилием.

Согласно ст. 1 Конвенции, термин «насилие и домогательства» в сфере труда обозначает ряд неприемлемых форм поведения и практики или угрозы таковых – будь то единичный или повторный случай, – целью, результатом или возможным следствием которых является причинение физического, психологического, сексуального или экономического вреда, включая гендерное насилие и домогательства.

Под гендерным насилием и домогательством понимается насилие и домогательства, направленные на лиц по причине их половой или гендерной принадлежности, или которые несоразмерно воздействуют на лиц конкретного пола или конкретной гендерной принадлежности и включают сексуальные домогательства.

Действие Конвенции охватывает ситуации, связанные с насилием и домогательствами в сфере труда, возникающие в период работы, связанные с работой или возникающие в связи с работой, выполняемой:

а) по месту работы, в том числе в общественных местах и в частных помещениях, когда они являются местом работы;

б) в местах, где работник получает заработную плату, пользуется перерывом на отдых или принимает пищу или пользуется санитарно-бытовыми помещениями и раздевалками;

112

<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D0%B3%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE>

- с) во время служебных командировок, поездок, профессиональной подготовки, мероприятий или социальной деятельности;
- д) в ходе коммуникаций, связанных с трудовой деятельностью, включая те, которые обеспечиваются информационно-коммуникационными технологиями;
- е) в жилых помещениях, предоставляемых работодателем;
- ф) во время поездок на работу и с работы.

В КР понятие харассмента или домогательства в законодательстве отсутствует, однако лишь в одном законе – Законе КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»

содержится понятие сексуальных домогательств и устанавливается запрет на них. Так, согласно ст. 1 названного Закона, сексуальное домогательство – это действия сексуального характера, выраженные словесно или физически, унижающие и оскорбляющие лицо, находящееся в трудовой, служебной, материальной, семейной и иной зависимости.

Сексуальные домогательства относятся к прямой гендерной дискриминации. Что касается сферы применения, то Закон определяет ее только в трудовом пространстве, указывая, что работодатель не имеет права подвергать работающих лиц разного пола давлению или преследованию на основании того, что они отказали работодателю в его сексуальных домогательствах или подали на работодателя жалобу за гендерную дискриминацию. В случаях оказания давления или преследования работников на основе гендерных стереотипов, включая сексуальные домогательства, работодатель несет ответственность в соответствии с законодательством КР. Кроме того, работодатель обязан принимать меры по недопущению случаев сексуальных домогательств (ст. 21 Закона).

Нужно отметить, что эти нормы Закона широко не внедрены на рынке труда. Лишь некоторые организации, включая международные, разработали и имплементировали корпоративные регламенты, позволяющие обеспечить механизмы предотвращения и пресечения харассмента. И только в редких случаях возбуждаются уголовные дела, но только при наличии признаков других преступлений (принуждение к действиям сексуального характера, изнасилования и др.). Нормы, устанавливающей ответственность именно за домогательства, в законодательстве Кыргызстана, нет.

В других странах скандалы, связанные с домогательствами, получают огласку и выходят за пределы частной территории.

В США, например, сексуальный харассмент на рабочем месте рассматривают как гражданское правонарушение, ответственность за которое несет работодатель. Поэтому задача работодателей — предотвращать подобные случаи: повышать корпоративную культуру, запрещать дискриминацию (и в том числе харассмент) внутренними правилами компании, расследовать жалобы на харассмент от сотрудников и принимать меры, если эти жалобы подтверждаются. Это может быть предупреждение, выговор, работа со штатным психологом или консультантом, понижение по службе, временное отстранение от должности или даже увольнение. Нарушителя также могут обязать выплатить компенсацию.

Так, всем известного голливудского продюсера 67-летнего Харви Вайнштена несколько десятков женщин обвинили в сексуальных домогательствах и насилии. В результате судебного разбирательства он был приговорен к 23 годам тюрьмы. Еще одним примером стало обвинение бывшего Президента США Билла Клинтона со стороны нескольких женщин, а в 1998 году он едва не потерял президентское кресло в связи с домогательствами по отношению к Монике Левински.

4. СТАНДАРТЫ ГЕНДЕРНО-ЧУВСТВИТЕЛЬНОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ

4.1. Понятие гендерно-чувствительной журналистики

➤ Что такое гендерно-чувствительная журналистика?

Чтобы понять, каковы стандарты такой журналистики нужно разобраться с тем, что такое гендерно-чувствительная журналистика.

Гендерно-чувствительная журналистика — это практика создания медиа-контента таким образом, чтобы он учитывал гендерное неравенство и справедливо изображал женщин и мужчин, не укрепляя вредные стереотипы.

Почему же, несмотря на то, что в определении есть и женщины, и мужчины, дискуссии о гендерно-чувствительной журналистике чаще фокусируются именно на женщинах? Это обусловливается тем, что в медиа публикациях основное внимание продолжает уделяться мужчинам, а также тем, что журналисты очень часто пишут о гендерном насилии и делают ошибки при освещении таких сенситивных тем.

➤ Почему нужно писать о гендерном неравенстве?

Несмотря на то, что половина человечества — женщины, их до сих пор ограничивают в правах по всему миру и до достижения гендерного равенства нам еще очень далеко — по некоторым оценкам это может занять от [80 до 100 лет](#).

Проблема еще и в том, что пандемия COVID-19 откинула нас сильно назад — все эксперты сходятся в том, что в мире [усилились](#) проявления гендерного неравенства, а пандемийный экономический кризис больше всего сказывается на женщинах. Именно поэтому стоит уделять большое внимание статьям, которые борются с гендерными стереотипами и бросают вызов гендерному неравенству.

➤ Почему нужно писать о гендерном неравенстве в Кыргызстане?

Если же говорить именно про Кыргызстан, то здесь неустанно нужно писать и снимать сюжеты о том, что женщины ущемлены в правах, поскольку мы находимся в стране с патриархальными устоями.

О гендерном неравенстве в Кыргызстане стоит писать именно потому, что эту проблему до сих пор не признает общество. Если вы до сих пор думаете, что проблема надуманная, то приведем несколько шокирующих фактов:

- Восемь из десяти убийств женщин в Кыргызстане совершают мужчины.
- На каждые 100 сомов заработанные мужчиной, женщина зарабатывает чуть больше 70 сомов.
- 96% виновных в домашнем насилии — мужчины. В основном, это мужья, избивающие своих жен.
- Работающие женщины в Кыргызстане тратят на домашние дела в [три-четыре](#) раза больше времени, чем мужчины.
- Кроме того, что женщины ограничены в правах, их часто обвиняют в том, что они сами в этом виноваты. Например, в Кыргызстане женщина лишена базового права безопасно передвигаться по улицам особенно вечером. Если с ней что-то случается во время такой прогулки — на нее могут напасть, ее могут домогаться,

изнасиловать или убить, — то общество сразу задается вопросом, что же она делала ночью вне дома. При этом вопросов к преступнику-мужчине чаще всего не возникнет.

Так, вот, чтобы понять, как освещать такие вопросы, стоит понять, какие ошибки делают журналисты как в мире, так и в Кыргызстане.

4.2. Международный опыт

Чтобы понять, как СМИ в мире освещают гендерные аспекты, давайте обратимся к международному опыту и поймем, а есть ли вообще эталон в этой сфере? Такого эталона нет. Именно такой вывод можно сделать, изучив данные Глобального проекта мониторинга СМИ (GMMP). Это всемирный проект по мониторингу СМИ и исследованиям, который реализуется совместно с организациями по правам женщин, ассоциациями СМИ и исследователями со всего мира.

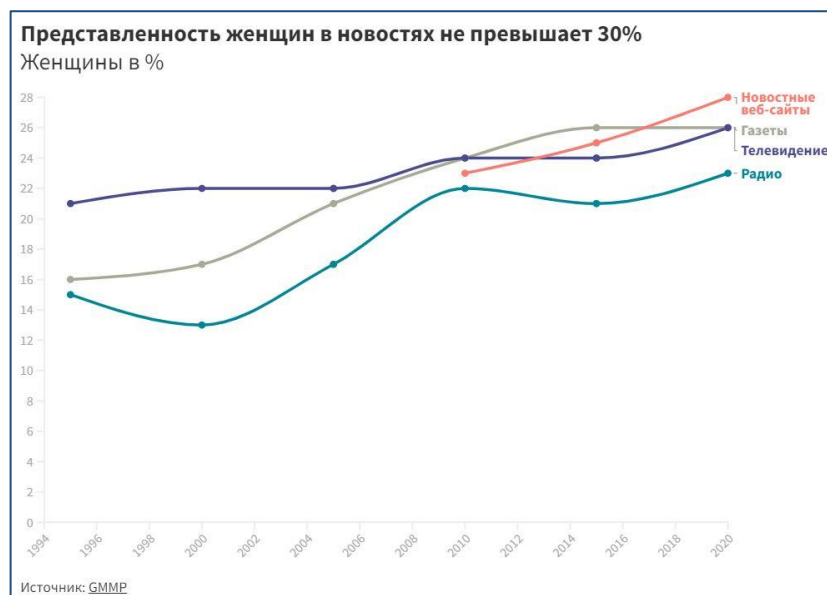
Исследователи рассчитывают индекс гендерного равенства в новостных СМИ (индекс GEM). Как они это делают? Они рассчитывают средний разрыв в гендерном равенстве на основе следующих показателей: количество людей в новостях (субъекты и источники), участие в качестве репортеров, выступление в качестве экспертов и представителей, а также присутствие в экономических и политических новостях.

Сейчас GMMP опубликовал шесть отчетов за 1995, 2000, 2005, 2010, 2015 и [2020 годы](#). Исследователи изучают СМИ более, чем в 100 странах мира.

Мониторинг показывает крайне медленный прогресс в использовании женских голосов в публичных дискуссиях, проходящих через СМИ. Новости не только представляют собой взгляд на мир, ориентированный на мужчин, они также содержат в себе гендерные предубеждения и глубоко укоренившиеся стереотипы, которые лежат в основе маргинализации, дискриминации и насилия в отношении девочек и женщин.

В 2020 году выяснилось, что потребуется как минимум 67 лет, чтобы преодолеть разрыв в гендерном равенстве в традиционных СМИ. В 2015 году этот показатель составлял 72 года. Результаты исследования от 2020 года свидетельствуют о том, что изменения в этой сфере очень медленные.

Исследователи подчеркивают, что для достижения полного гендерного равенства в СМИ недостаточно преодоления гендерного разрыва в количественном отношении — то есть достичь равного присутствия женщин и мужчин в материалах журналистов. Авторы отчета настаивают, что нужно улучшать качество журналистики и рассматривать многие истории через гендерную оптику.



Авторы мониторинга отмечают, что самый большой гендерный разрыв отмечается в новостях про политику — в них представлены только 20% женщин.

Самый маленький гендерный разрыв зафиксирован в социальных материалах и публикациях о науке и здоровье — представленность женщин там превышает 30%.



Одно дело повышать представленность женщин в материалах журналистов, а совсем другое — образы, в которых они предстают перед читателями. Так вот, [согласно мониторингу](#), от 2015 года **только 20% от общего числа женщин, изображенных в СМИ, представлены как работающие люди. При этом СМИ показывают женщин как безработных и домохозяек в более, чем 60% случаев.**

Исследователи говорят, что проблема не только в том, что в материалах СМИ мужчина в центре внимания, но и в том, что журналисты выбирают мужчин при выборе интервьюируемых — от экспертов до обычных свидетелей происшествий. При этом, согласно отчету 2020 года здесь наметился прогресс.

«В последние годы многочисленные инициативы по поиску эксперток распространились по всему миру. СМИ явно прилагают усилия для диверсификации пула экспертов, реагируя на внешнее давление, а также на внутренние усилия отрасли, направленные на улучшение. В настоящее время 24% экспертов в новостях — женщины. Много лет этот показатель был на уровне 19%», — говорится в отчете за 2020 год.

Для мужчин характерны все типы функций: мужчины, высказывающие мнение, основанное на личном опыте, очевидцы-мужчины и мужчины-политики, предоставляющие личное мнение.

При этом когда журналисты изображают женщин в похожих функциях, то для них всегда появляется какая-то дополнительная роль. Например, если женщина говорит о личном опыте, то ее, скорее всего, будут изображать как хранительницу домашнего очага или маму.

Также в мониторинге говорится, что женщины очень часто изображаются, как жертвы и пережившие насилие.

Общая доля историй, посвященных женщинам, относительно стабильно держалась на уровне 10% с 2000 года, однако в 2020 году этот показатель снизился до 9%. Экономические и политические новости с наименьшей вероятностью сосредоточены на женщинах.

Виден гендерный разрыв и в том, кто занимается освещением истории — журналистки чаще ставят в центр внимания материала именно женщину. При этом выбор женщин в качестве главной героини материала в публикациях журналистов-мужчин не превышает 10%.

Всего 7% историй затрагивают вопросы гендерного неравенства. Только 3% историй явно бросают вызов гендерным стереотипам. Это говорит о том, что гендерные стереотипы прочно укоренились в СМИ. За 10 лет не наблюдалось прогресса в увеличении доли политических новостей, явно бросающих вызов гендерным стереотипам.

Относительная невидимость женщин в традиционных СМИ перешла на онлайн-платформы. Исследователи отмечают поразительное сходство того, как онлайн-медиа используют модели традиционных медиа для транслирования новостей.

В целом, есть только два ключевых отличия. Во-первых, женщины рассказывают больше историй в Интернете, чем в традиционных СМИ — более 40% новостей, опубликованных в сети, созданы женщинами.

Во-вторых, отличается выбор источников для публикаций. Исследователи отмечают, что женщины-журналистки в онлайн-изданиях выбирают источниками своих историй женщин в более, чем 30% случаев. Мужчины в онлайн-СМИ для своих репортажей выбирают женщин в более, чем 20% случаев.

➤ **Изменило ли что-то движение #MeToo?**

[#MeToo](#) — хештег, который молниеносно распространился в социальных сетях в октябре 2017 года. Под этим хештегом женщины осуждали сексуальное насилие и домогательства. Он получил распространение после скандала и обвинений в изнасилованиях и сексуальных домогательствах в адрес влиятельного кинопродюсера Харви Вайнштейна. К слову, его приговорили к 23 годам тюремного заключения.

Движение MeToo популяризировала актриса Алисса Милано, которая предложила репостить истории женщин, пострадавших от насилия, или делиться своими печальными историями под этим хештегом. Миллионы людей по всему миру до сих пор используют эту фразу для того, чтобы делиться историями о харассменте, домогательствах, попытках изнасилования и изнасилованиях.

Исследователи GMMP отмечают, что женщины недопредставлены в качестве субъектов и источников даже в этой теме, которая касается именно женщин.

Исследователи выявили пренебрежительное отношение к женщинам в качестве источников в сообщениях СМИ, отмечая чрезмерное доверие со стороны журналистов сотрудникам правоохранительных органов.

«Недопредставленность девушек и женщин в материалах о сексуальных домогательствах и изнасилованиях особенно во время Covid-19, когда насилие над женщинами достигло масштабов пандемии, сигнализирует СМИ, что у многих журналистов отсутствует ответственность и уважение к женщинам. Замалчивание голоса женщин — тенденция, обнаруженная еще в 2005 году. Тогда исследователи пришли к выводу, что женщины не главные даже в историях, которые в большей степени касаются их, чем мужчин», — говорится в исследовании.

Также в исследовании говорится, что СМИ, ориентированные на освещение #MeToo, исключают из повестки пострадавших от сексуального насилия на основе расовой, классовой и других социальных идентичностей. В журналистских статьях фокус делается на индустрию шоу-бизнеса, и репортеры зачастую цитируют «знаменитых, преимущественно белых и богатых женщин».

➤ Почему так происходит?

[Исследователи](#), конечно, говорят о том, что журналисты и СМИ специально не придерживаются политики дискриминации в отношении женщин, а проблема в целом в уже устоявшихся институтах.

Феминистские теоретики [считают](#), что принципы патриархата внедрены во все современные основные структуры общества и работа всей системы обеспечивает господство мужчин и подчинение женщин. СМИ, являясь одной из таких структур, также подвергаются влиянию патриархальных установок. Это проявляется в том, что журналисты не меняют подходы к работе, несмотря на реальные успехи женщин в сокращении гендерного разрыва.

В результате решения журналистов о том, как изображать женщин по отношению к мужчинам, кого интервьюировать, и иные подобные решения могут привести к образованию глубоких расхождений между реальностью и ее отражением в СМИ.

Именно поэтому, никто не говорит о явной политике, направленной на гендерную дискриминацию женщин, однако она продолжает существовать из-за исторически сложившегося неравенства и старых подходов.

➤ **Что делать?**

Авторы различных исследований и пособий по гендерно-чувствительной журналистике считают, что [основная причина](#) недостаточного освещения гендерной проблематики в СМИ состоит в том, что гендерный вопрос всё ещё не включён в повестку новостей.

У многих журналистов по-прежнему бытует мнение, что «гендерный вопрос» — это в лучшем случае узкопрофильная тема, которую следует оставить тем, кто специализируется на «мягких» сюжетах, и которая не должна волновать журналистов, освещающих «важные» новости. Пока ещё не все понимают, что учёт гендерной проблематики может оказать благоприятное воздействие на освещение событий и тем, традиционно относящихся к важным новостям, таких как конфликты и бедствия, политика и бизнес, преступление и наказание.

Получается, что этичное освещение гендерной тематики будет возможно только тогда, когда каждый сотрудник редакции озаботится этим.

В этом процессе должны участвовать не только рядовые журналисты, но и редакторы с владельцами СМИ. Также в этот процесс должны включаться органы саморегулирования, школы журналистики, ассоциации и профсоюзы.

Немаловажную роль в этом играют и этические кодексы журналистов, которые приняты во многих странах. В некоторых странах эти кодексы уже гендерно-ориентированные, но так как кодексы носят рекомендательный характер, не все журналисты их соблюдают. Однако исследователи уверены, что прочные гендерно-ориентированные этические кодексы СМИ потенциально могут создать особый тип практики, учитывающий и реагирующий на гендерную проблематику.

В 2011 году было проведено исследование для определения гендерного статуса в этических кодексах СМИ в мире. Исследование выявило, что в мире существует более 400 общих этических кодексов СМИ — они имеют ключевое значение для обеспечения ответственности журналистов при условии их соблюдения и мониторинга их применения.

Несмотря на изобилие кодексов, анализ указывает на существенные пробелы в выполнении их положений. Эти пробелы объясняются, помимо прочих факторов, отсутствием чётких формулировок, недостаточным пониманием и отсутствием практических руководств для их реализации.

Тем не менее, кодексы по-прежнему играют важную роль в качестве руководств для работников СМИ по этическому мышлению, они также способствуют увеличению профессиональной ответственности и, что не менее важно, позволяют обществу призывать СМИ к ответу за свою работу.

Многочисленные респонденты из числа сотрудников СМИ заявляли, что в кодексах профессиональной этики нет положений, касающихся освещения гендерной проблематики. Но результаты исследования напрямую противоречат озвученным респондентами данные: на самом деле во многих странах на уровне отрасли и ассоциаций существуют кодексы, содержащие положения о гендерно-этической практике.

Это противоречие свидетельствует о проблеме плохого распространения этических кодексов, а также отсутствии информированности журналистов о них.

Изучение различных документов показало, что этические кодексы и руководства для СМИ чаще всего не учитывают гендерные аспекты журналистской деятельности. В тех немногочисленных случаях, когда делается акцент на гендерную беспристрастность, паритет и чувствительность, положения зачастую носят обобщённый и неопределённый характер.

Предписания включают гендерно-корректное использование языка, разнообразие в изображении ролей, гендерную беспристрастность и равноправие при распределении сюжетов. Чего там явно не хватает, так это разумного руководства, то есть порядка действий для журналистов.

Кроме того, рекомендации по донесению информации с использованием гендерно-чувствительных принципов зачастую сосредоточены на темах о гендерном насилии и о ВИЧ/ СПИДе. Также зачастую отсутствуют механизмы реализации и обеспечения мер по исполнению кодексов.

4.3. Опыт Кыргызстана

➤ *А как в Кыргызстане обстоят дела с освещением*

В Кыргызстане не проводилось масштабных исследований о том, как СМИ освещают гендерное неравенство или какие образы женщин журналисты используют в своих материалах. Однако все-таки есть несколько отчетов, которые могут помочь сделать нам определенные выводы.

В 2021 году «Школа миротворчества и медиатехнологий в Центральной Азии» выпустила отчет [«Гендерные стереотипы в медиасфере Кыргызстана»](#). Исследователи изучили публикации около 10 онлайн-изданий, а также обсуждение в нескольких крупных группах в Фейсбуке за период с октября по декабрь 2020 года.

Эксперты проанализировали гендерный баланс новостей, опубликованных на лентах информационных агентств. Он наблюдался лишь в начале октября, когда завершалась предвыборная кампания и стартовали парламентские выборы.

К примеру, в октябре 2020 года это были сообщения о кандидатках в Жогорку Кенеш и рассказы о деятельности этих персон. Журналисты сообщали об их встречах с избирателями, описывали их позиции, политическую/профессиональную деятельность или просто публиковали статистику. Кандидатки также комментировали выборный процесс и делились своими прогнозами. Усиление гендерного баланса в СМИ продемонстрировали и сообщения, сфокусированные на женщинах-избирательницах.

При этом авторы исследования выявили так называемую контентную дискриминацию, которая выразилась в недостаточной представленности женщин в СМИ и публичном дискурсе. Новостные агентства представляли мнения мужчин-экспертов, мужчин-политиков в 6 раз чаще, чем женщин. Визуальный ряд (фото, видео), где изображались политики и активисты, содержал больше мужчин, чем женщин.

На фоне обострения общественно-политической ситуации в Кыргызстане в октябре-ноябре 2020 года пользователи социальных сетей были более откровенны в своих высказываниях, транслировали гендерную нетерпимость, использовали сексистские стереотипы, которые широко распространялись в Интернете.

Авторы исследования сделали выводы, что медиасектор в Кыргызстане пока не демонстрирует подлинных усилий по продвижению гендерного равенства и расширению прав/возможностей женщин. Кроме того, зачастую именно медиа распространяют, подпитывают и укрепляют гендерные стереотипы и гендерную нетерпимость.

Похожие выводы о недостаточной представленности женщин в материалах медиа во время выборов описаны в отчетах наблюдателей ОБСЕ.

- На выборах в парламент 2015 года освещение женщин в СМИ было названо незначительным. «Во время предвыборной агитации общественный телевизионный канал КТРК посвятил 95% времени в новостных программах и 91% времени в программах, посвященных освещению текущих событий, политикам-мужчинам. Остальные СМИ также осуществили непропорциональное освещение; от 88 до 98% времени было посвящено кандидатам-мужчинам», — [говорится в отчете](#).
- На выборах в парламент 2020 года была [отмечена](#) положительная тенденция — СМИ посвятили отдельные дебаты кандидаткам в депутаты. Но в целом, во время выступлений женщин гендерным проблемам практически не уделялось внимания.
- Выборы в парламент 2021 года откатали страну [немного назад](#) — во время агитации была зафиксирована общая низкая заметность женщин, а вопросы гендерного равенства практически не поднимались.

Также журналистка Елена Нечаева проанализировала в своей передаче [«Черный ящик Белый шум»](#), какие образы женщин транслировали гостелеканалы в центральноазиатских странах 8 марта 2022 года.



Ее анализ показал, что журналисты гостелеканалов, пытаясь поздравить женщин, только усиливают гендерные стереотипы. Мы в этом пособии рассмотрим только то, какие образы женщин транслируют на КТРК.

«На государственном уровне в Кыргызстане женщину ценят в основном за ее репродуктивную функцию. По крайней мере, такой вывод можно сделать из поздравительной речи президента Кыргызстана Садыра Жапарова. Сначала мать и жена, а уже потом специалист и руководитель», — говорится в ролике.

Речь Садыра Жапарова транслировалась на главных телеканалах страны, при этом на КТРК не был ни одного ролика о ежегодных маршах за права женщин, которые прошли в Бишкеке и Оше. Основной фокус телеэфира был сосредоточен на материнстве — в этот день зрители смотрели истории многодетных матерей.

«На плечах матерей большая ответственность — они делают много работы по дому, воспитывают детей и заботятся о всех членах семьи», — говорит в эфире телеканала КТРК житель Бишкека Айбек Кадыркулов.

В целом, главный телеканал транслирует следующие образы женщин — мать, домохозяйка, а уже потом специалист. Женщины предстают перед нами, как работницы телевидения, медперсонал, водительницы троллейбуса, в роли сотрудниц патрульной службы, с луком и стрелам в руках.

«И вроде бы стереотип о том, что место женщины на кухне — разрушен. Но ни одна из героинь не зарабатывает много и не занимает лидирующую позицию. А это подкрепляет другой гендерный стереотип о том, что занимать высокопоставленные и высокооплачиваемые должности должны именно мужчины», — делает вывод Нечаева.

В целом образ женщины в медиа Кыргызстана представлен в виде многодетной матери, занятой исключительно бытом; мигрантки, которая оставила детей на родине и уехала на заработки; или вовсе эта женщина, которая терпит побои мужа и не собирается менять уже привычный уклад жизни.

Можно сделать вывод, что нынешняя ситуация в СМИ Кыргызстана в полностью отражает существующие тенденции в мире — при этом патриархальные черты прослеживаются еще более ярко.

Тем не менее, есть попытки исправить ситуацию. В Национальную [стратегию](#) по достижению гендерного равенства до 2020 года и Национальный план действий по достижению гендерного равенства были включены следующие меры:

31.3. Разработать методическое пособие по стандартам гендерно-чувствительной журналистики

31.4. Гендерное обучение работников СМИ стандартам гендерно-чувствительной журналистики

А также были разработаны и изданы два руководства:

- В 2020 году вышло [Руководство по гендерно-чувствительному освещению событий и противодействию пропаганде экстремизма через медиаграмотность](#).

Оно было [подготовлено](#) совместно с Министерством культуры, информации и туризма, структурой «ООН-Женщины», «ПИЛ Рисеч Компани» и «Дата Лаб».



В целом руководство могут использовать журналисты, сотрудники пресс-служб госорганов, а также преподаватели факультетов журналистики. Часть руководства посвящена гендерно-чувствительному освещению событий в работе СМИ, журналистов (также применительно к работе сотрудников пресс-служб государственных органов).

В пособии было уделено внимание тому, как транслируются образы женщин в СМИ и представленность интересов женщин в СМИ как социальной группы. Также там представлен анализ подходов СМИ к освещению насилия над женщинами-мигрантами.

Автор анализа пришла к выводу, что все изученные заголовки кыргызстанских медиапубликаций показывают: журналистам не интересны ни сами жертвы, ни их насильники, появление видеосюжетов в интернете и сами акты насилия в миграционной среде используются как повод закрепить стереотипные представления о нормативных моделях женственности и мужественности, закрепить стигмы в отношении мужчин и женщин.

В пособии были даны общие рекомендации для журналистов по гендерно-чувствительному информированию.

- Также в 2020 году опубликовано [Руководство по гендерно-чувствительной журналистике](#).

Оно было профинансировано ОБСЕ, Министерством иностранных дел Норвегии и Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству. Автором выступила Юлия Гончар.



В пособии также говорится о том, как СМИ изображают женщин в своих статьях, а также даны чек-листы для журналистов с вопросами, над которыми стоит задуматься при создании материалов. Также в нем даны более широкие рекомендации для журналистов по гендерно-чувствительному освещению и примеры стереотипов, которых нужно избегать.

- На платформе «МедиаСабак» [опубликован чек-лист](#) для журналистов по написанию материалов, основанных на принципах гендерного равенства и гендерно-чувствительной журналистики.



Разработан по инициативе Министерства здравоохранения и социального развития при поддержке проектов ПРООН и МИД Финляндии.

Чек-лист содержит информацию о гендерных стереотипах и гендерных ролях, объяснение природы сексизма и определение гендерно-чувствительной журналистики.

- Аналитическое издание Sabar.asia разработало в рамках своей школы [«Гендерно-чувствительная журналистика. Как освещать насилие в СМИ»](#), рассчитанный на 6 недель. Авторы курса: Гульнура Торалиева и Елизавета Кузьменко.



Курс содержит базовые знания о том, что такое гендер, гендерные стереотипы и как избегать гендерно-предвзятого текста. Также в рамках курса можно узнать, как освещать насилие в СМИ и блогах — от понимания, какие виды насилия бывают до языка его освещения: терминов и слов, которые стоит и не стоит писать, описывая случаи гендерного насилия. Также важная составляющая курса – модуль о том, как разговаривать с людьми, пережившими насилие: как брать интервью, какая этика общения.

- Также на сайте UNDP опубликован онлайн-курс: [«Гендерно-чувствительная журналистика»](#). Его разработал по запросу Министерства труда, социального обеспечения и миграции при поддержке ПРООН и МИД Финляндии.

Обучающий модуль состоит из трех уроков и рассчитан примерно на два-три часа. В конце уроков предлагается пройти тест. По результатам теста можно получить сертификат. Курс объясняет, что такое гендерно-чувствительная журналистика, рассказывает о видах насилия, объясняет термины и дает понимание гендерных стереотипов. Также в курсе разбираются примеры неправильного освещения в СМИ и даются правила, которые стоит учитывать при написании материалов при освещении насилия.

Курс есть на [русском языке](#):



а также на [кыргызском языке](#):

- **Гендерно-этический кодекс:**

В Кыргызстане был разработан Гендерно-этический кодекс — он принят 12 ноября 2021 года на региональном форуме «Гендерная оптика в медиа» в Бишкеке, в котором участвовали представители региональных медиа, подписавшие соглашение. Кодекс разработан участниками шестимесячного обучения гендерно-чувствительной журналистике, организованного Центром поддержки СМИ совместно с ООН Женщины в рамках инициативы «Луч света».

[Соглашение:](#)



[Кодекс:](#)

Медиа-организации, принявшие этот кодекс, обязаны стремиться к гендерному равенству в своем содержании и редакционной политике, а также бороться с гендерными стереотипами. Кодекс основан на Конституции и законах Кыргызской Республики, международных документах, принятых Кыргызской Республикой, Кодексе этики журналистов Кыргызской Республики.

Управление

Медиаорганизация глубоко понимает свою роль в построении процветающего и справедливого общества через продвижение гендерного равенства и будет действовать соответствующим образом.

Медиаорганизация не допускает гендерной дискриминации в кадровой политике, распределении задач и тем.

Медиаорганизация гарантирует равные условия труда, равную оплату труда и равные возможности для женщин и мужчин для продвижения по карьерной лестнице.

Медиаорганизация принимает комплексные меры по предотвращению сексуальных домогательств, домогательств и дискриминации по признаку пола. Если поступит жалоба от сотрудников, после тщательной проверки будет принято справедливое решение.

Медиаорганизация разрабатывает одинаково гибкую политику для мужчин и женщин в отношении совмещения работы с семьей или другими жизненными ситуациями.

Медиаорганизация стремится повысить гендерную осведомленность и профессиональные навыки своих сотрудников.

Содержание

Медиаорганизация не допускает гендерных стереотипов и дискриминации в содержании материалов и всегда стремится сохранить гендерное равенство.

Журналист избегает сексистской враждебности и использует гендерно-чувствительный язык.

Журналист, как источник информации, как эксперт, предоставляет равные возможности для женщин и мужчин и пытается изобразить каждого из них в нетрадиционных ролях.

При освещении темы гендерного насилия журналист ставит на первое место права и интересы жертвы. Он воздерживается от окрашивания проблемы как нормальной части жизни.

4.4. Инструменты гендерно-чувствительной журналистики

➤ **Почему журналисты в Кыргызстане так часто пишут о насилии в отношении женщин, а их материалы пестрят фреймами, которые оправдывают агрессоров?**

Здесь есть несколько причин. Журналисты много пишут о гендерном насилии, потому что в стране не работают государственные механизмы по защите женщин от насилия. Также некоторые СМИ такими материалами нагоняют посещаемость на сайты. Поэтому некоторые журналисты неохотно используют стандарты гендерно-чувствительной журналистики.

Кроме того, у журналистов в Кыргызстане недостаточно компетенций, поэтому они делают ошибки при освещении тем, связанных с гендерным насилием.

Нельзя забывать и про профдеформацию — со временем чувствительность журналистов снижается.

Очень часто встречается и такой вопрос: Если женщин в кыргызской журналистике больше, то почему все так плохо с гендерной чувствительностью в редакциях при написании материалов о насилии в отношении женщин?

Журналистки не живут в вакууме — есть общество, которое создает их картину мира. У многих женщин, работающих в СМИ, есть сильная внутренняя мизогиния — ненависть, неприязнь либо укоренившееся предубеждение по отношению к женщинам (девушкам, девочкам).

Также есть и такое явление, как гендерная социализация — это процесс усвоения человеком норм, правил поведения и социальных установок в соответствии с предписанной гендерной ролью. Женщин в нашей стране фактически научили, что насилие со стороны мужчин — это норма. Эту установку очень сложно побороть, а еще сложнее принять, то, что мужчины настолько опасны.

Это пособие создано, чтобы журналисты научились освещать такие чувствительные темы корректно.

➤ **Общий чеклист:**

- ✓ **Самый важный принцип — не навреди!!!**
- ✓ Как описана пострадавшая?
- ✓ Как описаны действия агрессора/ насильника/ убийцы?
- ✓ Насколько сильно транслируется голос власти?
- ✓ Есть ли в статье информация о системности насилия или случай описывается, как единичный?
- ✓ Есть ли в статье контакты центров, которые могут помочь женщине при аналогичной проблеме?

Если материал содержит шокирующие детали, которых нельзя избежать, необходимо поставить дисклеймер, который предупредит об этом читателя. Эти описания могут травмировать, вернуть человека в собственные, возможно, аналогичные, болезненные воспоминания. У человека должен сохраниться выбор, хочет ли она или он ознакомиться с таким триггерным контентом или нет.

Примеры дисклеймеров: *«Материал может содержать триггеры — описания ситуаций, фотографии, которые могут вызвать повторные переживания психологической травмы».*

«Осторожно. В статье содержатся детали описания убийств женщин».

Основные фреймы, которые чаще всего используют журналисты при описании гендерного насилия — это фреймы, которые наводят читателя на мысль о виктимблейминге и оправдании насильника.

Виктимблейминг — явление, когда на пострадавшего/шую от преступления, несчастного случая или любого вида насилия возлагается полная или частичная ответственность за совершённое в отношении него/неё преступления. Виктимблейминг зачастую вызывает повторную травму у пострадавшей или ее близких.

Не стесняйтесь привлекать специалистов, которые постоянно работают с пострадавшими от насилия. Они помогут не только разобраться в теме, но и дадут советы по терминологии.

➤ **Как писать про семейное насилие?**

При описании пострадавшей нужно использовать нейтральный язык. Не стоит использовать слово «жертва», если женщина не была убита, потому что это стигма. Это слово как бы говорит, что женщина была и является беспомощной. Это слово само по себе

исключает возможность сопротивления со стороны женщины. Это слово вызывает у многих пострадавших женщин негативные чувства и травматичные воспоминания. Лучше писать **«пострадавшая от насилия»** или **«пережившая насилие»**.

Когда журналисты описывают пострадавшую от избиения, то важен ее портрет. Он должен быть нейтральным, иначе это приводит к виктимблеймингу.

В материалах журналистов не должно быть таких словосочетаний: «не за того замуж вышла», «сама виновата», «видела же», «почему не развелась». В ситуации насилия есть только один виновный – человек, совершивший преступные действия.

Нельзя называть семейное насилие **конфликтом или семейной ссорой**.

Насилие никогда не может быть конфликтом или семейной ссорой, и наоборот. В каждой семье есть конфликты и ссоры. Домашнее насилие отличается от конфликта тем, что это систематически повторяющиеся с увеличением частоты инциденты насилия, цель которых подчинение другого человека и обретение власти и контроля над ним. В своей основе конфликт имеет проблему, которую можно разрешить. Равноправные партнеры спорят, не соглашаются, отстаивают свое мнение. Конфликт имеет свое завершение.

Домашнее насилие же не предполагает равенства сторон, это усвоенная модель поведения, когда один человек стремится контролировать другого, используя физическую силу, экономические возможности, статус, детей и т.д.

Журналисты не должны искать причину избиения женщины. Речь о таких фреймах, как **«не приготовила обед»**, **«плохо воспитывала ребенка»**, **«потратила много денег на продукты»** и так далее. Все это лишь оправдывает насильника.

➤ Почему женщинам сложно уйти от насильника?

Правозащитники, помогающие женщинам, пострадавшим от насилия, сходятся во мнении, что вырваться из круга насилия очень сложно по многим причинам.



Во-первых, женщина не всегда понимает, что находится в ситуации насилия, потому что агрессор зачастую использует «эмоциональные качели». После избиения он обычно окружает пострадавшую женщину **заботой и вниманием, чтобы убедить ее, что в их**

отношениях все будет хорошо. Или же женщина настолько подавлена из-за систематического насилия, что у нее просто нет сил решиться на уход.

Во-вторых, женщина боится обратиться за помощью, так как зачастую насильник угрожает еще большими травмами или убийством, если пострадавшая напишет заявление в милицию.

В-третьих, пострадавшая женщина зачастую не чувствует поддержки со стороны близкого окружения. Многие родственники просто не верят пострадавшей, потому что ее муж на людях ведет себя как хороший человек. Или же родственники говорят о том, что нельзя выносить сор из избы, а разводиться — это позор.

В-четвертых, чаще всего, пострадавшие женщины нигде не работают, а значит им не на что снять жилье или же кормить детей. Чтобы отстаивать свои права в суде и добиться развода или компенсации, нужен юрист, который также стоит денег.

В-пятых, женщины не доверяют милиции, потому что там не относятся к семейному насилию, как к серьезному преступлению.

В-шестых, пострадавшие женщины не всегда знают, куда обратиться за помощью.

В-седьмых, женщины боятся преследования от бывших супругов.

Перечислять, почему женщинам сложно уйти от насильника, можно еще долго, но самое важное, что стереотипная фраза **«сама виновата»** обуславливает работу правоохранителей и судей в Кыргызстане, а также отношение общества к насилию как к норме. Этот стереотип фактически мешает женщинам получить необходимую помощь.

➤ Проверьте себя. Что не так в этих заголовках?

«Не уделяла внимания». Мужчина избил жену и пытался заживо закопать – его приговорили к общественным работам».

«В Бишкеке на улице мужчина избил жену. Она отказалась писать заявление»

«В Кадамжае мужчина избил бабушку из-за того, что она навела порчу на его мать»

«Мужчина в супермаркете избил девушку за отказ познакомиться»

Все эти заголовки содержат признаки виктимблейминга. Формулировка «она отказалась писать заявление» приводит к тому, что в адрес пострадавшей начинаются обвинения в том, что она поощряет безнаказанность агрессора. Однако журналисты должны дать понять читателям, что агрессор остается безнаказанным, не из-за пострадавшей, а из-за неработающей системы по защите.

Вынос в заголовок формулировок о том, почему девушка была избита, приводит к нормализации насилия. Ведь получается, что существуют какие-то причины, когда женщину можно избить. Многие журналисты отмечают, что, вынося так называемые «причины» в заголовки, они хотят обратить внимание на абсурдность ситуации. Однако это имеет обратный эффект.

➤ **Как писать про сексуальное насилие?**

Очень важно использовать при описании сексуального насилия точные формулировки. Изнасилование никогда не означает **секс или непостоянные «отношения»**. Это преступление с применением насилия и насильник должен нести за это ответственность. Не стоит называть насильника **партнером, любовником** и так далее. Также **несовершеннолетние девочки не могут «заниматься сексом» и у них не может быть взрослых «половых партнеров»**, потому как это является сексуальным насилием, а эти люди — насильники.

Нельзя перекладывать ответственность за изнасилование на пострадавшую — журналисты не должны искать причину, почему насильник сделал это. В качестве причин часто указывается, что женщина была **«откровенно одета», «была пьяна», «провоцировала насильника флиртом», «поздно находилась на улице», «сама села в машину»** и так далее. Нельзя оправдывать насилие подобными причинами.

Обвиняя пострадавшую от изнасилования в том, что она не так одета или была не в том месте, общество лишь поощряет насильника и агрессора. В преступлении всегда виноват преступник, а не пострадавшая.

➤ **Может ли одежда служить оправданием для сексуального насилия?**

Все изнасилованные женщины были одеты каким-то конкретным образом? Нет. В Кыргызстане даже проводили [выставку](#), на которой показали одежду изнасилованных женщин — среди экспонатов были детское платье, джинсы и футболка, халат и платок, школьная форма.



[«Клооп» и «Медиазона»](#) провели исследование и выяснили, что кыргызстанок чаще всего насилуют или пытаются изнасиловать их знакомые. Только в одном из пяти случаев изнасилований преступник не был знаком с пострадавшей. Это еще один аргумент в пользу того, что насильнику неважно, во что одета женщина.

Исследование также показало, что насильники выбирали знакомых женщин, которые находятся в уязвимом положении:

- дети или подростки;
- женщины, живущие в одиночестве или находящиеся дома одни в момент насилия;
- женщины с инвалидностью;
- женщины в алкогольном опьянении.

При этом, в более чем трети случаев изнасилования или попытка изнасилования совершались дома у пострадавшей.

Больше о том, как бороться с культурой изнасилований не только в публикациях, но и в реальной жизни, можно узнать из [брошюры ООН в Кыргызстане](#).

➤ **Проверьте себя. Что не так в этих заголовках?**

На Иссык-Куле мужчина проник в дом и изнасиловал пенсионерку. Она его простила

Хотел изнасиловать девушку, ведь она курит и пьет – криминальные истории Кыргызстана

Таксист, насилующий женщину при ребенке: «Она же была пьяная»

Похоже, неважно о каком виде насилия в отношении женщин пишут журналисты в Кыргызстане. Паттерн один - многие заголовки содержат признаки виктимблейминга. Формулировка «она его простила» приводит к тому, что в адрес пострадавшей начинаются обвинения в том, что она поощряет безнаказанность насильника. Однако журналисты должны дать понять читателям, что насильник остается безнаказанным, не из-за пострадавшей, а из-за неработающей системы по защите.

Вынос в заголовок формулировок о том, почему девушка была изнасилована, приводит к нормализации сексуального насилия. Ведь получается, что существуют какие-то причины, когда женщину можно изнасиловать. Многие журналисты отмечают, что, вынося так называемые «причины» в заголовки, они хотят обратить внимание на абсурдность ситуации. Однако это имеет обратный эффект.

➤ Как писать про похищения женщин для принуждения к браку?

- ✓ Не писать, что похищенная девушка — это «невеста» или «избранница». Не рекомендуется употреблять словосочетание «кража невесты» или «похищение невесты». Не нужно называть похитителя «женихом» или «суженым».
- ✓ Не описывайте похищение девушки для принуждения к браку как красивый кыргызский обычай. Стоит объяснять в статье, что похищение — это уголовное преступление.
- ✓ Не стоит описывать, почему насильник совершил похищение. **«Не решался познакомиться», «калым не мог выплатить», «она не должна была выйти замуж за другого», «мне пора было жениться»** — раскрытие всех этих «мотивов» звучит, как попытка оправдать насильника.
- ✓ В материалах о похищениях к принуждению к браку есть смысл указывать, что девушкам приходится оставаться в доме у похитителя из страха за свою жизнь. Похититель может изнасиловать девушку, **«чтобы она осталась и не досталась другому»**. Это преступление совершается мужчинами из-за желания доминировать, показать свою власть и контроль. Так как в Кыргызстане существует культ девственности — похититель использует это в свою пользу, чтобы девушка точно осталась с ним.
- ✓ В момент такой стрессовой ситуации на женщину давят абсолютно все. Очень часто женщина не находит поддержки со стороны родственников из-за того, что ее семья боится позора. Стоит акцентировать внимание не на том, что девушка не ушла, а на том, что похищать женщин — это преступление.
- ✓ Ни в коем случае нельзя романтизировать случаи похищения девушек для принуждения к браку. Нужно объяснять читателям, что пострадавшая может обратиться в милицию не только из-за похищения, а также из-за изнасилования.

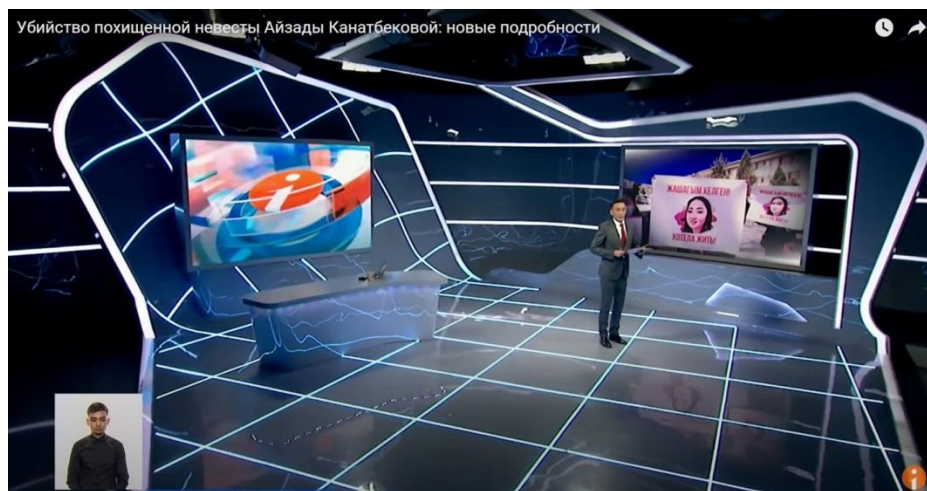
➤ Что не так с этими заголовками?

«Она меня предала»: похититель Айзады Канатбековой отправил перед смертью аудиосообщение

Подозреваемый в похищении Айзады: «Замир хотел быть романтичным»

В этих заголовках имеются признаки оправдания похитителя, а также романтизация преступления. Во многих статьях, где транслируется последнее сообщение убийцы Айзады Канатбековой Замирбека Тенизбаева, СМИ сделали акцент на том, что он ее любил. Кроме того, новостные издания практически не дали контекста о совершенном преступлении. Если воспринимать новость с трансляцией сообщения похитителя вне контекста, то может возникнуть симпатия к убийце.

➤ Какие ошибки допущены в этих роликах?



https://www.youtube.com/watch?v=qebckJZl_hU



<https://www.youtube.com/watch?v=i7r6U7SBokU>

В представленных роликах есть признаки виктимблейминга и попытка оправдания агрессора.

Например, в роликах похищение Айзады называют «похищением невесты», а также сообщают, что Айзада была убита после того, как похититель поссорился с ней. Такие фреймы оправдывают или нивелируют тяжесть преступления.

Также в роликах говорится о последнем сообщении Тенизбаева, где он обвинил ее в предательстве. «Я очень люблю ее и не смогу жить без нее. Она никак не хочет жить со мной, сколько я не просил. Сказала: «Месяц подожди». Я ждал. Потом еще месяц... Но теперь все, больше я не верю». Трансляция сообщения Тенизбаева приводит к тому, что у читателей возникает к нему сочувствие и симпатия. Сообщения о том, что Тенизбаев убил Айзаду Канатбекову из-за неразделенной любви романтизируют тяжкое преступление.

➤ **Материалы для дополнительного просмотра:**

Мини-документальный фильм «Она кричала: «Мама!»»



<https://www.youtube.com/watch?v=Db5FOc6ozcw>

Мини-документальный фильм: «Похищение и убийство Айзады Канатбековой: Год спустя»



<https://www.youtube.com/watch?v=yY4-yjFpR9w>

➤ **Случаи гендерного насилия часто заканчиваются «отказом от претензий». Что на самом деле скрывается за этой формулировкой?**

Зачастую дела о семейном насилии, изнасилованиях, похищениях для принуждения к браку закрываются из-за того, что пострадавшая «отказалась от претензий». Отказ от претензий часто трактуется как то, что женщину все устраивает и она сама виновата в том, что насилие в отношении нее будет продолжаться.

- Нужно разъяснять читателям, что, когда женщина «отказывается от претензий», то зачастую она делает это под давлением со стороны самого агрессора, семьи и общественности.

И когда вы пишете в новости, что пострадавшая от насильственного преступления отказалась от претензий, вы должны четко понимать, что это чаще всего не добровольное решение. Конечно, женщина поступит так, ведь если она не отзовет претензии, то муж (интимный партнер), просто лишит ее жизни.

- Нужно акцентировать внимание на порочной практике того, что система предусматривает такой механизм, как прекращение дела из-за отказа от претензий — преступление совершено, но преступник не наказан. Проблема не в женщинах, а в порочной практике.

➤ **Как писать про фемцид (убийства женщин)?**

- Убитую женщину нужно называть **убитой, а не погибшей** — погибают случайно, а мужчины зачастую избивают и убивают женщин намеренно.
- Называть убийство фемцидом. В Кыргызстане большинство убийств женщин происходит вследствие семейного насилия и убивают женщин их интимные партнеры. Убийства из-за семейного насилия относятся к фемциду. **Фемцид — убийство женщины, совершаемое, как правило, мужчиной на почве ненависти к женщине, гендерной дискриминации, и/или в результате гендерного насилия при попустительстве государства.**
- Нельзя допускать романтизации действий агрессора. Очень часто в новостях пишут, что мужчина избил женщину, потому что она «не уделяла ему внимания» или

избил ее до смерти «из-за ревности». Такое описание закрепляет стереотип о том, что женщина должна что-то делать для того, чтобы ее не били и не убили. Упоминание ревности как причины убийства может навести читателя на мысль о том, что мужчина ни в чем не виноват, поддался эмоциям. Однако для убийства не может быть никаких причин.

- Лучше не писать, к примеру, словосочетание **«преступление на почве страсти», «на почве ревности»**, потому что это оправдывает агрессора. Журналисты не должны искать оправдания или «мотивы» (алкоголь, наркотики, ссоры, ревность, расставание пары, неверность и так далее), которые только отвлекают внимание от центральной проблемы: насилия. **Причина гендерного насилия – контроль и доминирование, которого пытаются добиться некоторые мужчины над женщинами.**

Недавно исследовательницы из трех стран постсоветского пространства провели исследование о том, каким образом язык публикаций влияет на отношение общества к преступлениям.

Они **пришли** к выводу, что большинство журналистов русскоязычных медиа транслируют «голос власти», оправдывают преступника, формируя таким образом отношение к проблеме насилия в обществе как к норме. Они изучали положительные и отрицательные фреймы, опираясь на исследование своих канадских коллег.

Анализ 250 текстов показал, что в четырех из пяти текстов журналисты транслируют голос власти и не маркируют убийство женщин как часть системной проблемы. В каждом пятом тексте обвиняют жертву и не рассказывают историю насилия, которая завершилась убийством. Похожие цифры получили канадские исследователи в своей стране.

Русскоязычные СМИ почти не показывают жертву с положительной или даже нейтральной стороны, не отмечают гендерный характер проблемы. Найти положительные фреймы оказалось не просто даже в изданиях, которые позиционируют себя как трепетно относящиеся к проблеме домашнего насилия.

Положительные и отрицательные фреймы в текстах о феминизме

Каждый фрейм отражает одну основную мысль текста или его фрагмента. Чаще всего встречаются отрицательные фреймы, которые могут натолкнуть читателя на мысль об оправданности убийства

ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ ФРЕЙМЫ	ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ ФРЕЙМЫ
Гендерный характер проблемы (<10)	Голос власти (>200)
Маркировка феминизма (<10)	Индивидуализация (>200)
Позитивное изображение жертвы (<10)	Обвинение жертвы (57)
Очеловечивание жертвы (<10)	Нет документирования истории насилия (43)
Информация о помощи в борьбе с насилием (<10)	Социальная стигма (>20)
	Дефектная система уголовного правосудия (14)

«Многие из опрошенных журналистов из России, Казахстана и Кыргызстана сошлись во мнении, что русскоязычным СМИ не хватает правил написания новостей и длинных текстов о домашнем насилии и убийствах женщин», -- говорится в исследовании.

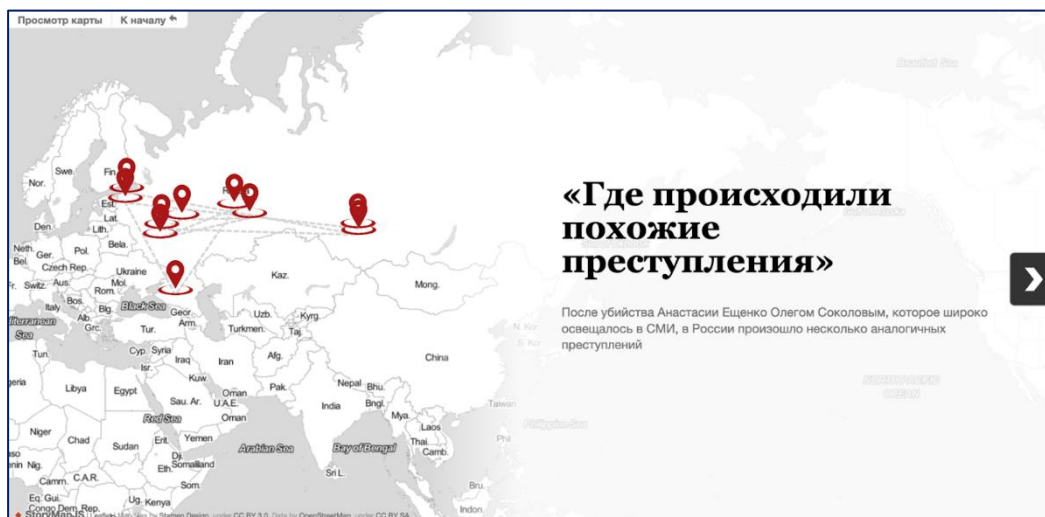
Исследовательницы утверждают, что [медиа могут влиять](#) на убийства женщин.

Иногда медиа транслируют положительный портрет преступника, оправдывают его действия, прибавляют ему социальный капитал. На жертву же ложится ответственность за преступление — если она распивала спиртные напитки, хотела уйти от мужчины, дала повод для ревности. Медиа транслируют мужчинам примеры убийств женщин, при этом не оценивают эти преступления негативно.

Преступление, получившее широкую огласку в медиа, может повлечь за собой его [имитации](#). Подражатели повторяют либо некоторые компоненты (метод, выбор жертвы, оружие убийства, место и т. д.) предыдущего убийства, либо повторяют все до малейших деталей.

После дела об убийстве Анастасии Ещенко (историк из Петербурга Олег Соколов [убил](#) свою аспирантку в 2019 году) и большого количества публикаций в СМИ карта похожих преступлений расширилась буквально за несколько месяцев. Аналогичные преступления были зарегистрированы в разных городах — от Мурманска до Ставропольского края.

Преступление, получившее широкую огласку в медиа, может повлечь за собой его **имитации**. Подражатели повторяют либо некоторые компоненты (метод, выбор жертвы, орудие убийства, место и т. д.) предыдущего убийства, либо повторяют все до малейших деталей.



[Интерактивная карта](#)

Именно поэтому лучше не описывать детально, как было совершено убийство.

Пример: ***В Москве задержали кыргызстанца, которого разыскивали 11 лет за жестокое убийство женщины в Кыргызстане. По версии следствия, в 2010 году несколько мужчин заманили сотрудницу ГПС в безлюдное место. Они, используя электрошокер, вымогали у нее \$10 000. Не получив желаемого, убийцы переломали ей кости черепа, ребра, избили до смерти, а тело бросили в канал. Один сумел скрыться, а остальных осудили.***

Достаточно просто написать, что мужчины жестоко убили женщину, без перечисления деталей. Когда вы перечисляете такие детали — вы транслируете способ убийства.

Журналисты и редакторы, которые работают и над короткими, и над развернутыми текстами, в интервью и опросе говорили о том, что сделать контент о феминистских преступлениях более бережным можно, если предпринять несколько шагов.

- ✓ Редакция может составить этический кодекс;
- ✓ Редакция может помочь журналисту в борьбе с выгоранием;

- ✓ Редакция может качественно организовать рабочий процесс;
- ✓ Журналист может стараться освещать темы, связанные с насилием, более детально;
- ✓ Журналист может не оправдывать преступника; Журналист может не обвинять жертву; Журналист может внимательно расставлять акценты в тексте;
- ✓ Журналист и редактор могут участвовать в дискуссиях на гендерные темы и в образовательных программах. Часто журналистам не хватает осведомленности, чтобы посмотреть на отдельное преступление как на часть системной проблемы.

[Еще больше](#) информации о том, как писать о фемicide, можно [найти на сайте](#) «Московского женского музея».

➤ Проверьте себя. Что не так с заголовком?

На Исык-Куле мужчина проник в дом и изнасиловал пенсионерку. Она его простила

Такой заголовок приводит к тому, что фокус сместился с преступления мужчины на действия женщины. При этом, журналисты написали, что женщина простила мужчину, хотя в постановлении суда говорится, что она «отказалась от претензий».

В социальных сетях под статьей в комментариях пользователи начали делать свои выводы: «Повезло бабке» А следственный эксперимент не просила провести?», «Просто обязан жениться, раз дама без претензий», «Видимо понравилось ей», «Пострадавшая не должна была забирать заявление из милиции. Из-за таких беспринципных людей преступники гуляют на свободе», «Может таких “великодушных” тоже штрафовать, наказывать?! Как бы, они сеют безнаказанность, в каком то смысле...».

Такой подход со стороны журналистов привел к виктимблеймингу в отношении изнасилованной женщины.

- ✓ Если изменить подход к освещению, то можно сконцентрироваться на том, что система не защищает общество от насильников. Женщина могла отказаться от претензий, потому что, например, на нее оказывалось давление. Но это не значит, что государство в лице суда должно выносить мягкий приговор насильнику.

Вот пример корректного заголовка:

Иссык-Куль: Суд приговорил мужчину к общественным работам за изнасилование пенсионерки

Здесь фокус сместился на действия суда и у пользователей возник естественный вопрос: а почему за изнасилование мужчина получил не реальный срок, а общественные работы.

➤ **Что не так с этим отрывком текста?**

«В ходе оперативно-розыскных мероприятий супруг, погибшей А.У. признался, что между ними произошла ссора. Мужчина также признался, что дважды ударил женщину кулаком по лицу и пинал по голове», — [говорится в пресс-релизе](#) об убийстве женщины, произошедшем в январе 2020 года в Нарынской области.

При этом, потом мужчина называл причиной убийства своей жены «финансовые проблемы в семье». В ходе расследования выяснилось, что женщина скончалась после побоев еще в девять часов вечера, однако он вызвал врачей после полуночи.

Если журналисты опубликуют этот текст без изменений, то это трансляция «голоса власти». Правоохранителям не всегда выгодно называть вещи своими именами, поэтому они пишут, что «между супругами произошла семейная ссора», хотя на самом деле муж убил свою жену. Также в тексте есть признаки оправдания агрессора, когда речь заходит о причинах его действий. Возникает ощущение, что из-за «финансовых проблем в семье» можно убивать женщин.

➤ **Требования к изображению**

Шокирующие фотографии и видеоматериалы лишь увеличивают трафик издания. Опять же, это может противоречить принципу «Не навреди».

Провокационные фотографии и видеоматериалы, заголовки и лиды, используются в журналистике повсеместно. Материалы на тему домашнего и иного гендерного насилия не исключения. Такая репрезентация не решит проблемы, не привлечет большее внимание общества к ней и не поможет пострадавшим. Наоборот, она вызовет [«обратный эффект»](#).

Пример: Женщина, которая живет в насилиии, видит или читает историю насилия, которое закончилась гибелью либо серьезными физическими увечьями для другой женщины. Дальше она видит рандомную картинку или фотографию с окровавленным ножом/огромным сжатым кулаком и решает примерно следующее: «Мой муж еще не такой уж и опасный...ведь он еще не проявляет такой жестокой физической агрессии, а только изводит».

- ✓ Журналисты должны бороться с мифом о том, что настоящее насилие — это только тогда насилие, когда избивают до смерти, когда переломы, серьезные травмы и увечья. Нужно указывать, что насилие бывает разных форм (сексуальное, физическое, психологическое и экономическое) и что оно может быть скрытым, замаскированным под любовь и заботу, но от этого становится еще более опасным. В журналистском материале всегда должен быть акцент на том, что любое насилие – это не норма.
- ✓ Стоит избегать излишней сенсационности и натурализма при показе жестокости и насилия.

➤ Как нельзя?

Фотография и видео помогают формировать мнение и точку зрения людей. Поэтому необходимо тщательно продумывать каждый кадр. Здесь изображена пострадавшая от избиения женщина. Как вы думаете, как она будет себя чувствовать, увидев свое разбитое лицо в новостных сводках?

В Кадамжае мужчина избил бабушку из-за того, что она навела порчу на его мать
 22/12/21 09:51 ПРОИСШЕСТВИЯ

Читайте и смотрите нас в [f](#) [vk](#) [tw](#) [yt](#) [in](#) [ig](#) [wh](#)



Бишкек, 22.12.21. /Индира Камчыбекова - Кабар/. В соцсетях распространилась информация о том, что якобы таджики в городе Айдаркен избили в машине бабушку.

Как сообщает пресс-служба УВД Баткенской области, данная информация не соответствует действительности.

По данным милиции, 18 декабря примерно в 14:20 30-летний А.У. (по национальности кыргыз), житель села Сур усадил к себе в машину 61-летнюю М.З. под предлогом, что довезет до дома с базара. Однако по дороге Айдаркен – Сох он избил пожилую женщину якобы из-за того, что она навела порчу на его маму и сделала ее инвалидом.

Данный факт зарегистрирован в ЕРПП по статье 280 (Хулиганство) УК КР, начато досудебное производство.

➤ Как можно?

Изображение должно дополнять текст. Следует быть осторожным, чтобы не использовать чье-либо лицо. Поэтому вы можете сами создавать иллюстрации.



Автор иллюстрации: Татьяна Зеленская для Kloop.kg.

Изнасилованных женщин часто снимают с опущенной головой. Не следует показывать их как виновных в насилии.

Лучше не использовать фото, где есть:

- Орудия убийства;
- Кровь;
- Трупы и части трупов;
- Постановка с кровью, кулаком, нависающим насильником, страдальцей-женщиной;
- Интимные фото из социальных сетей, фотографий детей пострадавшей, другие родственники в качестве главной иллюстрации;
- Обнажённые женщины;
- Мясорубка с фаршем, ужасные куклы.

Можно использовать:

- ✓ Лицо убийцы
- ✓ Лицо пострадавшей (без травм)
- ✓ Совместное фото убитой и убийцы
- ✓ Место происшествия, если там нет ничего из списка выше
- ✓ Фотографии из квартиры убитой и/или убийцы
- ✓ Свидетели, сотрудники полиции, соседи, родственники (по их согласию)
- ✓ Автомобили спецслужб (без номеров)
- ✓ Фотографии с протестов против насилия над женщинами, свечи и цветы

- ✓ Контур, которым полицейские обводили тело.

4.5. Гендерная статистика и гендерная дата-журналистика

В целом, когда мы говорим о гендерно-чувствительном освещении — это не значит, что речь идет только о материалах о насилии. Как было сказано выше, в Кыргызстане остро стоит проблема гендерного насилия.

Однако журналистам стоит рассказывать и о других проблемах, с которыми сталкиваются женщины, или же рассказывать об их историях успеха.

Если вы не знаете, где найти историю или сюжет для статьи о женщине, то вам может помочь гендерная статистика.

Например, с помощью нее вы сможете рассказать, что [стереотипы](#) приводят к тому, что женщины реже учатся на высокооплачиваемые профессии.

Именно данные помогут найти совершенно разные фокусы и раскрыть в полной мере тему гендерного неравенства.

➤ Что такое дата-журналистика?

Международный тренер по журналистике данных [Анастасия Валеева](#) дает следующее определение: **Дата-журналистика – это, в первую очередь, журналистика, которая использует данные для создания историй.**

Одно из наиболее [распространенных определений](#) журналистики данных гласит: **Дата-журналистика – это сбор, очистка, организация, анализ, визуализация и публикация данных для создания журналистских материалов.** В этом определении перечислены основные шаги для создания дата истории.

Этап №1. Сбор данных

Первый этап **создания** дата истории – сбор данных. Но как вы поймете, какие данные надо собирать? Тут есть два варианта: либо у вас изначально есть вопрос, ответ на который вы хотите найти в данных, либо к вам попадают данные, в которых вы хотите найти интересные моменты.

Вопрос или гипотеза могут возникнуть из новостной повестки дня. Например, вы открываете новостной сайт и узнаете, что власти хотят повысить зарплату учителям. Эту информацию можно превратить в историю, основанную на данных, когда вы узнаете, а какая средняя зарплата у учителя и можно ли на нее нормально прожить с нынешними ценами. Еще оттуда же можно узнать, что большинство учителей — женщины и

объяснить, что мужчины за такую зарплату работать просто не согласятся. Все эти данные можно вытащить из статистики.

А иногда данные приходят к журналистам сами, когда ведомства озвучивают какую-либо статистику. Глядя на их данные, вы можете задаться разными вопросами. Это новый тренд или стабильная ситуация из года в год? Возможно, где-то есть какой-то всплеск — тогда вам нужно выяснить причину такого резкого роста. Чтобы узнать ответы на эти вопросы, вам, возможно, придется искать дополнительные данные.

➤ **Где искать данные?**

Гендерную статистику вы можете найти на сайте Нацстаткома, если пройдете по этой [ссылке](#). Там собраны основные таблицы, где есть разбивка по полу.

Однако также можно изучать сборник [Нацстатком «Мужчины и женщины»](#). Он выходит раз в год, там есть данные о численности женщин и мужчин, ожидаемой продолжительности жизни, заболеваемости, уровне образования и экономической активности. Сборник выходит ежегодно.

Также гендерную статистику можно видеть и в сборнике Нацстаткома о [преступности](#). Он выходит раз в пять лет и там есть данные о гендерном насилии.

Еще стоит обратить внимание на [Обследование бюджета времени](#), который также проводит Нацстатком. Из этого обследования вы сможете понять, на что именно тратят свое время мужчины и женщины в Кыргызстане. Именно благодаря этим данным нам известно, что женщины в нашей стране [тратят](#) на бесплатную работу по дому и воспитание в четыре раза больше времени, чем мужчины. А если женщина работает, то у нее вообще [не остается](#) свободного времени.

Кроме национальных данных, существуют и данные, которые генерируют международные организации. Например, гендерную статистику также собирает [ООН Женщины](#). «Школа данных Кыргызстан» собрала на своем [сайте](#) таблицу с различными данными по всей [Центральной Азии](#) — там есть некоторая статистика и по гендеру.

Дата-журналистка [Савия Хасанова](#) собрала всю информацию о фемициде по всему миру. Там же вы можете ознакомиться с основными критериями фемицида и посмотреть, как его исследуют в других странах.

Этап №2. Подготовка и анализ данных

Когда вы наконец собрали все данные, которые нужны для истории, вам нужно заняться их чисткой. Процесс чистки и организации данных самый трудоемкий, но и самый ключевой для дата-журналистики.

Как правило, эта работа делается в Microsoft Excel, в гугл-таблицах или других табличных процессорах. Обучиться этому можно [онлайн](#) или на тренингах по обработке данных. В результате, ваши данные должны стать “чистыми”, то есть пригодными для анализа с помощью компьютера.

Как компьютер может анализировать данные? В первую очередь, это простые математические операции, такие, как подсчет суммы и среднего значения, вычисление доли или изменения показателя.

Но самое главное здесь именно журналистика; то есть то, как эти вычисления помогут вам ответить на вопросы для истории.

Чем сложнее вычисления, тем более неожиданную историю вы можете создать. Например, используя методы статистического анализа, вы можете установить корреляцию или даже зависимость одного показателя от другого.

Этап №3. Коммуникация данных

Теперь, когда вы закончили свой анализ и готовы рассказать об этом вашей аудитории, самое время подобрать правильные слова, изображения и героев для вашей истории.

О данных не нужно писать скучно, всю математику можно оставить за кадром, предоставив ссылку на ваши вычисления. А в самой истории описать, как то, что вы обнаружили в данных, проявляется в жизни и к каким последствиям может привести.

Подумайте, какие вам нужны эксперты и герои, чтобы проиллюстрировать проблему, которую вы хотите поднять в своем материале.

Один из способов рассказать вашу историю – визуализация данных. При этом важно знать базовые принципы дизайна и уметь правильно подобрать тип графика под то, что вы хотите донести до аудитории. Классические графики, такие как столбчатая диаграмма для сравнения данных по категориям и линейный график для обозначения тренда – никогда не выходят из моды. А если вы хотите поэкспериментировать, то есть много [каталогов](#) и [онлайн ресурсов](#), которые помогут вам выбрать нужный тип графика.

Непосредственно для создания визуализаций также существует много онлайн инструментов, в том числе бесплатных. Новичкам рекомендуется начать с [Датараппера](#) (на сайте есть [блог с инструкциями](#)), [Инфограм](#), а продвинутым пользователям стоит познакомиться с [Флориш](#) и [Табло](#).

Советы от Анастасии Валеевой:

- ✓ не бойтесь цифр;
- ✓ организуйте работу по этапам, от идеи до визуализации;
- ✓ читайте новости и старайтесь превращать новостной повод в вопрос, ответ на который можно найти в данных;
- ✓ читайте аналитические отчеты и исследования и старайтесь понимать этот язык изучите функции Microsoft Excel;
- ✓ если вы новичок в визуализации данных, попробуйте начать с сервиса Datawrapper.

Если вы хотите узнать еще больше о том, как делать истории, основанные не данных, то в Кыргызстане уже создано специальное пособие для вас: [«Ищем сокровища в данных»](#). Пособие издано на кыргызском и русском языках.



➤ **Что журналистика данных позволяет делать журналистам в Кыргызстане с гендерными данными?**

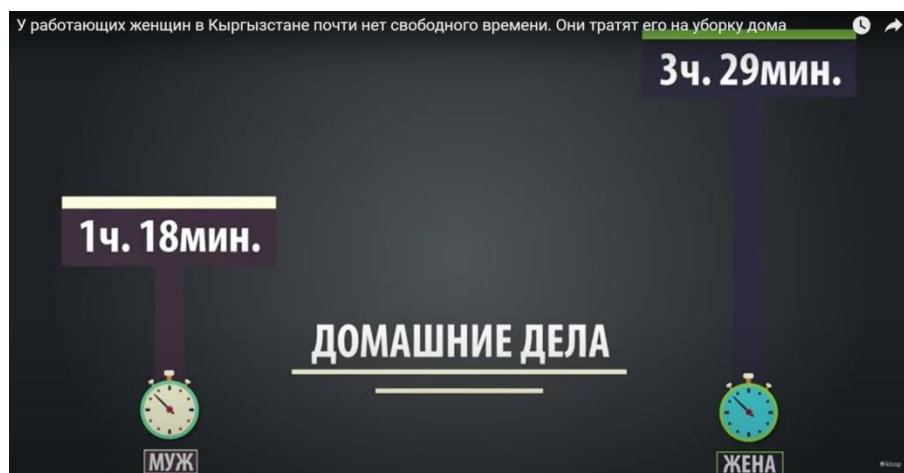
- **Писать о гендерном насилии с новых ракурсов без виктимблейминга и укрепления стереотипов.**
- Проект [«На виду у всех»](#) на данных рассказывает о том, что в Кыргызстане очень сложно наказать агрессоров за домашнее насилие.
- Проект [«Убить нельзя погибнуть»](#) рассказывает о том, что женщины в Кыргызстане вынуждены убивать своих партнеров, защищаясь от домашнего насилия.
- Материал [Знакомый, член семьи, партнер. Показываем на данных, кто чаще всего насилует женщин в Кыргызстане.](#)
- [«Я бы ее все равно убил»](#). Исследование «Клоопа» о феминизме в Кыргызстане.
- **Дата-журналистика помогает рассказывать о том, как на жизнь женщин в Кыргызстане влияют стереотипы.**
- Проект [«Вакцина от стереотипов»](#) рассказывает о том, что мешает девушкам в Кыргызстане найти свое призвание
- Проект [«Что там потеряла эта женщина?»](#) рассказывает о неравенстве в кыргызском правительстве.



Иллюстрация: Александра Титова для Kloop.kg.

<https://www.youtube.com/watch?v=ivnRklEhUgY&t=1s>

- **Журналистика данных помогает просвещать аудиторию.**
- **Тест:** [Как предохраняются в Кыргызстане?](#)
- **Вы задумывались о том, сколько времени женщины тратят на домашний неоплачиваемый труд? Чтобы найти ответ на этот вопрос, нужно следовать за данными.**



<https://youtu.be/FPWjRynf8UI>

«[Школа данных Кыргызстана](#)» собирает на своем сайте истории, которые были созданы выпускниками стипендии по дата-журналистики от Internews в Кыргызстане.

Там собраны истории, созданные на основе гендерной статистики:

- **Роженицы в Кыргызстане умирают чаще, чем в Казахстане. При чем тут мука?**
- **Новый закон против домашнего насилия — что изменилось спустя год после его принятия?**
- **Маленькие мамы. 12% девушек в Кыргызстане выходят замуж до 18 лет.**

- «Не предохранялась – полностью доверяла». Почему кыргызстанки стали чаще заражаться ВИЧ
- «Эта игра не для тебя». Почему в кыргызской политике так мало женщин?
- В Кыргызстане статья против ала качуу практически не работает. Рассказываем на данных
- «Никто в жены не возьмет»: Как гендерные стереотипы мешают девочкам развиваться в спорте?

В основном работы журналистов сосредоточены на темах о насилии в отношении женщин, репродуктивном здоровье, а также на месте женщин во власти. При этом есть еще множество не охваченных тем.

5. ПРАКТИКУМ

➤ *Что делать, если в вашем СМИ не используется гендерно-чувствительный подход при написании статей?*

- ✓ Нужно на постоянной основе проводить тренинги не только для журналистов, но и для редакторов по гендерной чувствительности. Журналисты должны понимать, что в мире много всего изменилось и должны следить за трендами.
- ✓ Пока журналисты и редакторы не овладеют гендерной оптикой, они не смогут писать материалы о гендерном неравенстве и не станут бросать вызов гендерным стереотипам.
- ✓ Необходимо усовершенствовать редакционную политику, обновить редакционные инструкции с фокусом на преодоление контентной дискриминации в отношении женщин и искоренения гендерных стереотипов и клише в материалах СМИ. В редакционной политике должен быть раздел о гендерной политике с конкретными ссылками на медийную практику и источники.
- ✓ В кодексе этики журналистов должна быть прописана гендерная проблематика.
- ✓ Журналисты должны создавать материалы о роли женщин в обществе, их вкладе в развитие страны, просвещать аудиторию о правах человека и гендерном равенстве, проводить журналистские расследования о фактах дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, показывая негативные последствия для общества.
- ✓ Медиа должны создать механизмы саморегулирования по преодолению гендерных стереотипов и следовать правилам на практике. Можно проводить периодический внутренний мониторинг медиаконтента на предмет соблюдения стандартов гендерно-чувствительной журналистики.
- ✓ На какие моменты стоит обращать внимание при мониторинге?
 - Представленность женщин в материалах в разных ролях.

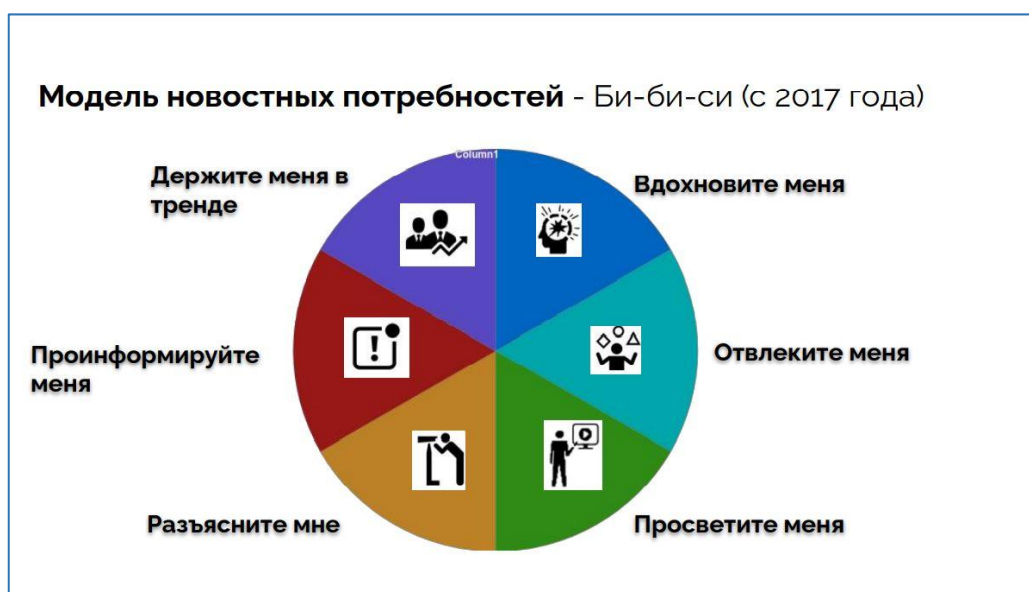
- Нестереотипный образ героини (не обязательно все время показывать женщин в роли матерей и примерных хозяек).
- Борьба с гендерным неравенством и стереотипами через материалы.

➤ **Разве гендерно-чувствительная журналистика только про насилие?**

Нет. Есть еще множество тем, которые журналисты могут затрагивать в своих материалах. Можно говорить о других аспектах гендерного неравенства. Для того, чтобы придумать фокусы других статей, где будут затрагиваться аспекты прав женщин, можно использовать «Модель новостных потребностей аудитории».

[Дмитрий Шишкин](#) независимый консультант по цифровым технологиям в медиа продвигает [модель новостных потребностей аудитории](#), которая была разработана в BBC.

СМИ, как поставщики новостей, должны удовлетворять потребности своей аудитории. Потребности аудитории таковы: проинформируй меня, разъясни мне — дай перспективу, просвети меня — обучи меня, держи меня в тренде, развлеките меня и вдохнови меня.



Ниже приводится описание каждого типа новостных потребностей с гендерном контексте и приводятся примеры соответствующих заголовков и публикаций.

[Проинформируйте меня](#) Эта новостная потребность говорит сама за себя — статья проинформирует вас о последних фактах на данную тему. Обычно это срочные новости или репортажи с мест:

В парламенте снова не соблюдена гендерная квота

Три кыргызские спортсменки стали призерками Олимпиады в Токио

Держите меня в тренде Тут ваши главные союзники — соцсети. Вам важно знать все, что происходит на ваших каналах и за их пределами. Можно сделать отличную подборку твитов, фб-постов или других сообщений из соцсетей на ту или иную тему. Однако всегда помните, что социальные сети не представляют общество в целом, поэтому, если что-то в тренде, это еще не значит, что все об этом говорят.

Кыргызский менталитет и откровенные фото Назиры Айтбековой. Что происходит?

В таком материале может быть отражено то, как проходило обсуждение в социальных сетях. Например, большую дискуссию вызвали откровенные фотографии телеведущей и актрисы Назиры Айтбековой -- она столкнулась с осуждением.

Разъясните мне Информирование аудитории — основная обязанность большинства СМИ, однако вы можете информировать людей, не обязательно просто публикуя факты, которых и у других конкурентов предостаточно. Рассказывайте предысторию, давайте противоположные мнения и точки зрения, пусть читатель сам разбирается. Вопрос в заголовке, выражение “эксперты спорят” и так далее...

Как пандемия коронавируса усилила нагрузку на женщин? Объясняют эксперты

Женщины в Кыргызстане работают в основном в социальной сфере – в образовании или в медицине. Причем, даже в этих сферах они реже занимают руководящие и престижные должности — они работают учителями или медсестрами. Пандемия коронавируса повысила нагрузку на этих специалистов — учителям пришлось разрабатывать новые учебные планы и осваивать гаджеты, медсестры же взяли на себя основную нагрузку по уходу за пациентами с коронавирусом.

Эксперты рассказали, почему в Кыргызстане остается высоким количество случаев подростковой беременности

Проблема ранних браков и ранней беременности до сих пор актуальна для Кыргызстана. Поэтому журналисты могут писать об этом с совершенно разных фокусов, начиная от того, как общество давит на маленьких девочек, заканчивая неспособностью государства решить проблему.

Просветите меня Используйте сервисы Google Trends или AnswerThePublic (и их аналоги), отличные источники актуальных, своевременных вопросов, ответы на которые ищет аудитория. Если вы регулярно используете специальные термины — медицинские, деловые или политические — всегда помните, что многие в вашей аудитории вряд ли знают их значения. Начните с самого начала!

Здесь можно рассказывать обо всем, что связано с сексуальными практиками для женщин. Тема секса в Кыргызстане табуирована, но журналисты могут создавать этичные просветительские материалы. Например, один из самых популярных материалов на «Клоопе» — **Что такое женский оргазм и как его достичь?** Это означает, что у аудитории есть запрос на качественный разъясняющий контент об этом, особенно на кыргызском языке. Сюда же можно включить просветительские материалы, связанные с распространенными [мифами о сексе](#).

Почему в Кыргызстане до сих пор есть список запрещенных профессий для женщин?

В Кыргызстане до сих пор есть список запрещенных для женщин [профессий](#). При том, что множества профессии в нашей стране и вовсе нет, наличие такого списка подтверждает неравенство мужчин и женщин в сфере труда.

Подобный перечень создавался в СССР якобы в рамках заботы государства о здоровье женщин. Но мы все понимаем, что Советский Союз, где и появился этот список, строился на вполне определенных принципах. Советской империи нужны были рабочие руки и здоровые люди, способные воспроизводить себе подобных.

Так что, вся та инфраструктура, которая осталась нам в наследство от СССР – детские сады и школы в микрорайонах – строилась не потому, что правительство заботилось исключительно о комфорте женщин, а потому что, если у женщины ребенок пристроен, то она не может посвящать труду целый день. А список запрещенных профессий [был составлен](#) в первую очередь для того, чтобы контролировать репродуктивную систему женщин и повышать рождаемость.

Женщинам в регионах Кыргызстана могут быть не по карману контрацептивы. Разбираемся

Женщины в регионах Кыргызстане могут не иметь доступа к контрацептивам. Цены на оральные контрацептивы в регионах [выше](#) в среднем на сумму от 20 до 220 сомов. При этом, средняя зарплата во многих регионах почти в два раза меньше, чем в Бишкеке.

Контрацепция — важная часть жизни любой женщины. Предохраняясь, женщины имеют право выбора: когда выходить замуж и рожать, а когда учиться и строить карьеру. При этом женщинам в Кыргызстане и вовсе могут запрещать использовать контрацептивы — ведь они должны рожать детей. Это называется репродуктивным насилием.

Менструация: что делали кыргызские женщины до прокладок?

Подобные материалы могут разбивать табу на разговоры о менструации в Кыргызстане, а также объяснять, какие средства гигиены появились в мире. Эту тему можно развернуть и по-другому: например, рассказать о том, что в исправительных учреждениях женщинам могут быть [недоступны](#) даже обычные гигиенические прокладки во время менструации, также в таких учреждениях нет условий для регулярного мытья.

Как бодишейминг влияет на восприятие тела и неуверенность женщин?

К женщинам в этом мире предъявляется очень много требований и одно из них — красивое тело. Но стандарты красоты, которые нам навязывает общество, зачастую ложные и достичь их в обычной жизни невероятно сложно. Эти субъективные стандарты приводят к тому, что женщины чувствуют себя неуверенно и вредят своему здоровью многочисленными диетами, пытаются, например, похудеть.

Раньше считалось, что женщина должна быть красивой для мужчины. Теперь бьюти-индустрия говорит женщинам, что им нужно быть красивыми ради себя. И эта мантра звучит заманчиво, если забыть о том, что бьюти-индустрии не выгодно терять миллиарды долларов, из-за того, что женщин вдруг стали самодостаточными и научились любить себя и свое тело таким, какое оно есть.

Что такое стеклянный потолок и почему женщинам сложно добиваться успеха в Кыргызстане?

Стеклянный потолок — это невидимые ограничения как в коммерческих компаниях, так и в органах власти, которые мешают достичь управленческих должностей.

Есть множество неформальных правил игры, которые женщина соблюсти просто не может в силу того, что она женщина. Мужчинам в мужском мире очень просто договориться между собой: могут обсудить какие-то вопросы в неформальной обстановке — в бане, или провести личные переговоры в кабинете. Если женщина попытается использовать один из этих вариантов для достижения карьерных целей, то ее, скорее всего, подвергнут слатшеймингу. Все эти ограничения искусственно удерживают женщин на низших должностях.

[Вдохновите меня](#) Всегда помните, что любой тип общественного неравенства — настоящего или исторического, полового, религиозного, сексуального, может стать отличной основой для истории, которая удовлетворит эту новостную потребность. Выйдите за рамки того, что именно произошло, и расскажите истории о эмоциях людей,

попавших в некую ситуацию. Если вы местное или региональное СМИ, то очень сильный отклик получают рассказы об известных жителях, добившихся успеха.

«Люди в самолёте везут семье гостинцы, а я — камни». Как учёная Сагын уже 50 лет изучает фарфор

Можно давать различные ролевые модели успешных женщин, чтобы девочки видели, что они также могут в будущем добиваться процветания, зарабатывать не меньше, чем мужчины. Нужно показывать разные сценарии жизни для женщин — общество сейчас нам рисует только один сценарий: после 20 нужно выйти замуж, а то потом назовут «старой девой», до 30 нужно родить не менее двух детей, а то назовут «старородящей», к 50 выдать замуж и женить всех детей, а после стать бабушкой, ухаживающей за внуками. Но в мире есть много женщин, которые реализовали себя в совершенно других ролях.

Акцентировать внимание на том, что при всех своих успехах в бизнесе, карьере, науке, ваша героиня еще и хранительница домашнего очага, не нужно.

Когда мы видим мужчину-профессионала своего дела, у нас не возникает даже мыслей спрашивать о его семье или детях, однако когда речь идет о женщинах — эти вопросы сразу появляются.

Нужно не закреплять, а избавляться от стереотипов о том, что женщина без мужа никто, что без ребенка она не состоялась. Рассказывайте истории довольных своей жизнью чайлдфри-женщин, женщин, которые вопреки давлению семьи и общественности, выбрали безбрачие и стали вести счастливую самостоятельную жизнь и ни на кого не ориентироваться. Покажите аудитории, что есть выбор.

Отвлеките меня Видеоролики и фотоподборки - отличные форматы для этих материалов. Многие СМИ уже успешно производят форматы в стиле “Фото дня” или “Одним снимком”. Для этой потребности вы обязательно найдете что-то замечательное, легкое, но все равно связанное с новостной повесткой. Разместите фото отдельно на сайте и в своих социальных сетях - такого рода вещи довольно легко находят свою аудиторию...

Одним кадром: Гендерное неравенство в кыргызской политике



Сооронбай Жээнбеков на встрече с экс-премьерами и бывшими спикерами парламента 20 ноября.
Фото: пресс-служба президента Кыргызстана

О проекте

Проект «ДаткАйым - Продвигаем гендерное равенство по-новому!» нацелен на поддержку трансформации глубоко укоренившихся патриархальных поведенческих установок в обществе в борьбе против распространения гендерной и социальной дискриминации в образовании, средствах массовой информации и эффективное и продуктивное реагирование на дискриминацию по гендерному признаку в соответствии с Целью устойчивого развития 5. Проект намерен поддержать государственные органы, организации гражданского общества, образовательные учреждения и средства массовой информации в продвижении гендерного равенства и предотвращении гендерной дискриминации и распространении позитивных гендерных тенденций на всех уровнях общества.

Проект «ДаткАйым - Продвигаем гендерное равенство по-новому!» реализуется Общественным объединением «Агентство социальных технологий» (Кыргызская Республика) и Центром творческого развития «Данило Дольчи» (Италия) при финансовой поддержке Европейского Союза в течение 36 месяцев с 2019 г по 2022 г. (Европейский инструмент в области демократии и прав человека - Программа поддержки на национальном уровне для Кыргызстана 2018 – 2019 гг.)

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Образование свободное от стереотипов

Поддержка проведения антидискриминационной и гендерной экспертизы стандартов и учебных материалов, а также повышение гендерной компетентности работников образования в Кыргызской Республике.

Гендерно-чувствительные стандарты средств массовой информации

Содействие разработке и внедрению стандартов гендерно-чувствительной журналистики в Кыргызстане, методическая поддержка Вузов по применению данных стандартов при подготовке специалистов по журналистике, улучшение сотрудничества СМИ и гендерных экспертов, НПО.

Сотрудничество по реализации гендерной политики

Поддержка межведомственного взаимодействия по предупреждению и отклику на гендерную дискриминацию и насилие на национальном и местном уровнях через повышение потенциала ответственных по гендерным вопросам министерств, ведомств, ОМСУ.

Продукты и результаты

- Исследования и аналитические обзоры гендерного измерения по приоритетным направлениям проекта;
- Нормативные правовые документы по регулированию гендерных вопросов в рамках приоритетных направлений;

- Методические руководства, пособия для целевых групп проекта на кыргызском и русском языках;
- Тренинговые модули, обучающие курсы, в том числе в онлайн формате, на кыргызском и русском языках;
- Ролики, информационно-образовательные материалы, информационные кампании, акции на кыргызском и русском языках;
- Мероприятия по распространению результатов и вовлечению целевых групп на всех уровнях.

Полную информацию о проекте можно получить на сайте и социальных страницах проекта:

Сайт: <https://hero-datkayim.kg/>

Фейсбук: <https://www.facebook.com/DatkAyim2019>

Инстаграмм: https://instagram.com/datkaiym_hero?igshid=zici5bc7e8yq

Ютуб: <https://www.youtube.com/channel/UCwVLDlowiyokVfRr1JtYiTw>