



Практическое руководство для членов местных комитетов по охране и защите от семейного насилия

Проект «ДаткаЙым – Продвигаем гендерное равенство по-новому»

HERo – New narratives towards a gender equal society

EIDHR/2019/409-867

Бишкек 2022



Данная публикация опубликована при финансовой поддержке Европейского Союза.
За его содержание несет исключительную ответственность Центр творческого развития «Данило Дольчи» (Италия) и ОО «Агентство социальных технологий».
Публикация не обязательно отражает точку зрения Европейского Союза.



Практическое руководство для членов местных комитетов по охране и защите от семейного насилия. Местные комитеты в сфере охраны и защиты от семейного насилия: алгоритм действий. Б.: 2022. 26 с.

| | |
|---------------------------|--|
| Название документа | Практическое руководство для членов КПНС |
| Деятельность | |
| Авторы | ОО «Агентство социальных технологий» (АСТ) и Центр творческого развития «Данило Дольчи» |

Оглавление

| | |
|--|-----------|
| 1. МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ | 3 |
| 2. АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ОМСУ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ | 6 |
| 3. АЛГОРИТМ ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ | 8 |
| 4. АЛГОРИТМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЧЛЕНОВ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ | 11 |
| 5. ПРИНЦИПЫ И АЛГОРИТМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЧЛЕНОВ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ С ПОСТРАДАВШИМИ ЛИЦАМИ | 16 |
| Приложение 1. Типовое положение о местных комитетах по охране и защите от семейного насилия | 22 |
| Приложение 2. Образец распоряжения об утверждении местного комитета | 26 |
| Приложение 3. Журнал учета обращений граждан по фактам семейного насилия | 2 |
| Приложение 4. Образец плана работы местного комитета по охране и защите от семейного насилия | 3 |
| Приложение 5. Информация для членов МК о формах насилия в отношении женщин и девочек | 5 |
| Приложение 6. Преступления и правонарушения в отношении женщин и детей | 7 |
| Приложение 7. Ответственность за совершение гендерного и семейного насилия в законодательстве КР | 14 |
| Приложение 8. Рекомендации для ведения разговора с лицами, пострадавшими от семейного насилия | 20 |
| Приложение 9. Построение плана безопасности с пострадавшей | 21 |
| О проекте | 25 |



СОКРАЩЕНИЯ

| | |
|-------|---|
| АО | - Айыл окмоту |
| ГГЮП | - Государственная гарантированная юридическая помощь |
| ГОВД | - Городской отдел внутренних дел |
| КР | - Кыргызская Республика |
| МК | - местный комитет по охране и защите от семейного насилия |
| МВД | - министерство внутренних дел |
| МГА | - местная государственная администрация |
| МТСП | - Министерство труда и социального развития |
| МТУ | - Муниципальное территориальное управление |
| НПА | - Нормативный правовой акт |
| НПД | - Национальный план действий по достижению гендерного равенства |
| НПО | - Неправительственная организация |
| ОМСУ | - Орган местного самоуправления |
| ОВД | - Органы внутренних дел |
| РОВД | - Районный отдел внутренних дел |
| СН | - семейное насилие |
| ТОС | - Территориальный общественный совет |
| ТУ | - Территориальная управа |
| УВД | - Управление внутренних дел |
| УК КР | - Уголовный кодекс |
| УУМ | - участковый уполномоченный милиции |
| УО | - Управление образования |
| УСР | - Управление социального развития |
| УПК | - Уголовно-процессуальный кодекс |
| ФАП | - Фельдшерско-акушерский пункт |
| ЦБЮП | - Центр бесплатной юридической помощи |
| ЦСМ | - Центр семейной медицины |



1. МЕСТНЫЕ КОМИТЕТЫ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ

Законодательством Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты от семейного насилия предусмотрены правовые нормы для создания комплексного подхода, модели взаимного сотрудничества государственных органов, организаций и граждан. Данные нормы предусматривают взаимодействие и координацию деятельности всех субъектов сферы охраны и защиты от семейного насилия и правовое разграничение их функций и полномочий, как на государственном, так и на местном уровне.

Правовой основой создания и организации деятельности местных комитетов стали следующие нормативные правовые и ведомственные акты:

- Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63;
- Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года № 123;
- Закон Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» от 19 декабря 2001 года № 111;
- Закон Кыргызской Республики «Об основах профилактики правонарушений» от 5 мая 2021 года № 60;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о механизмах взаимодействия органов внутренних дел Кыргызской Республики с институтами гражданского общества» от 30 июля 2015 года № 547
- Постановление Правительства КР от 03 октября 2017 г. №642 «Об утверждении формы охранный ордера»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении формы охранный ордера от 3 октября 2017 года» от 30 октября 2020 года № 528;
- Приказ МВД КР от 29.08.2019г. №714 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности ОВД по охране и защите от семейного насилия»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 01 августа 2019г. №390 «Об осуществлении охраны и защиты от семейного насилия», утверждающего Порядок о взаимодействии государственных органов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия и Порядок оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия и Типовой коррекционной программе по изменению насильственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие;
- Решение №1 от 15 января 2020 г. Национального совета по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики;



- План срочных мероприятий по предотвращению семейного насилия в Кыргызской Республике на 2020 г., утвержденный вице-премьер-министром КР;
- Приказ №40 от 13 марта 2020 г. Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики и Приказ №01-18/35 от 13 марта 2020 г. Государственного агентства КР по местному самоуправлению и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики «Об утверждении Типового Положения о местном комитете по охране и защите от семейного насилия».

На местном уровне исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления (мэрии, айыл окмоту) оказывают содействие межведомственной координации и взаимодействию субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия на местном уровне через создание специальных органов - местных комитетов по охране и защите от семейного насилия (далее – МК).

Местный комитет формируется органами местного самоуправления, в каждом айыльном аймаке/муниципальном территориальном подразделении/городе создаются собственные комитеты, работающие на территории этого аймака/муниципалитета/города. Также возможно создание нескольких комитетов на территории одного айыльного аймака/муниципалитета, которые будут действовать на территории отдельного села, участков, входящих в состав аймака/муниципалитета. В городах рекомендуется открывать на базе административных делений (муниципального территориального управления, территориальных советов, территориальных управ) отдельные комитеты по участкам, учитывая численность населения в городах.

Порядок и условия деятельности этого специального органа – местных комитетов определяется Типовым Положением о местном комитете по охране и защите от семейного насилия, утвержденное Приказом №40 от 13 марта 2020 г. Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики и Приказом 01- 18/35 от 13 марта 2020 г. Государственного агентства КР по местному самоуправлению и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики (Приложение 1).

В соответствии с Типовым Положением местный комитет по охране и защите от семейного насилия (далее – МК) – это постоянно действующий коллегиальный орган, созданный на общественных началах из представителей государственных органов (субъектов законодательства в сфере охраны и защиты от семейного насилия), членов местного сообщества и представителей гражданского общества для взаимодействия и сотрудничества по вопросам предотвращения семейного насилия, нарушения прав женщин, детей, пожилых и недееспособных граждан¹.

¹ Типовое Положение о местном комитете по охране и защите от семейного насилия, утвержденное Приказом №40 от 13 марта 2020 г. Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики и Приказом 01- 18/35 от 13 марта 2020 г. Государственного агентства КР по местному самоуправлению и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики.



На местные комитеты возложены задачи содействия межведомственной координации и взаимодействию субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия на местном уровне:

- Взаимодействие между представителями государственных структур, органов местного самоуправления и другими представителями по вопросам предотвращения семейного насилия;
- Информирование местного населения по вопросам прав человека, защиты и охраны прав, а также предотвращения семейного насилия;
- Проведение разъяснительных и консультативных встреч с местным сообществом;
- Обсуждение и продвижение общественных инициатив, связанных с вопросами защиты прав и предотвращения семейного насилия.
- Содействие улучшению качества предоставляемых государственными структурами и НПО услуг по предотвращению семейного насилия.
- Сбор информации по проблемам семейного насилия.
- Подготовка предложений, рекомендаций по информационно-просветительской работе и координации усилий, направленных на повышение информативности и ответственности сообщества за происходящее насилие.

И возложены следующие функции:

- Проведение профилактических встреч с населением по вопросам прав человека и вопросам предотвращения семейного насилия;
- Выявление и оказание информационной и консультативной правовой помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;
- Проведение обучающих мероприятий для членов комитета не реже одного раза в квартал;
- Извещение в необходимых случаях органов внутренних дел и прокуратуры о фактах совершенного в семье насилия;
- Проведение постоянного мониторинга случаев нарушения прав женщин, детей, пожилых людей на безопасную жизнь;
- Развитие и поддержка коммуникации с частными и общественными местными сообществами;
- Развитие межтерриториального сотрудничества по поддержке и развитию общественных инициатив по предотвращению семейного насилия;
- Содействие созданию условий для преодоления гражданами, пострадавшими от насилия, препятствий, ограничивающих их жизнедеятельность, и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества;
- Содействие государственным учреждениям и общественным объединениям в проведении информационных мероприятий по вопросам насилия в семье и механизмах защиты от семейного насилия.



2. АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ДЛЯ СОЗДАНИЯ ОМСУ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

Согласно Типового положения перед руководством ОМСУ ставится цель объединить и координировать усилия ОМСУ, государственных органов, жителей сообщества, общественных организаций и других учреждений. Инициировать создание МК обязаны исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления (мэрии, айыл окмоту), соответственно могут принимать решения на подготовительном этапе. На подготовительном этапе руководителю административного деления (МТУ, ТОС, ТУ), главе айыл-окмоту следует провести предварительную рабочую встречу с мэром или главой района² совместно по специалистом местной администрации или мэрии, задачей которых будет:

- Обсуждение планов и формата создания МК;
- Согласование форм взаимодействия с территориальными подразделениями государственных органов и назначение ответственных для работы с членами местного комитета;
- Включение деятельности местных комитетов в план работы по вопросам охраны и защиты граждан от семейного насилия района/города.

Повестку о создании комитета необходимо поставить на мероприятиях с максимальным участием местного населения, к примеру, на сходе жителей села или на встрече с представителями государственных органов, депутатами местных кенешей, местными активистами и др. Повестка должна включать нормы законодательства, обзор ситуации по семейному насилию, цель и задачи местных комитетов. Также для обсуждения должны быть поставлены следующие вопросы:

- Сколько местных комитетов будут созданы?
- Каковы критерии отбора должны быть для членов МК?
- Сколько человек должно быть в составе каждого комитета?
- Кто из представителей субъектов должен войти в состав МК?
- Как будет избираться председатель?
- Какие права имеют члены МК?

Предлагаются следующие критерии отбора членов в состав местного комитета:

- желание работать в комитете и стремление к командной работе;
- приверженность решению проблемы семейного насилия в сообществе;
- отсутствие фактов привлечения за совершение правонарушений и преступлений, связанных с семейным и гендерным насилием.

² В соответствии со ст. 18 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия» на местные государственные администрации возложены функции по обеспечению и координации согласованной деятельности государственных территориальных подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов во взаимодействии с органами местного самоуправления и осуществление государственного контроля за их деятельностью по делегированным функциям и полномочиям в сфере охраны и защиты от семейного насилия

В состав местного комитета должны входить представители следующих субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия:

- государственных органов:
 1. органы внутренних дел и юстиции;
 2. органы социального развития, образования, здравоохранения;
 3. других министерств и ведомств;
 4. институт омбудсмена, адвокатура и др.
- органов местного самоуправления: айыл окмоту/мэрия и айылный/городской кенеш (местный кенеш);
- общественных, некоммерческих организаций, такие как суды аксакалов, женские советы, молодежные комитеты, кризисные центры и др.;
- организаций и предприятий различных форм собственности (государственные, частные, смешанные);
- граждане – местные активисты.

Рис.1. Состав местного комитета по охране и защите от семейного насилия



В соответствии с типовым положением члены местного **имеют права:**

- рассматривать общественные инициативы, связанные с вопросами предотвращения семейного насилия;
- участвовать в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов и управленческих решений;
- вносить предложения, рекомендации по совершенствованию планируемых или принятых – государственными органами и органами МСУ решений;
- привлекать к своей работе представителей национальных, международных экспертных и научных организаций, НПО, а также отдельных специалистов;
- организовывать и проводить семинары, конференции, круглые столы, общественные слушания и другие мероприятия;



- приглашать руководство и сотрудников соответствующих государственных органов и органов МСУ, гражданских активистов и других граждан местности на заседания для обсуждения вопросов, отнесенных к компетенции комитета;
- информировать общественность, государственные органы, органы МСУ, при отклонении, игнорировании ими предложений, рекомендаций и иных обращений комитета;
- оказывать содействие государственным органам, органам МСУ в осуществлении взаимодействия с общественностью;
- привлекать не запрещенные законодательством Кыргызской Республики средства для финансирования определенных расходов комитета;

вправе принимать участие в качестве наблюдателей:

- на заседаниях государственных органов и органов местного самоуправления их структурных подразделениях по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;
- в иных мероприятиях, проводимых государственными органами и их структурными подразделениями.

Результаты обсуждения важно запротоколировать и представить для представителя мэрии, районной администрации и главы ОМСУ.

Из числа членов МК избирается председатель, ответственный секретарь. На основе Типового положения члены МК разрабатывают собственное Положение. Распоряжение главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления должно включать следующее:

- об утверждении состава МК с указанием председателя и секретаря;
- о возложении ответственности за реализацию распоряжения;
- о необходимости и сроках разработки плана мер по профилактике семейного насилия;
- о ежеквартальной отчетности и контроля по выполнению плана.

Образец распоряжения прилагается (*Приложение 2.*)

Необходимо председателю МК обсудить с главой ОМСУ обеспечение членов МК документом, удостоверяющим членство в местном комитете, и заверенным главой ОМСУ.

3. АЛГОРИТМ ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

Для скоординированной работы важно между членами МК обсудить распределение обязанностей возложенных функций на МК:



- Профилактические встречи могут проводить члены МК - сотрудники ОВД, сотрудник организации здравоохранения, председатель или член квартального комитета, местные активисты, представитель НПО или КЦ;
- Выявление и оказание информационной и консультативной правовой помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия могут осуществлять члены МК - соцработник, член квартального комитета, член женского или молодежного комитета, местные активисты
- Проведение обучающих мероприятий для членов МК - сотрудники ОВД, сотрудник УСР района³, представитель НПО или КЦ
- Извещение в необходимых случаях ОВД и прокуратуры о фактах СН могут осуществлять все члены МК (в случае согласия совершеннолетнего лица, согласия не требуется в случаях насилия в отношении детей и недееспособных);
- Проведение постоянного мониторинга случаев нарушения прав женщин, детей, пожилых людей на безопасную жизнь – все члены МК;
- Развитие и поддержка коммуникации с частными и общественными местными сообществами должны осуществлять председатель МК, депутат местного кенеша - член МК, представители НПО и КЦ;
- Развитие межтерриториального сотрудничества по поддержке и развитию общественных инициатив по предотвращению семейного насилия должны организовывать председатель МК, депутат местного кенеша - член МК, представитель УСР района/города, представители НПО и КЦ;
- Содействие созданию условий для преодоления гражданами, пострадавшими от насилия, препятствий, ограничивающих их жизнедеятельность, и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества должны обеспечивать в рамках функциональных обязанностей соцработник АО/МТУ, совместно с УСР, сотрудник ОВД;
- Содействие государственным учреждениям и общественным объединениям в проведении информационных мероприятий по вопросам насилия в семье и механизмах защиты от семейного насилия - председатель МК, ответственный секретарь МК.

Для эффективной работы согласно основным задач председателю МК важно инициировать подготовку плана работы МК. Для разработки плана работы МК предварительно провести: а) обзор ситуации по семейному насилию на соответствующей территории; б) анализ проблемы для дальнейшей деятельности; в) формирование действий по профилактике семейного насилия.

а) Обзор ситуации о состоянии семейного насилия на соответствующей территории. МК должны собрать следующую информацию:

³ Управление социального развития районов/городов обеспечивает методическую и консультативную помощь территориальным органам социального развития, органам местного самоуправления по вопросам охраны и социальной защиты от семейного насилия в соответствии со ст.11 Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия».



- статистические данные государственных органов (координационные совещания, РОВД/ГОВД, отчеты УУМ, прокуратуры, органов социального развития, здравоохранения, образования, кризисных центров);
- данные для самостоятельного анализа: беседы, консультации, изучение документов (вкл. данные по обращаемости в кризисные центры и мониторинг организаций, работающих в сфере защиты прав детей, женщин, пожилых, лиц с инвалидностью и др. некоммерческих организаций или гражданских активистов).

Статистические данные государственных органов должны содержать следующие данные:

- динамику и количество выданных временных охранных ордеров по случаям семейного насилия;
- динамику и количество совершенных правонарушений и преступлений вследствие семейного насилия;
- наиболее распространенные виды семейного и гендерного насилия, число которых растет быстрее других;
- по группам населения (по полу, возрасту, национальности, по территориальности), которые больше подвергаются семейному насилию;
- о лицах, совершивших семейное насилие и состоящих на учете как «семейные дебоширы»;
- количество пострадавших лиц (по полу, возрасту, национальности, по территориальности), обратившихся в организации здравоохранения за медицинской помощью;
- количество пострадавших лиц (по полу, возрасту, национальности, по территориальности), зарегистрированных в органах социального развития по фактам семейного насилия;
- количество пострадавших лиц (по полу, возрасту, национальности), зарегистрированных в учреждениях образования;
- количество пострадавших лиц, обратившихся в кризисные центры по фактам семейного насилия.

Данные для дополнительного анализа: эту информацию могут собрать члены МК во время проведения встреч с жителями (на сходах, собраниях, общественных слушаниях) данной территории. Так как члены МК имеют предыдущий опыт работы с разными группами населения, возможно изучение мнения молодежи, женщин, представителей государственных органов, жителей определенных улиц и кварталов и т.д. Дополнительную информацию можно собрать путем проведения консультаций с представителями организаций, работающих по проблеме семейного насилия, в сфере защиты прав женщин, детей, лиц с инвалидностью на данной территории.



б) анализ проблемы для дальнейшей деятельности. Собранная информация, вкл. мнение специалистов в этой области показывает нужды сообщества в сфере решения проблемы семейного насилия и ответит на вопросы:

- Какие меры по профилактике семейного насилия будут определены с разными группами населения?
- Какие направления плана будут более приоритетными, срочными на сроки планирования?
- Какие направления плана будут долгосрочными?
- Какие категории лиц, совершивших семейное насилие, определены на соответствующей территории?
- С какой категорией пострадавших необходимо работать?
- Какие методы реагирования и профилактики нужно использовать?
- Какое обучение необходимо провести для тех, кто будет задействован?
- Какие поставщики услуг и помощи работают на данной территории?
- Кого из субъектов необходимо вовлечь в профилактику семейного насилия на районном уровне?

в) формирование мер/действий по профилактике семейного насилия. Определите приоритетные направления, далее разработайте конкретные ответные действия и функции каждого ответственного субъекта на местном уровне. Необходимо разработать письменный план действий, в котором должны быть такие графы: действия, партнеры, сроки, ФИО ответственного члена МК. (типовой план в приложении)

Для системной работы комитета рекомендуется проводить срочные/экстренные и ежемесячные рабочие заседания, заседания МК инициирует председатель МК или другие члены МК. Срочные/экстренные заседания могут проходить в неполном составе для решения экстренной ситуации по семейному насилию. Ежемесячные заседания могут проводиться с определенной задачей, к примеру, для мониторинга и контроля выполнения плановых мероприятий, или для обсуждения (а) результатов мер реагирования на предыдущие случаи семейного насилия; (б) результатов выявления групп риска в рамках подворового обхода, (б) препятствий во взаимодействии субъектов или процесса передачи/получения информации или перенаправления пострадавших от семейного насилия, (в) планирования информационно-просветительской работы; (г) отдельных случаев семейного насилия, требующих вмешательства государственных органов на районном уровне; и т.д. Все заседания МК протоколируются, фиксируются все принятые решения. Протокол подписывается председателем и ответственным секретарем МК.

4. АЛГОРИТМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЧЛЕНОВ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ



Местный комитет является одним из звеньев системы охраны и защиты от семейного насилия на местном уровне, который объединяет усилия всех субъектов на территории.

Поступление информации о фактах семейного насилия возможно из разных источников:

- уведомление любого лица, заявившего о факте семейного насилия;
- обращения субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия;
- информации, поступившей от постоянно действующей Единой государственной дежурно-диспетчерской службы «Система-112» МЧС КР;
- информации, поступившей от сотрудников «Горячей линии для детей - 111»;
- информации, полученной из средств массовой информации;
- по телефону, в т.ч. анонимно пострадавший сообщает по телефону о том, что переживает семейное насилие, члену МК необходимо:
 - мотивировать на очное обращение за помощью;
 - предоставить информацию о других субъектах, предоставляющих помощь пострадавшим от семейного насилия.

Все обращения к членам МК, в т.ч. телефонное обращение обязательно регистрируются в специальном журнале учета обращений (Приложение 3). Исполнительные органы местного самоуправления информируются о выявленных фактах семейного насилия в течение 24 часов, для учета данных о семейном насилии на своей территории.

Для совместного реагирования на факты семейного насилия члены МК обязаны незамедлительно информировать друг друга о фактах семейного насилия:



При получении информации о факте семейного насилия член МК предоставляет пострадавшему лицу помощь (в рамках своих компетенций), при условии согласия пострадавшего на ее получение, в случаях насилия в отношении несовершеннолетних лиц и лиц, официально признанных недееспособными не требуется согласие.



В случае, если пострадавший нуждается в получении иных видов помощи, то пострадавший перенаправляется членом МК к субъекту, в компетенцию которого входит предоставление помощи, необходимой пострадавшему. Субъект, к которому был перенаправлен пострадавший, обязан сообщить перенаправившему члену МК, была ли оказана помощь перенаправленному пострадавшему в течение 10 дней с момента перенаправления.

Сведения об источниках полученной информации членами не разглашаются. Близкие родственники или знакомые пострадавших информируются членами МК, с согласия самих пострадавших.

Взаимодействие внутри членов МК осуществляется согласно функций:

Для проведения профилактических встреч с населением сообщества или отдельными группами населения председателю МК в соответствии с планом следует определить дату и время встречи с населением, под руководством ответственного секретаря сформировать программу/повестку встречи и распределить между каждым членом МК информационные тематики. К примеру, информационная встреча по семейному насилию может быть распределена следующим образом: (а) информацию о проблеме семейного насилия можно возложить на члена МК из представителей НПО/кризисных центров или членов квартального комитета, (б) информацию о законодательстве и ответственности за совершение семейного насилия может предоставить сотрудник ОВД, представитель юстиции, ЦБЮП или адвокатуры; (в) рассказать о последствиях семейного насилия для здоровья детей, женщин, пожилых может член МК - сотрудник организации здравоохранения; (г) предоставить информацию о функциях местного комитета. Повестка следующей информационной встречи может быть построена об информировании о службах помощи: (а) о функциях ОВД расскажет УУМ, (б) о медицинской помощи проинформирует медицинский работник; (в) о правовой помощи/консультациях, о психологической помощи, услугах убежища и др. НПО/кризисных центров – представитель НПО/кризисных центров, (г) о видах социальной помощи – социальный работник.

Для выявления лиц, пострадавших от семейного насилия определены несколько методов⁴:

- Формирование совместных графиков подворового обхода.
Для этого председателем МК совместно с соцработником формируется и

⁴ Совместный Приказ Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики №133 от 25 октября 2019 г. и Министерства внутренних дел Кыргызской Республики №917 от 25 октября 2019г. «Об утверждении инструкции о порядке взаимодействия органов социального развития, органов по защите детей с органами внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия»



утверждается в плане График подворового обхода. Председателем МК осуществляется распределение членов МК для подворового обхода соответственно по территории;

- Организация совместного посещения семей группы риска.
Список семей групп риска предоставляется соцработником АО/МТУ, сотрудник ОВД предоставляет список, состоящих на учете лиц, совершивших семейное насилие, в категорию «допускающий правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений» (примечание)
Сформированные группы из числа членов МК совместно с сотрудником ОВД посещают семьи группы риска;
- Индивидуально-профилактическая работа с семьями, состоящими на учете в органах социального развития.
Список семей групп риска предоставляется соцработником АО/МТУ, на заседаниях МК обсуждаются проблемные ситуации данных семей, и в индивидуальном порядке приглашаются для обсуждения выхода из тяжелой жизненной ситуации с составлением ПИРС, также члены МК информируют об ответственности за совершение семейного насилия;
- Первичный опрос несовершеннолетних лиц, пожилых, лиц с ограниченными возможностями здоровья, иных иждивенцев.

Оказание информационной и консультативной правовой помощи включает информирование лиц, пострадавших от семейного насилия о:

Право на получение разных видов помощи

- получить правовую, социальную, медицинскую, психологическую помощь и защиту от семейного насилия в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в учреждениях социального обслуживания: консультативно- профилактических центрах (кризисных центрах), убежищах, а также в других учреждениях в пределах их компетенции;
- помещения в убежище (государственное или муниципальное или КЦ) для безопасного временного проживания. Пребывание в убежище осуществляется на бесплатной основе на условиях договора в соответствии с утвержденными правилами убежища;
- получить информацию о возможностях обучения, профессиональной подготовки и переподготовки, трудоустройства и иных формах социальной реабилитации;

Право на обращение в ОВД

- подать заявление в ОВД о факте совершения семейного насилия или угрозы его совершения;



- получить временный охранный ордер на основании своего заявления о факте совершения семейного насилия в ОВД;
- подать заявление в ОВД о продлении временного охранный ордера;
- дать согласие ОВД об информировании в трехдневный срок с момента продления временного охранный ордера в районное управление социального развития и другие субъекты по охране и защиты от семейного насилия;
- обжаловать отказ в выдаче или продлении временного охранный ордера в установленном порядке в ОВД (по инстанции), органы прокуратуры либо в суд;
- получить информацию об условиях временного охранный ордера, о порядке его выдачи / продления и контроля условий временного охранный ордера;
- обратиться в территориальное подразделение ОВД для привлечения лица, совершившего насилие, к правонарушению и уголовной ответственности;

Право на обращение в судебные органы обратиться в суд с иском заявлением по одному или несколькими требованиями на срок од 1 до 6 месяцев:

- временно выселить насильника из места совместного проживания;
- ограничить родительские права насильника в части контактов с несовершеннолетними детьми;
- признать насильника ограниченно дееспособным в соответствии с гражданским законодательством;
- иные требования, предусмотренные гражданским и семейным законодательством.

Все члены МК должны быть обеспечены контактами всех служб по карте поставщиков (в разделе Как действуют МК?) с целью передачи этой информации пострадавшему лицу.

Проведение обучающих мероприятий для членов комитета должно быть постоянным и важно включить в план работы МК для:

1. лучшего понимания членами МК природы и видов семейного и гендерного насилия, цикличности семейного насилия;
2. повышения осведомленности членов МК по вопросам и методам профилактики семейного насилия;
3. изучения положения Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»;
4. изучения функций и полномочий каждого субъекта в соответствии с законодательством;
5. повышения потенциала членов МК по функциям МК и по стандартам обращения с лицами, пострадавшими от семейного насилия;
6. получения информации о законодательных изменениях в сфере уголовного законодательства;
7. об ответственности лиц, совершивших семейное насилие, в соответствии с Кодексом КР о правонарушениях, Уголовным Кодексом КР;



8. об ответственности за совершение гендерных преступлений (изнасилования, насильственные действия сексуального характера, действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста; развратные действия, принуждение и похищение для вступления в брак; многоженство, а также нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов, торговля с целью сексуальной эксплуатации, семейное насилие, убийства);
9. получения навыков практических методов взаимодействия субъектов для оказания помощи пострадавшим и для профилактики семейного насилия;
10. Совместной разработки рабочего плана МК.

Для повышения потенциала членов председателю МК необходимо определить внутренние ресурсы, кто из членов МК имеет навыки и способен проводить обучение по вопросам семейного насилия. Также важно использовать внешние ресурсы и обратиться за помощью к субъектам, ответственным в сфере охраны и защиты от семейного насилия для проведения тематических занятий для членов МК.

Извещение в необходимых случаях ОВД и прокуратуры о фактах СН

Член МК уведомляет сотрудников органов внутренних дел и прокуратуру без согласия пострадавшего в следующих случаях:

- выявления членом МК факта семейного насилия в отношении детей, член МК уведомляет (в течение двадцати четырех часов) территориальный уполномоченный орган по защите детей и органы внутренних дел без согласия пострадавшего. В свою очередь органы внутренних дел незамедлительно выезжают на место происшествия;
- получения информации или выявления преступления в отношении детей со стороны родителей или приравненных к членам семьи лиц (изнасилования, развратных действий, насильственных действий сексуального характера, нанесение вреда физическому здоровью) член МК передает информацию в органы внутренних дел и прокуратуру;
- при получении информации или выявления факта семейного насилия в отношении женщины с травмами криминального характера член МК информирует сотрудников органов внутренних дел.

5. ПРИНЦИПЫ И АЛГОРИТМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЧЛЕНОВ МЕСТНЫХ КОМИТЕТОВ ПО ОХРАНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ С ПОСТРАДАВШИМИ ЛИЦАМИ

В процессе деятельности члены МК должны придерживаться следующих стандартов и принципов в работе с пострадавшими от семейного насилия:

Конфиденциальность



Соблюдение конфиденциальности – важная мера для обеспечения безопасности пострадавших, предотвращения дальнейших угроз и/или насилия, а также недопущения распространения информации личного характера. В отношении взрослых пострадавших обмен конфиденциальной информацией означает, что некоторая информация может быть передана другим членам МК исключительно на основании «принципа необходимости». Это должно быть объяснено пострадавшей, и она должна понимать, какая информация и кому будет передана. Если пострадавшие несовершеннолетние, то информация передается без согласия. Конфиденциальность должна соблюдаться членами МК на всех этапах предоставления услуг и помощи. Это включает отсутствие третьих лиц при опросе пострадавших, ограничение доступа к информации о месте их проживания и нахождения и др. Дела о насилии в отношении девочек и женщин следует рассматривать в закрытом порядке.

Безопасность

Безопасность пострадавших женщин и детей имеет первостепенное значение при предоставлении качественных услуг. Обеспечение безопасности включает незамедлительную изоляцию пострадавших от возможного виновника и оценку их безопасности, а в случае необходимости – помещение их в безопасное место. Необходимо оценить возможную реакцию насильника, чтобы уменьшить риск совершения повторного насилия в отношении пострадавшей женщины или ребенка. Члены МК совместно с сотрудниками органов внутренних дел и уполномоченного государственного органа по защите детей обязаны незамедлительно принять специальные меры для обеспечения безопасности в случае высокого риска насилия, например, содействовать в перевозке в безопасное место, применить арест лица (от 3 до 7 дней)⁵, совершившего семейное насилие, или изъять ребенка из семьи. Принцип соблюдения безопасности также распространяется на сотрудников органов внутренних дел, предоставляющих услуги пострадавшим.

Оценка безопасности лиц, переживших насилие, должна быть проведена в момент, когда человек сообщает о том, что они подверглись насилию. Для этого необходимо учесть возможные угрозы, оценить возможность совершения насильственных действий и принять меры для того, чтобы после обращения в милицию пострадавшим не был причинен новый вред. Оценка собственной безопасности членов МК должна быть частью его работы.

Информированность

Стандарты обращают внимание на то, чтобы члены МК, предоставляющие помощь и услуги, информировали пострадавших/законных представителей детей о законодательных мерах защиты, о возможности получения социальных, медицинских, юридических услуг. Пострадавших от сексуального насилия и законных представителей детей необходимо в обязательном порядке информировать о постконтактной профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности в первые 72 часа, которая проводится в организациях здравоохранения и предоставляется бесплатно. Пострадавшая женщина /законные представители детей также должны быть проинформированы о возможности обратиться в специализированные центры для получения психологической, юридической помощи и услуг временного проживания.

Правозащитный подход

Правозащитный подход к предоставлению качественных услуг признает, что государство в лице всех своих органов обязано уважать, защищать и соблюдать права

⁵ Статья 70, 71 Кодекса КР о правонарушениях, вступивших в силу с 01 декабря 2022 г.



женщин и детей. Насилие в отношении женщин и детей является фундаментальным нарушением их человеческих прав, включая право на здоровье, развитие, на жизнь, свободную от страха и насилия. Правозащитный подход предусматривает обеспечение безопасности и благополучия женщин и детей, обращения с ними с достоинством, уважением и деликатностью. Он также призывает стремиться к максимально достижимым стандартам услуг, которые имеются в наличии.

Недопущение дискриминации и соблюдение культурных особенностей

Базовые услуги, учитывающие культурные и возрастные особенности, должны принимать во внимание индивидуальные обстоятельства и жизненный опыт женщин и детей, а также их возраст, культуру, гендерную идентичность, этническую принадлежность и языковые предпочтения. Это означает, что при предоставлении услуг и помощи необходимо относиться одинаково ко всем пострадавшим. На практике этот принцип очень часто нарушается, поскольку во многих случаях работники, предоставляющие услуги, руководствуются стереотипными субъективными представлениями и считают, что женщины и дети сами виноваты в том, что подверглись насилию.

Сознательный выбор

Любое действие должно быть осуществлено только после информирования пострадавшей или законного представителя ребенка о его необходимости, содержании и после получения от них осознанного согласия на его осуществление данного действия.

Приоритетность потребностей пострадавших от насилия

Стандарты указывают на важность учета потребностей пострадавших женщин, детей и их законных представителей. Это включает проведение оценки их пожеланий, соблюдения их прав и достоинства. Предоставление услуг на основе потребностей лиц, обратившихся за помощью, является наилучшим подходом, направленным на создание условий, благоприятно влияющих на минимизацию причиненного вреда и последующее восстановление. Члены местного комитета должны поддерживать лиц, переживших насилие, в принятии решений, учитывая риски и их уязвимость.

Привлечение к ответственности лица, совершившего насилие

Услуги должны поддерживать и облегчать участие женщин и детей в процессах отправления правосудия. Ответственность за восстановление справедливости должно нести государство, а не пострадавшие. В отношении лиц, совершивших насилие, должен действовать принцип неотвратимости наказания.

Реагирование на случаи семейного насилия

Каждый член МК при обращении пострадавшего лица должен выслушать (по телефону или очно) о произошедшем событии и выяснить, грозит или нет пострадавшему лицу непосредственная опасность:

Вариант 1. Угроза непосредственной опасности ЕСТЬ:

- Совместно с пострадавшим лицом, определить возможности пострадавшего лица по выходу из опасной ситуации и дать указания о возможных действиях (разбить окно, звать на помощь, спрятаться до приезда милиции, бежать немедленно, забрать детей и т. д.).
- Незамедлительно сообщить в милицию для направления на место следственно-оперативной группы. В зависимости от ситуации дополнительно передать информацию для УУМ-члена МК, направить скорую помощь.
- Проинформировать пострадавшее лицо о необходимости в первые 72 часа зафиксировать полученные травмы.



- Контролировать приезд/результат приезда милиции и других служб помощи.
- Позвоните пострадавшему лицу, чтобы удостовериться, что она/он в безопасности.
-

Вариант 2. Непосредственной опасности при очном обращении или во время звонка НЕТ:

1. Выясните по какой причине пострадавшее лицо обратилось к вам:
 - хочет поделиться переживаниями;
 - хочет узнать о том, что можно изменить;
 - хочет, чтобы кто-то наказал агрессора;
 - хочет получить информацию о том, кто может в этом разобраться.
2. В зависимости от мотива обращения делайте акцент консультации на:
 - анализе поведения всех участников;
 - информации о службах.
3. Уточните когда началось насилие? Какие формы приобретают насильственные действия: наказания (какие?), угрозы, шантаж, избиения, сексуальное насилие и т.д.
4. Задайте вопросы: «Давайте подумаем, что можно предпринять в опасной ситуации», «А что еще Вы могли сделать?», «Кто есть, кому вы доверяете?», «Кто еще мог бы помочь?», «Куда бы вы могли пойти в случае опасности?».
5. Не давайте советов личного характера относительно дальнейшей жизни.
6. Уважайте выбор пострадавшего лица и не настаивайте, пострадавший/ая должны сами принять решение.
7. Расскажите пострадавшему лицу о законодательных мерах защиты, обязанностях милиции, службах помощи, дать контакты кризисных центров и убежищ, проинформировать о возможности повторных актов насилия, заверить в правильности звонка, сказать, что можно звонить повторно.
8. Стимулировать пострадавшее лицо для обращения в милицию. Выразить готовность передать информацию о насилии в органы милиции.
9. Предложить пострадавшему/ей получить помощь специалиста кризисного центра, при согласии перенаправить номер его телефона в кризисный центр (контролировать, чтобы специалист кризисного центра перезвонил абоненту) или предоставить телефоны специалиста кризисного центра.
10. Выяснить ресурсы пострадавшего лица и предложить составить план безопасности (Приложение 9).
11. Используйте слова поддержки:
 - «Вы не заслуживаете этого. Семейному насилию нет оправдания. Вы заслуживаете лучшего».
 - «Вы не одна в попытках разобраться с этим. Есть некоторые возможности. Я поддержу вас в вашем выборе».
 - «В 95 % случаев, если он ударил Вас один раз, то он ударит второй раз».



- «Насилие не является приемлемым типом поведения».

Оказание помощи пострадавшим от семейного насилия

Процесс оказания помощи пострадавшим от семейного насилия должен быть выстроен на комплексном подходе членами МК. Член МК, к которому обратилось пострадавшее лицо, должен скоординировать действия всех членов МК:

Психологи/социальные работники кризисного центра или члены МК из органов социального развития или айыл-окмоту:

- помогают в оценке текущей ситуации, оказывают первичную психологическую помощь и поддержку;
- проводят первичный опрос и выявляют первичные потребности пострадавшего лица в получении социальных услуг и помощи;
- определяют потребность пострадавшего лица в дальнейшем консультировании и помощи;
- оказывают содействие в помещении пострадавших в случае необходимости в безопасное место/убежище;
- принимают участие в социальном сопровождении пострадавших в процессе оказания комплексной помощи для выхода из трудной жизненной ситуации.

Юристы айыл-окмоту или НКО/кризисного центра, адвокаты, специалисты ГГЮП:

- предоставляют юридические консультации,
- готовят юридические документы (заявления, исковые заявления, жалобы и др.),
- осуществляют представительство от имени лица, пострадавшего от семейного насилия, в судах и государственных органах,

Члены МК из организации здравоохранения должны предоставить медицинскую помощь, задокументировать насилие в амбулаторной или стационарной карте или в Форме документирования насилия. Далее должен информировать о комплексе медицинских услуг, направленных на сохранение, укрепление и восстановление здоровья пострадавшего лица.

Для оказания социально-психологической помощи привлекаются социальные работники из органов социального развития или айыл-окмоту совместно с НПО/кризисным центром, которые:

- формируют ПИРС, включающий мероприятия по социальной защите⁶;
- оказывают содействие в получении необходимых документов и социальных пособий в соответствии с законодательством о государственных пособиях;
- проводят социальную работу с семьями, в которых были выявлены случаи семейного насилия;
- оказывают содействие в профессиональной подготовке/переподготовке и трудоустройстве пострадавших от семейного насилия;

⁶ В соответствии с Положением о порядке выявления детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденном постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 июня 2015 года № 391





Приложение 1. Типовое положение о местных комитетах по охране и защите от семейного насилия

Министерство труда и
социального развития
Кыргызской Республики

Приказ №40 от 13 марта
2020 г.



Государственное агентство
Кыргызской Республики
по местному
самоуправлению и
межэтническим
отношениям при
Правительстве
Кыргызской Республики

Приказ №01-18/35 от 13
марта 2020 г.

Б.У.Салиев

У.Т.Кочкоров

ПРИКАЗ

Об утверждении Типового положения о местных комитетах по охране и защите от семейного насилия

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите семейного насилия» в соответствии с пунктом 4 Плана срочных мероприятий по предотвращению семейного насилия в Кыргызской Республике на 2020 год, утвержденного Вице-премьер-министром Кыргызской Республики А.С.Омурбековой, приказываем:

1. Утвердить Типовое положение о местном комитете по охране и защите от семейного насилия согласно приложению.
2. Рекомендовать исполнительным органам местного самоуправления разработать и утвердить Положение о местном комитете по охране и защите от семейного насилия на основании Типового положения о местном комитете по охране и защите от семейного насилия, утвержденного настоящим приказом.
3. Рекомендовать местным государственным администрациям разработать и утвердить План по профилактике семейного насилия.
4. Территориальным подразделениям Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики оказать содействие местным государственным администрациям в разработке и принятии Плана по профилактике семейного насилия и исполнительным органам местного самоуправления в разработке и принятии Положения о местном комитете по охране и защите от семейного насилия.
5. Контроль за исполнением настоящего совместного приказа возложить на заместителя министра труда и социального развития Кыргызской Республики А.К.Солтонбекову и курирующего заместителя директора Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики М.К.Байдылдаева.
6. Настоящий совместный приказ вступает в силу со дня подписания.



Приложение к приказу
Министерства труда и социального развития
Кыргызской Республики и Государственного агентства КР
по делам местного самоуправления и межэтнических
отношений при Правительстве Кыргызской Республики
от 13 марта 2020 г.

**Типовое положение
о местном комитете по охране и защите от семейного насилия**

Настоящее Типовое положение разработано в соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите семейного насилия» и определяет порядок и условия деятельности специального органа – местного комитета по охране и защите от семейного насилия.

1. Общие положения

1.1. Местный комитет по охране и защите от семейного насилия (далее – комитет) – это постоянно действующий коллегиальный орган, созданный на общественных началах из представителей государственных органов (субъектов законодательства в сфере охраны и защиты от семейного насилия), членов местного сообщества и представителей гражданского общества для взаимодействия и сотрудничества по вопросам предотвращения семейного насилия, нарушения прав женщин, детей, пожилых и недееспособных граждан. Основная цель комитета – содействие предотвращению насилия в семье, нарушения прав женщин и девочек в семье.

1.2. В своей деятельности комитет руководствуется законодательством Кыргызской Республики в сфере охраны и защиты от семейного насилия», нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

1.3. В состав комитета входят субъекты, осуществляющие охрану и защиту от семейного насилия, представители органов местного самоуправления, территориальных подразделений государственных органов (системы образования, здравоохранения, органов внутренних дел, социального развития, юстиции), членов местного сообщества и представителей гражданского общества (судов аксакалов, женских, молодежных советов, НПО, кризисных центров) и др. Состав комитета утверждается органом местного самоуправления.

1.4. Комитет является одной из форм взаимодействия и сотрудничества общественности с государственными органами и органами МСУ и не ограничиваются другие формы их взаимодействия и сотрудничества.

1.5. Комитет осуществляет свою деятельность на постоянной основе на принципах добровольного и безвозмездного участия в их деятельности, а также соблюдения конфиденциальности, анонимности и не разглашения данных о пострадавших от семейного насилия, исключением являются факты семейного насилия в отношении несовершеннолетних и недееспособных лиц, а также при согласии совершеннолетних лиц о передаче информации в другие субъекты.

2. Основные задачи комитета

Основными задачами комитета являются:

2.1. Взаимодействие между представителями государственных органов, органов местного самоуправления и гражданского общества по вопросам предотвращения семейного насилия;

2.2. Информирование местного населения по вопросам прав человека, защиты и охраны прав, а также предотвращения семейного насилия;



- 2.3. Проведение разъяснительных и консультативных встреч с местным сообществом;
- 2.4. Обсуждение и продвижение общественных инициатив, связанных с вопросами защиты прав и предотвращения семейного насилия;
- 2.5. Содействие улучшению качества предоставляемых государственными органами и НПО услуг по предотвращению семейного насилия;
- 2.6. Сбор и анализ информации по проблемам семейного насилия;
- 2.7. Подготовка предложений, рекомендаций по информационно-просветительской работе и координации усилий, направленных на повышение информативности и ответственности сообщества за происходящее насилие.

3. Функции комитета

- 3.1. Комитет для осуществления возложенных на него задач обладает следующими функциями:
 - 3.1.1. Проведение профилактических встреч с населением по вопросам прав человека и вопросам предотвращения семейного насилия;
 - 3.1.2. Выявление и оказание информационной и консультативной правовой помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;
 - 3.1.3. Проведение обучающих мероприятий для членов комитета не реже одного раза в квартал;
 - 3.1.4. Извещение в необходимых случаях органов внутренних дел и прокуратуры о фактах совершенного в семье насилия;
 - 3.1.5. Проведение постоянного мониторинга случаев нарушения прав женщин, детей, пожилых людей на безопасную жизнь;
 - 3.1.6. Развитие и поддержка коммуникации с частными и общественными местными сообществами;
 - 3.1.7. Развитие межтерриториального сотрудничества по поддержке и развитию общественных инициатив по предотвращению семейного насилия;
 - 3.1.8. Содействие созданию условий для преодоления гражданами, пострадавшим от насилия, препятствий, ограничивающих их жизнедеятельность, и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества;
 - 3.1.9. Содействие государственным учреждениям и общественным объединениям в проведении информационных мероприятий по вопросам насилия в семье и механизмах защиты от семейного насилия.

4. Права членов комитета

- 4.1. Члены комитета имеют право:
 - 4.1.1. рассматривать общественные инициативы, связанные с вопросами предотвращения семейного насилия;
 - 4.1.2. участвовать в разработке и общественном слушании проектов нормативных правовых актов и управленческих решений;
 - 4.1.3. вносить предложения, рекомендации по совершенствованию планируемых или принятых – государственными органами и органами местного самоуправления решений;
 - 4.1.4. привлекать к своей работе представителей национальных и международных экспертных и научных организаций, НПО, а также отдельных специалистов;
 - 4.1.5. организовывать и проводить семинары, конференции, круглые столы, общественные слушания и другие мероприятия;
 - 4.1.6. приглашать руководство и сотрудников соответствующих государственных органов и органов МСУ, гражданских активистов и других граждан местного сообщества на заседания для обсуждения вопросов, отнесенных к компетенции комитета;



- 4.1.7. информировать общественность, государственные органы, органы МСУ, при отклонении, игнорировании ими предложений, рекомендаций и иных обращений комитета;
- 4.1.8. оказывать содействие государственным органам, органам МСУ в осуществлении взаимодействия с общественностью;
- 4.1.9. привлекать не запрещенные законодательством Кыргызской Республики средства для финансирования определенных расходов комитета.
- 4.2. Члены комитета вправе принимать участие в качестве наблюдателей :
 - 4.2.1. На заседаниях государственных органов и органов местного самоуправления и их структурных подразделениях по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;
 - 4.2.2. В иных мероприятиях, проводимых государственными органами и их структурными подразделениями.

5. Организация деятельности комитета

- 5.1. Руководство деятельностью комитета осуществляется председателем – избранным из числа членов комитета.
- 5.2. Ответственным секретарем комитета является представитель комитета.
- 5.3. Работой комитета руководит председатель. Заседания комитета проводятся под его руководством по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.
- 5.4. Заседание правомочно, если на нем присутствует более половины общего числа членов комитета.
- 5.5. Решения комитета принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комитета.
- 5.6. В случае равенства голосов решающим голосом является голос председателя комитета.
- 5.7. В случае отсутствия председателя комитета его полномочия выполняет один из членов комитета, избранный простым большинством на заседании комитета.
- 5.8. На заседании комитета ведется протокол, в котором фиксируются все принятые решения. Протокол подписывается председателем и ответственным секретарём комитета.
- 5.9. Члены комитета вправе при необходимости готовить заключения по проектам решений комитета, вносить предложения по созыву внеочередных и выездных заседаний.
- 5.10. Ответственный секретарь комитета осуществляет формирование повестки дня заседания комитета, доведение ее до сведения членов комитета, контроль за предоставлением рабочих материалов к рассмотрению на заседании комитета, рассылку документов членам комитета, контроль за выполнением решений комитета.
- 5.11. Решения комитета направляются для ознакомления всем членам комитета, другим заинтересованным лицам.
- 5.12. Решения комитета рассматриваются соответствующими организациями и учреждениями в установленном порядке.
- 5.13. Решение о прекращении деятельности комитета осуществляется по решению членов комитета.



Приложение 2. Образец распоряжения об утверждении местного комитета

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«__» _____ 20__ г. № _____ айыл-
окмоту

«О создании местного комитета по охране и защите от семейного насилия»

В целях реализации ст.19 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 24 апреля 2017 года № 63, Постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года №390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия», совместного приказа Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года №40 и Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений в Кыргызской Республики от 13 марта 2020 года № 01- 18/35 «Об утверждении типового положения о местных комитетах по защите и предотвращению от семейного насилия», а также в целях взаимодействия ответственных субъектов в сфере охраны и защиты от семейного насилия, _____ айыл-окмоту

1. Для межведомственной координации субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия создать местный комитет по охране и защите от семейного насилия _____ айыльного аймака;
2. Утвердить состав местного комитета по охране и защите от семейного насилия _____ айыльного аймака (Приложение 1):
3. Утвердить Положение о Комитете по охране и защите от семейного насилия _____ айыльного аймака (Приложение 2).
4. Местному комитету _____ айыльного аймака в срок до _____ разработать план работы местного комитета по профилактике семейного насилия на период _____ .
5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Глава

Ф.И.О.

Состав местного комитета по охране и защите от семейного насилия

Ф.И.О. – должность или глава (или заместитель главы) _____ айыл
окмоту председатель местного комитета;

Ф.И.О. – должность или главный специалист по социальным вопросам,
секретарь местного комитета;

Члены комитета

Ф.И.О. – член комитета _____ айыл, депутат
_____ айыльного кенеша;

Ф.И.О. – член комитета _____ айыл, участковый
уполномоченный милиции ОВД _____ района;

Ф.И.О. – член комитета _____ айыл, представитель
органов здравоохранения;

Ф.И.О. – другие представители.

Глава

Ф.И.О.

Приложение 3. Журнал учета обращений граждан по фактам семейного насилия

ЖУРНАЛ учета обращений граждан по фактам семейного насилия

(наименование органа или организации)

| № п/п | Дата и время обращения | Источник информации | ФИО дата рождения пострадавшего | Место проживания | Сведения о родителях (лицах, их заменяющих) при обращении несовершеннолетних | Виды помощи, полученной от других субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия | К каким субъектам охраны и защиты от семейного насилия перенаправлен | Форма обращения (очная/по телефону, анонимно) | Информированы (указать, какие субъекты охраны и защиты от семейного насилия информированы) |
|-------|------------------------|---------------------|---------------------------------|------------------|--|--|--|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |

Примечание: листы журнала должны быть пронумерованы, прошнурованы, скреплены печатью и подписью руководителя органа или организации.

Приложение 4. Образец плана работы местного комитета по охране и защите от семейного насилия

«УТВЕРЖДАЮ»:

Глава айыл окмоту _____

(ФИО)

_____ района _____ области
« _____ » _____ 202__ года

ПЛАН

работы местного комитета по охране и защите от семейного насилия

по _____ айыльному аймаку _____ района _____ области на ____ год

| Мероприятия | Сроки | Ответственные и вовлеченные стороны | Ориентировочная стоимость и источники финансирования бюджет (сом) |
|------------------|-------|-------------------------------------|---|
| Задача 1. | | | |
| 1.1. | | | |
| 1.2. | | | |
| 1.3. | | | |
| 1.4. | | | |
| Задача 2. | | | |
| 2.1. | | | |
| 2.2. | | | |
| 2.3. | | | |
| Задача 3. | | | |

| Мероприятия | Сроки | Ответственные и вовлеченные стороны | Ориентировочная стоимость и источники финансирования бюджет (сом) |
|-------------|-------|-------------------------------------|---|
| 3.1. | | | |
| 3.2. | | | |
| 3.3. | | | |

**Председатель комитета по охране и защите от семейного насилия МК
(ФИО)**

**Секретарь комитета по охране и защите от семейного насилия МК
(ФИО)**

Приложение 5. Информация для членов МК о формах насилия в отношении женщин и девочек

| | |
|------------------------------------|--|
| <i>Физическое насилие</i> | <p>Физическая сила, приводящая к телесным повреждениям, боли или травмам. Тяжесть травмы варьируется от минимального повреждения тканей, перелома костей до тяжелых увечий и смерти. К физическому насилию относятся:</p> <ul style="list-style-type: none">• шлепки, толкание, отталкивание, удары кулаком, избиение, царапины, удушение, укусы, хватание, тряска, плевки, ожоги, выкручивание части тела, насильственное принуждение к употреблению какого-либо вещества;• ограничение свободы женщины с целью помешать ей обратиться за медицинской или другой помощью;• использование бытовых предметов, чтобы нанести удар или колющую рану женщине, использование оружия (ножи, огнестрельное оружие). |
| <i>Сексуальное насилие</i> | <p>Любой сексуальный акт, попытка его совершения, нежелательные сексуальные комментарии или приставания, или действия, направленные на торговлю людьми, или иным образом обращенные против сексуальности человека, совершаемые любым человеком, независимо от его взаимоотношений с жертвой, в любом месте, включая дом, учебу и работу, но не ограничиваясь ими.</p> <p>К сексуальному насилию относятся:</p> <ul style="list-style-type: none">• изнасилование, другие формы сексуальных преступлений;• сексуальные приставания или сексуальное запугивание (в том числе требование секса взамен на продвижение по службе или по карьерной лестнице, или для получения более высоких отметок или оценок);• торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации;• принуждение к порнографии;• принудительные беременность, стерилизация, аборты;• принуждение к браку, ранние браки;• калечащие операции на женских половых органах;• проверка девственности;• инцест. |
| <i>Психологическое насилие</i> | <p>Угроза совершения физического, сексуального, экономического насилия, а также умышленное унижение чести и достоинства, принуждение к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или ведущих к нарушению психического, физического здоровья, а также ограничение совершеннолетних лиц в праве на общение, т.е. это есть действие или ряд действий, напрямую нарушающих психологическую неприкосновенность женщины.</p> <p>К психологическому насилию относятся:</p> |

| | |
|------------------------------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • угрозы насилия и причинения вреда женщине или близкому ей человеку на словах или посредством действий (например, преследование или демонстрация оружия); • домогательства и преследования на рабочем месте; • унижение и оскорбительные замечания; • изоляция и ограничение общения (например, запретить женщину дома, заставить ее уйти с работы или запретить женщине обращаться к врачу); • использование детей интимным партнером, совершающим насилие, чтобы контролировать женщину или причинить ей вред (например, нападение на ребенка; принуждение детей к тому, чтобы они смотрели, как нападают на их мать; угрозы забрать детей или похищение ребенка). Эти действия представляют собой одновременно насилие над детьми и насилие над женщинами. |
| <i>Экономическое насилие</i> | <p>Применяется с целью запрета или контроля доступа женщины к ресурсам, в том числе времени, деньгам, транспорту, пище или одежде. К экономическому насилию относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • запрет на работу для женщины; • исключение женщины из процесса принятия решений в семье; • удержание денег или финансовой информации; • отказ оплачивать счета или содержать женщину или детей; • разрушение совместно нажитого имущества. |

Приложение 6. Преступления и правонарушения в отношении женщин и детей

Семейное насилие

Законодательное определение семейного насилия и его видов закреплено в Законе Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия»⁷ (далее Закон). Особенностью семейного насилия является то, что оно может происходить между разными членами семьи, проявляться в различных формах, иметь цикличность.

Согласно Закону, **семейное насилие** - это умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи в отношении другого члена семьи. Закон определяет следующие формы насилия в семье:

- физическое насилие;
- экономическое насилие;
- психологическое насилие;
- пренебрежительное отношение.

Согласно Закону, членами семьи, в отношении которых действуют его нормы, являются: супруги, родители и дети, бабушки/дедушки и внуки/внучки, опекуны/попечители и подопечные, усыновители и усыновленные, приемные родители и приемные дети, другие лица, принявшие на воспитание детей в установленном законом порядке, бывшие супруги, мачехи/отчимы и падчерицы/пасынки, братья и сестры (полнородные и неполнородные), фактические воспитатели и фактические воспитанники⁸. Закон **приравнивает к членам семьи** лиц, состоящих в фактических брачных отношениях; лицо, предоставляющее содержание нетрудоспособному или несовершеннолетнему иждивенцу, и непосредственно самого нетрудоспособного или несовершеннолетнего иждивенца; родителей супругов, а также иных родственников, проживающих совместно⁹.

Одна из главных отличительных особенностей семейного насилия от других видов насилия состоит в том, что оно представляет собой повторяющиеся циклы множественных актов насилия с целью обретения власти и контроля над близкими людьми. Таким образом, семейное насилие имеет системную основу и состоит из множества следующих друг за другом инцидентов.

В ситуации «хронического» насилия в семье один человек постоянно контролирует или пытается контролировать другого, а иногда и всех членов семьи, управляет их поведением и чувствами. В результате этого подвергшийся семейному насилию человек может получить ущерб или травму психологического, экономического или физического характера.

⁷ Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27.04.2017 г. №3.

⁸ п.14) ст. 1 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27.04.2017 г. №63.

⁹ п.7) ст. 1 Закона Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27.04.2017 г. №63.

Второе принципиальное отличие семейного насилия от других насильственных актов заключается в особенностях отношений между объектом и субъектом насильственных действий. Семейное насилие может совершаться в отношении любого из членов семьи, будь то взрослый или ребенок, пожилой или член семьи с ограниченными возможностями здоровья. При этом существующий особый статус отношений между пострадавшим и лицом, совершившим насилие, часто не позволяет жертве заявлять о случившемся и прибегать к внешней помощи.

Говоря об опасности семейного насилия и о масштабах его распространенности, необходимо учитывать, что если насильственные действия направлены только против одного человека в семье, то все остальные члены семьи также подвергаются тем же самым психологическим последствиям, которые испытывает непосредственно пострадавший.

Дискриминационные брачные практики

- Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим 17-летнего возраста
- Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование вступлению в брак
- Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов
- Многоженство

Дискриминационные брачные практики – это принуждения женского пола против их согласия на брак, а также несовершеннолетних. К дискриминационным брачным практикам относятся: двоеженство (многоженства), принуждения к вступлению в брак несовершеннолетних, похищение женщины или несовершеннолетней с целью вступления в брак или фактически брачные отношения, при проведении религиозных брачных обрядов с несовершеннолетними.

Брак в несовершеннолетнем возрасте

Во всем мире ранние браки относят к грубому нарушению прав детей. В соответствии с международным правом считается, что несовершеннолетние дети не способны давать полное согласие и в силу возраста не могут в полной мере осознавать последствия брака, выполнять семейные и супружеские обязанности.

Замужние девочки прекращают занятия в школе и чаще всего уже никогда не возобновляют учебу. Не получив образования и специальности, они, как правило, работают на самых низкооплачиваемых работах и впоследствии будут получать низкую пенсию. Это означает, что многие несовершеннолетние жены обречены на прозябание в бедности, т. к. будут иметь ограниченные возможности для того, чтобы самим зарабатывать на жизнь.

Насилие, экономическая зависимость, издевательства, унижения, принудительные сексуальные отношения, бесправие – далеко не полный перечень проблем, с которыми сталкиваются в семье мужа несовершеннолетние девочки. Часто такие браки распадаются, и молодых девушек зачастую с малолетними детьми выгоняют на улицу, они остаются без жилья, без средств к существованию. Таким образом, брак в несовершеннолетнем возрасте негативно сказывается на образовании и развитии девочек, повышает их уязвимость перед различными видами насилия, угрожает их

жизни и здоровью, а также жизни и здоровью их детей. Несовершеннолетняя девочка-супруга – это ребенок, чей потенциал никогда не будет реализован.

По данным МДИ КР -2012 , 14 процентов женщин вступили в брак до достижения 18 лет и менее 1 процента женщин вышли замуж до достижения ими 15 лет. При этом мужчин, женившихся до наступления 18 лет, выявлено не было. Таким образом, можно констатировать, что браки в несовершеннолетнем возрасте – проблема, которая затрагивает женщин.

Кыргызская Республика, будучи частью мирового сообщества, приняла международные обязательства по защите прав женщин от дискриминации во всех сферах, включая защиту от ранних и принудительных браков . Эти международные документы рассматривают вопросы ликвидации вредных обычаев и традиций, насилия против девочек, согласия на брак, брачного возраста, регистрации брака и свободы выбора супруга.

На национальном уровне эти обязательства подтверждены Конституцией Кыргызской Республики, Семейным кодексом, Кодексом о детях, Национальной стратегией Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года и Национальным планом действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022-2024 годы .

Конституция Кыргызской Республики право вступать в брак и создавать семью предоставляет лицам, достигшим брачного возраста. Брак регистрируется государством. Кыргызская Республика является светским государством, таким образом, религия и все культы отделены от государства, вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов запрещается .

Статья 14 Семейного кодекса Кыргызской Республики предусматривает, что брачный возраст устанавливается в 18 лет. При наличии уважительных причин исполнительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц снизить брачный возраст для мужчин и женщин не более чем на один год на основании комиссионного заключения территориальных подразделений уполномоченного государственного органа по защите детей. Закон не определяет перечень уважительных причин и на практике под ними чаще всего подразумевается беременность женщины.

В ноябре 2016 года Жогорку Кенешем Кыргызской Республики были приняты дополнения в Семейный и Уголовный кодексы Кыргызской Республики, направленные на защиту детей от ранних браков. Статья 14 Семейного кодекса Кыргызской Республики была дополнена частью 3, которая устанавливает, что лица, виновные в нарушении требования о брачном возрасте, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. В Уголовный кодекс была введена статья, которая предусматривает ответственность родителей, священнослужителей, лица, совершившего брачный религиозный обряд в отношении несовершеннолетнего, и лица, вступившего в религиозный брак, в виде лишения свободы на срок от 3 до 5 лет.

Введение данной нормы способствует обеспечению реализации прав девочек на образование, гарантирует выполнение конституционного принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, способствует защите ребенка от возможных форм насилия в семье.

В ответ на введение данной нормы Духовное управление мусульман КР издало приказ от 21.11.2016 г. №410, которым запретило священнослужителям своих подразделений проводить религиозный обряд «нике» в отношении несовершеннолетних.

Поскольку принятие закона затрагивает население и предусматривает широкий круг лиц, подлежащих уголовной ответственности за нарушение, в республике запланирована широкая просветительская работа среди школьников, их родителей, представителей государственных органов, обязанных реагировать на данное преступление, а также священнослужителей всех религиозных конфессий.

В настоящее время принят план по реализации Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Семейный кодекс, Уголовный кодекс)» от 17 ноября 2016 года №179, который направлен на профилактику ранних браков и информирование населения по данной проблеме. Министерство образования и науки КР приняло инструктивное письмо от 9.11.2017 г. №03-6/6440 для общеобразовательной системы о проведении разъяснительной работы среди учащихся общеобразовательных организаций по вопросу недопустимости участия в религиозных брачных обрядах до достижения брачного возраста.

Проведение просветительской деятельности и информирование населения о законодательстве, негативных последствиях ранних браков запланировано в Национальном плане действий по достижению гендерного равенства на 2022-2024 годы.

Принуждение женщины к вступлению в брак

Принуждение женщины к вступлению в брак осуждается международными актами в силу того, что это деяние нарушает одно из важнейших прав человека – право на личную неприкосновенность. Всеобщая Декларация прав человека гласит, что каждая женщина имеет право выбрать супруга и войти в брак свободно.

Конституция Кыргызской Республики рассматривает, что ни один брак не может быть заключен без добровольного и обоюдного согласия лиц, вступающих в брак (ст. 26).

Принуждение к браку охватывает как психологическое, так и физическое и сексуальное насилие с целью преодоления сопротивления женщины. Психологическое, физическое и сексуальное принуждение женщины к браку может проявляться во всех аспектах насилия, и может совершаться путем похищения женщины для вступления в брак против ее воли.

Похищение девушек для принудительного вступления в брак распространено во всех регионах Кыргызской Республики, несмотря на то, что в уголовном законодательстве предусмотрена ответственность за подобные действия.

В кыргызском обществе случаи насильственного похищения женщин для вступления в брак, в таких случаях похищение женщины сопряжено с физическим, психическим и нередко сексуальным насилием. При этом такие преступные деяния многими оправдываются в силу обычаев и традиций, согласно которым девушка должна подчиниться воле похитителя.

Так, по данным исследований, более 20 процентов браков в Кыргызской Республике совершаются путем похищения невесты (с ее согласия или без него), доля насильственных браков составляет 6 процентов. Причем похищение женщины для вступления в брак в сельской местности происходит почти в 2 раза чаще, чем в городских поселениях.

Умыкание невесты как форма заключения брака чаще встречается в Таласской области (около 60 процентов респондентов, вступавших в брак), Иссык-Кульской (45 процентов), Джалал-Абадской и Нарынской областях (28-31 процент). При этом принудительные браки без согласия женщины в наибольшей степени распространены в Нарынской (21 процент), Иссык-Кульской (18 процентов) и Таласской (10 процентов) областях.

За принуждение женщины к вступлению в брак или продолжение брачного сожительства Уголовный кодекс КР в статье 174 предусматривает штраф в размере от 100 000 до 200 000 сомов или лишением свободы на срок от трех до пяти лет. Согласно ст.172 похищение женщины для вступления в брак наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет, а похищение ребенка для вступления в фактические брачные отношения либо для вступления в брак наказывается лишением свободы на срок от семи до десяти лет. Поэтому необходимо проведение широкой просветительской и профилактической работы среди населения.

Согласно официальным данным, последние три года органами внутренних дел регистрируется более 200 случаев похищений девушек к вступлению в брак, хотя, как указывалось выше, в действительности таких случаев значительно больше.

В общественном сознании стойко закреплены гендерные стереотипные установки, не позволяющие девушкам уйти от похитителя и заявить на него в правоохранительные органы - не более трех из ста женщин, подвергшихся похищению для вступления в брак, обращается в органы правопорядка .

Многоженство

Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин еще в 2004 году рекомендовал Кыргызской Республике безотлагательно принять меры по обеспечению наказания за полигамию.

Согласно статье 15 Семейного кодекса КР, запрещено многоженство. Статья 176 Уголовного кодекса КР предусматривает наказание общественными работами от ста до трехсот часов или исправительными работами на срок от одного года до трех лет, или штрафом от 50000 до 100000 сомов.

Однако, несмотря на наличие законодательства, в последние годы многоженство получает все большее распространение.

По данным исследований, одна из ста женщин (0,9 процента) в возрасте 15-49 лет состоит в полигамном браке/союзе. Полигамный брак/союз в большей степени характерен для городских поселений (1,6 процента), чем для сельской местности (0,5 процента). Наибольшая доля женщин, состоящих в полигамном браке, отмечена в городе Бишкеке (1,6 процента), а наименьшая – в Нарынской области (0,0 процента). Доля полигамных браков в богатейших домохозяйствах (1,7 процента) выше, чем в беднейших (0,7 процента). Данный факт свидетельствует о том, что в полигамных браках чаще участвуют мужчины с высоким уровнем достатка.

Вставка №4. Историческая справка

Несмотря на то что многоженство у кыргызов было допустимо, такие. Объясняется данное обстоятельство тем, что уплата калыма за каждую новую жену было обременительно, тем более, что «размер калыма возрастал с количеством жен, так, что, вторая стоила дороже первой, третья дороже второй, четвертая дороже третьей» [16, с.44]. Многоженство было связано с экономическими возможностями семьи, являясь «привилегией богатых и знатных» [18, с.64]. «Бедняки имели по одной жене, для них уплата калыма была настолько тяжелым делом, что вторичная уплата (в случае смерти первой жены) порой оказывалась не всегда под силу».

Считалось, что если у кыргыза будет несколько жен, то у него не будет семейного счастья: «эки катын алыпсын бир балега калапсын».

Источник: Ж.Тегизбаева. Обычное право кыргызов: Брак и семья. – Бишкек, 2017.-218с.

Сексуальное насилие

- Изнасилование
- Насильственные действия сексуального характера понуждение к действиям сексуального характера
- Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста
- Развратные действия

Сексуальное насилие по праву можно назвать преступлением, приносящим наибольший вред, и это несмотря на тот факт, что официальные сведения о случаях насилия сильно занижены.

Последствия сексуального насилия в отношении девочек и мальчиков более серьезны, они не только включают ущерб, нанесенный растущему ребенку, но и влияют на его будущее. Обычно ребенку приходится справляться с последствиями злоупотребления его доверием, с чувством бессилия, ужасом и болью в одиночестве и молчании. Как правило, мальчикам труднее, чем девочкам, признаться, что они подверглись насилию. Преступления в сфере сексуального насилия отличаются высокой степенью латентности. Практика показывает, что значительная часть пострадавших не обращается в органы внутренних дел с заявлением по факту пережитого насилия. В значительной мере это связано с отрицательным отношением общества к пострадавшим, общество отторгает, стигматизирует и винит пострадавших в произошедшем.

По данным анализа судебной практики¹⁰, каждая женщина, пострадавшая от сексуального насилия, стояла перед выбором: обращаться в органы милиции за защитой или нет. Главным фактором, сдерживающим женщину от обращения в милицию, было чувство стыда и страха, что знакомые/близкие узнают о насилии и отвернутся от нее. Достаточно часто пострадавшие опасались за свою жизнь, были запуганы нарушителем, боялись навлечь на себя еще большие страдания. Другой распространенной причиной является недоверие к правоохранительной системе. По мнению части женщин, правоохранительные и судебные органы коррумпированы, поэтому не станут заниматься их вопросом, поскольку они являются малоимущими. Многие пострадавшие думали, что не смогут доказать свою правоту, поскольку не было свидетелей насилия. При этом большинство женщин не имели представлений о существующих методах сбора доказательств и приняли решение не обращаться в милицию только на основе своих убеждений. Нехватка правовых знаний, неуверенность в собственных силах, материальная необеспеченность также рассматривались женщинами как аргументы, чтобы не обращаться за помощью в милицию.

Сексуальное насилие может происходить не только в общественной, но и семейной сфере. Однако супружеское изнасилование в общественном сознании обычно не считается преступлением. Как и во многих других странах, в Кыргызской Республике широко распространено мнение о том, что брак наделяет мужчину безусловным правом на сексуальные отношения с супругой, которая никогда не может отказывать ему в близости. В силу этого страдающие от сексуального насилия со стороны супруга жены практически никогда не обращаются за помощью.

¹⁰ Отчет об исследовании судебной практики в Кыргызской Республике по преступлениям в отношении женщин и девочек (2012 - 2015 гг.). Составители: Айдарбекова Ч. А., Борончиева Г. И., Дуйшенбекова Г. С., Илибеева Л., Качикеева Б., Тюлекова Т., Бишкек, 2017 г.

Исследования показывают¹¹, что сомнения родителей по поводу обращаемости в правоохранительные органы во многом совпадают с аргументацией взрослых женщин, однако дополнительно появляются и другие причины. Так, например, не все родители принимают сторону детей, некоторые не верят своему ребенку, другие не хотят принимать факт насилия в отношении его, третьи считают, что он сам спровоцировал насилие. Это особенно очевидно проявляется в случаях, когда в насилии подозревается родственник, знакомый или гражданский супруг. Достаточно часто решение об обращении в милицию принимается родителями спустя несколько дней, при этом многие важные доказательства теряются. Так, например, были случаи, когда детей искупали, а одежду постирали или выбросили.

За сексуальное насилие законодательством Кыргызской Республики предусматривается уголовная ответственность, и данный вид гендерного насилия не регулируется Законом «Об охране и защите от семейного насилия».

¹¹ Там же.

Приложение 7. Ответственность за совершение гендерного и семейного насилия в законодательстве КР

Ответственность лиц, совершивших семейное насилие

| Статья | Преступления/правонарушения | Ответственность |
|-------------------------------------|---|---|
| ст. 177 УК КР | Семейное насилие Любые умышленные действия одного члена семьи в отношении другого члена семьи или приравненного к нему лица, нарушающие конституционные и иные права и свободы потерпевшего, а равно причиняющие ему физические или психические страдания, либо наносящие вред физическому или психическому развитию, повлекшее менее тяжкий вред здоровью | наказываются исправительными работами на срок от двух месяцев до одного года либо привлечением к общественным работам от сорока до ста часов, либо лишением свободы на срок до пяти лет |
| Ст. 70 Кодекса о правонарушениях КР | Семейное насилие (насилие в семье) – это умышленное применение физического, психологического, экономического насилия или угроза физическим насилием, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи в отношении другого члена семьи | влечет привлечение к общественным работам на 40 часов либо применение ареста от трех до семи суток |
| Ст. 71 Кодекса о правонарушениях КР | Неисполнение условий временного охранного ордера, выданного пострадавшему от семейного насилия лицу, при отсутствии в деянии признаков преступления | влечет привлечение к общественным работам на 40 часов либо применение ареста от трех до семи суток |
| Ст. 72 Кодекса о правонарушениях КР | Уклонение лица, совершившего семейное насилие, от прохождения коррекционной программы | влечет предупреждение либо привлечение к общественным работам на 40 часов |

Ответственность за дискриминационные брачные практики

Семейный кодекс Кыргызской Республики

Статья 14. Брачный возраст

1. Брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет.
2. При наличии уважительных причин исполнительные органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц снизить брачный возраст для мужчин и женщин не более чем на один год на основании комиссионного заключения территориальных подразделений уполномоченного государственного органа по защите детей.

- Лица, виновные в нарушении требований настоящего Кодекса о брачном возрасте, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 32. Равенство супругов в семье

- Каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, мест пребывания и жительства.
- Вопросы материнства, отцовства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов.
- Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.
- Супруги несут равную обязанность в отношении домашнего труда.
- Не допускается гендерная дискриминация по отношению одного из супругов к другому супругу.

| Статья | Преступления | Ответственность |
|---------------|--|---|
| ст. 172 УК КР | 1. Похищение лица с целью вступления в брак | Наказывается лишением свободы на срок от пяти до семи лет |
| | 2. Похищение ребенка для вступления в фактические брачные отношения либо для вступления в брак | Наказывается лишением свободы на срок от семи до десяти лет |
| ст. 173 УК КР | Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения с ребенком | Наказывается штрафом от 100 000 до 200 000 сомов или лишением свободы на срок от трех до пяти лет. |
| ст. 174 УК КР | Принуждение лица к вступлению в брак | Наказывается штрафом от 100 000 до 200 000 сомов или лишением свободы на срок от трех до пяти лет. |
| Ст.175 УК КР | Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов | Родители (лица, их заменяющие) ребенка, в отношении которого совершен религиозный обряд бракосочетания, лицо, совершившее религиозный обряд бракосочетания, а равно совершеннолетнее лицо, в отношении которого был |

| | | |
|---------------|----------------------------|--|
| | | совершен религиозный обряд бракосочетания с ребенком с нарушением законодательства о брачном возрасте, – наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет. |
| ст. 176 УК КР | Двоеженство и многоженство | Наказывается общественными работами от ста до трехсот часов или исправительными работами на срок от одного года до трех лет, или штрафом от 50000 до 100000 сомов. |

Ответственность за сексуальное насилие в отношении женщин

| Статья | Преступления | Ответственность |
|---------------|--|--|
| ст. 154 УК КР | 1. Изнасилование с применением насилия | наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет. |
| | 2. Изнасилование, 1) совершенное группой лиц; 2) совершенное группой лиц по предварительному сговору; 3) соединенное с угрозой насилия, опасного для жизни или здоровья; 4) совершенное с особой жестокостью по отношению к потерпевшей или ее близким | наказывается лишением свободы от восьми до одиннадцати лет |
| | 3. Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи: 1) повлекшие наступление беременности; 2) совершенные в отношении ребенка в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет; 3) совершенные организованной группой; 4) совершенные в составе преступного сообщества; 5) причинившие по неосторожности тяжкий вред | наказываются лишением свободы на срок от одиннадцати до пятнадцати лет |
| | 4. Деяния, предусмотренные частями 1, 2 или 3 настоящей статьи, совершенные в отношении ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет | наказываются лишением свободы сроком на пятнадцать лет либо пожизненным лишением свободы |
| ст. 155 УК КР | 1. Мужеложство, лесбиянство или иные действия сексуального характера в извращенной форме, совершенные с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, или с угрозой его применения к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего (потерпевшей) | наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет |
| | 2. Те же деяния: 1) совершенные группой лиц; 2) совершенные группой лиц по предварительному сговору; | наказываются лишением свободы на срок от восьми до одиннадцати лет. |

| | | |
|---------------|---|--|
| | <p>3) соединенные с угрозой насилия, опасного для жизни и здоровья;</p> <p>4) совершенные с особой жестокостью по отношению к потерпевшему (потерпевшей) или к другим лицам</p> | |
| | <p>3. Деяния, предусмотренные частями 1 или 2 настоящей статьи, совершенные:</p> <p>1) с причинением по неосторожности тяжкого вреда;</p> <p>2) в отношении ребенка в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет;</p> <p>3) организованной группой;</p> <p>4) в составе преступного сообщества</p> | наказываются лишением свободы на срок от одиннадцати до пятнадцати лет |
| | <p>4. Деяния, предусмотренные частями 1, 2 или 3 настоящей статьи, совершенные в отношении ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет</p> | наказываются лишением свободы сроком на пятнадцать лет либо пожизненным лишением свободы. |
| ст. 156 УК КР | <p>1. Понуждение лица к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или совершению иных действий сексуального характера путем шантажа либо использования материальной или иной зависимости потерпевшего (потерпевшей)</p> | наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или исправительными работами на срок от одного года до трех лет, или штрафом от 100000 до 200000сомов или лишением свободы на срок до пяти лет |
| | <p>2. Те же деяния, совершенные:</p> <p>1) в отношении ребенка в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет;</p> <p>2) родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию ребенка, а равно педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, на которое законом возложены обязанности осуществлять надзор за ребенком</p> | наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет |
| | <p>3. Те же деяния, совершенные в отношении ребенка, не достигшего возраста четырнадцати лет</p> | наказываются лишением свободы на срок от восьми до одиннадцати лет с |

| | | |
|---------------|---|---|
| | | лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет |
| ст.157 УК КР | Действия сексуального характера с ребенком, не достигшим шестнадцатилетнего возраста | наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет |
| ст. 158 УК КР | Развратные действия Совершение развратных действий без сексуальных контактов в отношении лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста | наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет. |

Приложение 8. Рекомендации для ведения разговора с лицами, пострадавшими от семейного насилия

Приветствуйте в доброжелательной манере. Представьтесь и кратко проинформируйте о вашей компетенции в оказании помощи.

- Ведите беседу спокойно и доброжелательно, предложите воды, имейте в наличии салфетки.
- Будьте открыты для общения.
- Демонстрируйте Вашу заинтересованность в оказании помощи. Тон голоса, выражения лица и глаз, содержание слов должны подчеркивать вашу обеспокоенность произошедшим.
- Избегайте физического контакта с лицом, пережившим насилие, и с сопровождающими ее/его лицами.
- Дайте возможность заявителям задать вопросы обо всем, что они посчитают важным.
- Помните о потребностях различных групп населения (например, лиц с инвалидностью, не владеющих государственным/официальным языками, религиозных лиц и этнических меньшинств) и приложите все усилия для учета их потребностей.

Создайте условия для опроса

- Проводите пострадавших в помещении, в котором будет проходить опрос, предложите присесть. Разговор лучше вести за круглым столом. Если стол прямоугольный, то рекомендуется выбрать угловое расположение.
- Перед началом разговора обеспечьте условия конфиденциальности, если при разговоре должны присутствовать третьи лица, например, сотрудники ОВД, подробно объясните пострадавшим, какова их роль, задача, и заверьте ее /его в том, что вся информация о насилии будет строго конфиденциальной.
- Запрещается проводить опрос дееспособных пострадавших в условиях слышимости разговора лицом, совершившим насилие, детей, а также других членов семьи, независимо от их пола.
- Задайте несколько уместных вопросов для выяснения и удовлетворения первичных физиологических потребностей человека – потребность в воде, еде и сне.
- Выясните, не угрожает ли пострадавшим какая-либо опасность, примите меры для обеспечения безопасности и безопасности их детей.
- Активно слушайте и задавайте уточняющие вопросы.

Приложение 9. Построение плана безопасности с пострадавшей

Совместно с пострадавшей нужно обсудить и предпринять меры, чтобы сделать взаимоотношения более безопасными. Предложите ряд мер, которые необходимы, чтобы предотвратить ситуацию, в которой супруг/партнёр может нанести увечье или совершить что-то подобное.

Риски и картирование социальной поддержки

Продумайте стратегию безопасности во время случаев насилия

У всех нас есть места, которые мы в своей жизни считаем более безопасными или более опасными, по сравнению с другими, и есть люди, к которым мы с большей вероятностью обратимся в случае опасности. Если Вы понимаете, что боитесь, что Ваш партнер или кто-то другой может причинить Вам боль или нанести физическую или сексуальную травму, Вам было бы полезно иметь возможность обратиться за помощью, советом и эмоциональной поддержкой к конкретным членам семьи или друзьям. Также могут быть моменты, когда для Вас будет безопаснее побыть с другом или членом семьи. Ваши друзья или семья также могут помочь Вам, проявив заботу о Ваших детях или помочь Вам материально, если Вам нужно на время исчезнуть из дома. Понимая, что время от времени именно от членов семьи или других лиц и исходит риск, нам также нужно определить, к кому Вы можете обратиться и у кого Вы можете остановиться в таких ситуациях.

Разные люди могут быть в состоянии помочь Вам по-разному. Например, поговорить о проблемах в своих отношениях может быть проще с другом, однако с просьбой пожить какое-то время лучше обратиться к Вашей тете.

Заполните «Карту социальной поддержки»

Можете ли Вы назвать мне имена от одного до пяти человек, которые представляют собой наибольший риск для Вас или угрожают Вам физическим или сексуальным насилием? Давайте запишем их имена. (Особенно нужно обратить внимание на членов семьи, партнера, сотрудников милиции, и т.д.). Кто из этих людей Вас больше всего беспокоит?

Отметьте их в списке (на карте социальной поддержки).

Можете ли Вы назвать мне имена от одного до пяти человек, которым Вы доверяете? Давайте запишем их имена на этой карте социальной поддержки и пометим плюсиком (это может быть член семьи; сосед; человек, с которым Вы работаете; друзья; партнер; поставщик услуг).

Кто из этих людей может предоставить Вам эмоциональную поддержку? Давайте отметим их сердечком.

Кто из этих людей может предоставить Вам практическую поддержку, например, дать Вам место пожить, присмотреть за Вашими детьми или дать денег взаймы? Давайте отметим их звездочкой.

Если участница определяет одного человека или группу лиц как оба типа, т.е. и как представляющих риск, и как обеспечивающих безопасность, поговорите с ней о том, при каких обстоятельствах эти люди могут представлять собой опасность и угрозу, и к кому можно обращаться в таких ситуациях.

Безопасность во время случаев насилия

Женщины не всегда могут избежать насилия. В целях повышения безопасности, женщины могут прибегать к различным приёмам. Вы можете использовать некоторые или все из нижеперечисленных приёмов в целях сохранения собственной безопасности.

План безопасности

Было бы хорошо, если бы вы заранее продумали, каким образом можно выбежать из того помещения или дома, в котором происходит насилие. Какие двери, окна, лифты или пожарные выходы есть там? Какими из них вы могли бы воспользоваться в случае необходимости? Продумайте заранее, какие из этих выходов наиболее безопасны, а ниже давайте запишем ваши идеи по поводу того, как вы планируете убежать из такого помещения.

Этот план разработан для (впишите имя): _____

Если я решу убежать оттуда, то я воспользуюсь этими выходами:

Чтобы убежать без задержки, я заранее положу свои документы, паспорт, сумочку, кошелёк, ключи в (указать место):

Я могу заранее предупредить кого-нибудь о том, что со мной может случиться что-то плохое, и попросить этого человека позвонить в милицию, если они услышат подозрительный шум из моей квартиры, дома.

Вот имя одного из таких людей:

Вот имя ещё одного из таких людей:

Есть ли у Вас мобильный телефон или домашний телефон, с которого Вы могли бы позвонить в милицию или в другие службы, если почувствуете, что Вы оказались в опасной ситуации?

Да Нет

(Если пострадавшая выбрала ответ «Нет»...)

Подумайте, нет ли у Вас соседа, друга или члена семьи, у которого есть телефон, с которого Вы могли бы позвонить?

Да Нет

Вы нормально отнесётесь к возможности позвонить в милицию, если поймёте, почувствуете, что вред Вам может нанести Ваш муж/партнер или другие члены семьи?

Да Нет

Со своими детьми или друзьями я могу заранее договориться, какие кодовые слова я могу произнести, чтобы они поняли, что мне нужна помощь. Эти кодовые слова не должны вызывать подозрения у моего мужа/партнёра, но в то же время должны отличаться от того, что я обычно говорю в повседневной жизни. Например, я могу произнести фразу типа «что-то тётя мне не перезвонила сегодня».

Важно, чтобы кодовые слова соответствовали возрасту ваших детей. Например, фраза, подходящая для 13-летней девочки, может звучать так: «Сегодня звонил твой двоюродный брат и просил тебя перезвонить, как только сможешь». Для более юных детей фраза может выглядеть так: «Сегодня звонила бабушка, просила тебя перезвонить ей». Если детям ещё нет пяти лет, им может быть трудно запомнить все процедуры, связанные с кодовыми словами, поэтому продумайте заранее, кого посвятить в свои планы.

Итак, вашей кодовой фразой будет: _

Хорошо бы продумать заранее, куда вы пойдёте после того, как убежите из дома. Продумайте этот аспект заранее, даже в том случае, если вы полагаете, что такого насилия больше не повторится.

Итак, если вы убежите из дома, то пойдёте сюда:

Я вполне могу заранее подготовить своих детей к тому, чтобы они следовали этому стратегическому плану.

Постарайтесь избегать ситуации насилия в ванной и кухне, ведь есть опасность, что в этих помещениях или есть орудия убийства, или же нет запасных выходов, которыми можно было бы воспользоваться.

Итак, во время очередного факта насилия я постараюсь перейти в это помещение, в котором меньше опасность: _____

Я постараюсь использовать своё чутьё и интуицию. Если ситуация будет чересчур серьёзной, я могу даже сделать так, как требует мой муж/партнёр, лишь бы он утихомирился. Лучше позаботиться о своей безопасности, пока он или мы оба не успокоимся.

Безопасность при подготовке к побегу

Если муж/партнёр теряет над собой контроль, женщина может решить убежать из того помещения или дома, в котором она находится вместе с этим человеком. Чтобы такой побег прошёл более безопасно, лучше распланировать его заранее. Партнёры, склонные к насилию, могут оказаться очень злопамятными, если почувствуют, что женщина собирается расторгнуть с ними отношения.

Можно воспользоваться одним или несколькими из этих планов:

Чтобы я могла убежать быстрее, я оставлю немного денег и запасной ключ _____

Копии своих ключей, документов, паспорта, свидетельства о рождении или медсправки я буду хранить _____

Важно, чтобы у вас не было материальной зависимости от своего муж/партнёра.

Итак, чтобы гарантировать свою независимость, я открою банковский счёт не позднее (указать число): _____

Кроме того, я могу предпринять следующие меры, чтобы быть материально независимой: _____

Если вы чувствуете непосредственную опасность со стороны партнёра, звоните в милицию «102». Также можете звонить по телефону 112, 111, 102 и обратиться за консультацией, где вам могут предоставить помощь или информацию.

Если для звонков вы пользуетесь сотовым телефоном, ваш муж/партнёр может просмотреть по каким номерам вы звонили и выследить вас. Чтобы избежать этого, лучше поставить пароль на телефон либо воспользуйтесь телефоном людей из вашего плана безопасности.

Важно, чтобы вокруг вас были люди, которые разрешили бы вам остановиться у них или заняли бы вам немного денег.

Итак, я уточню у этих людей, могу ли я рассчитывать, что они разрешат мне остановиться у них или одолжат мне

денег: _____

Я оставляю запасной пакет с одеждой и сменой белья у этого человека:

Важно периодически просматривать свой план безопасности. Когда вы планируете в следующий раз просмотреть этот план, который мы составляем?

В этот день: _____

Попросите своих друзей или юриста, которому вы доверяете, просмотреть этот план.

Итак, человека, которого я попрошу просмотреть этот план, зовут:

Отрепетируйте этот план безопасности, и, если необходимо, попрактикуйте его со своими детьми.

Кроме того, чтобы остаться невредимой во время конфликта или акта насилия, очень важно знать, какие есть возможности для того, чтобы пожаловаться на обидчика, совершившего против Вас зло. Совершать насилие против другого человека противозаконно.

О проекте

Проект «ДаткАйым - Продвигаем гендерное равенство по-новому!» нацелен на поддержку трансформации глубоко укоренившихся патриархальных поведенческих установок в обществе в борьбе против распространения гендерной и социальной дискриминации в образовании, средствах массовой информации и эффективное и продуктивное реагирование на дискриминацию по гендерному признаку в соответствии с Целью устойчивого развития 5. Проект намерен поддержать государственные органы, организации гражданского общества, образовательные учреждения и средства массовой информации в продвижении гендерного равенства и предотвращении гендерной дискриминации и распространении позитивных гендерных тенденций на всех уровнях общества.

Проект «ДаткАйым - Продвигаем гендерное равенство по-новому!» реализуется Общественным объединением «Агентство социальных технологий» (Кыргызская Республика) и Центром творческого развития «Данило Дольчи» (Италия) при финансовой поддержке Европейского Союза в течение 36 месяцев с 2019 г по 2022 г. (Европейский инструмент в области демократии и прав человека - Программа поддержки на национальном уровне для Кыргызстана 2018 – 2019 гг.)

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Образование свободное от стереотипов

Поддержка проведения антидискриминационной и гендерной экспертизы стандартов и учебных материалов, а также повышение гендерной компетентности работников образования в Кыргызской Республике.

Гендерно-чувствительные стандарты средств массовой информации

Содействие разработке и внедрению стандартов гендерно-чувствительной журналистики в Кыргызстане, методическая поддержка Вузов по применению данных стандартов при подготовке специалистов по журналистике, улучшение сотрудничества СМИ и гендерных экспертов, НПО.

Сотрудничество по реализации гендерной политики

Поддержка межведомственного взаимодействия по предупреждению и отклику на гендерную дискриминацию и насилие на национальном и местном уровнях через повышение потенциала ответственных по гендерным вопросам министерств, ведомств, ОМСУ.

Продукты и результаты

- Исследования и аналитические обзоры гендерного измерения по приоритетным направлениям проекта;
- Нормативные правовые документы по регулированию гендерных вопросов в рамках приоритетных направлений;

- Методические руководства, пособия для целевых групп проекта на кыргызском и русском языках;
- Тренинговые модули, обучающие курсы, в том числе в онлайн формате, на кыргызском и русском языках;
- Ролики, информационно-образовательные материалы, информационные кампании, акции на кыргызском и русском языках;
- Мероприятия по распространению результатов и вовлечению целевых групп на всех уровнях.

Полную информацию о проекте можно получить на сайте и социальных страницах проекта:

Сайт: <https://hero-datkayim.kg/>

Фейсбук: <https://www.facebook.com/DatkAyim2019>

Инстаграмм: https://instagram.com/datkaiym_hero?igshid=zici5bc7e8yq

Ютуб: <https://www.youtube.com/channel/UCwVLDlowjyokVfRr1JtYiTw>